



# Documentos de coyuntura del Área de Política (IDH-UNGS)

IDH | Instituto del Desarrollo Humano - Área Política

Documento

# 26

Noviembre de 2021

## Elecciones Legislativas 2021: pandemia, PASO y después...

*Victoria Ortiz de Rozas*

# Documentos de coyuntura del Área de Política (IDH-UNGS)

Documento

# 26

Noviembre de 2021

## Elecciones Legislativas 2021: pandemia, PASO y después...

*Victoria Ortiz de Rozas*

---

Elecciones Legislativas 2021: pandemia, PASO y después...	3
Paso a Paso...lo que nos dejaron las primarias .....	3
Dos elecciones en una.....	4
Nacionalización, territorialización .....	5
PASO- GENERALES 2021.....	7
ELECCIONES GENERALES 2015-2017-2019 .....	7

# Documentos de coyuntura del Área de Política (IDH-UNGS)

Documento

# 26

## Elecciones Legislativas 2021: pandemia, PASO y después...<sup>1</sup>

*Victoria Ortiz de Rozas*

### Paso a Paso...lo que nos dejaron las primarias

El pasado 14 de noviembre los argentinos votamos para renovar la mitad de la Cámara de Diputados (127 bancas) y un tercio del Senado (24 bancas).

A raíz de la pandemia desatada por el Covid-19, el proceso electoral se postergó dos meses, de modo que el 12 de septiembre tuvieron lugar las elecciones Primarias, Abiertas, Simultáneas y Obligatorias (PASO), en el marco de una situación sanitaria que aún no parecía estar controlada. Lejos estaba aún la flexibilización de las restricciones que se dieron luego, en gran parte como respuesta a los resultados de esta primera elección, interpretados como una expresión de descontento con las medidas adoptadas por el gobierno para contener la pandemia, entre otros factores.

Como nunca, las PASO cumplieron simultáneamente diferentes funciones: selección de candidatos, predicción de resultados y reorientación de la campaña de cara a las generales. Una elección en sí misma, una instancia casi autónoma de las generales.

La función principal de las PASO, que consiste en organizar la competencia electoral interna, fue cumplida con creces, sobre todo por parte de Juntos por el Cambio (JxC), que las implementó en 17 distritos mientras que el Frente de Todos (FdT) lo hizo en 7 distritos.

A su vez, desde que se implementaron, las PASO han funcionado simultáneamente como predictoras de la elección general, como una gran “encuesta”. Viendo los resultados, podemos decir que ha cumplimentado esta función: el mapa electoral no se ha modificado sustancialmente entre las PASO y las generales (ver gráfico I).

Igualmente, han habido importantes “sorpresas”: el Frente de Todos ha logrado ampliar sus números en los municipios del conurbano bonaerense -revirtiendo los resultados en Quilmes, San Martín y San Fernando- y así mejorar notablemente su desempeño en la provincia de Buenos Aires, obteniendo 15 diputados

<sup>1</sup> Este documento fue escrito con la colaboración de estudiantes de la Licenciatura en Estudios Políticos de la UNGS. En los enlaces referidos podrán encontrar los trabajos de análisis electoral por provincia realizados en el marco de la asignatura “Estructuras y actores políticos”. Los mismos ofrecen una descripción y análisis de la oferta electoral y los resultados, así como algunas claves analíticas para poder comprender los procesos electorales teniendo en cuenta los protagonistas y las dinámicas políticas propias de cada distrito. Los mismos pueden leerse en: <https://www.ungs.edu.ar/idh/investigacion-idh/contribuciones-de-estudiantes-y-graduados>

nacionales, en lugar de los 14 proyectados por las PASO. A su vez, logró “dar vuelta” los resultados en provincias como Chaco y Tierra del Fuego, que se habían pintado de amarillo.

En términos institucionales, las PASO resultaron predictivas de la composición de la Cámara. Aplicando nuestro sistema de representación proporcional d’Hont, la cantidad de diputados sólo se modificó en Buenos Aires, Córdoba<sup>2</sup> (donde el partido gobernante Hacemos por Córdoba perdió un legislador a manos de JxC), Neuquén<sup>3</sup> (donde según las PASO el FdT no iba a obtener ninguna banca y finalmente obtuvo una, a expensas del Movimiento Popular Neuquino) y Santa Cruz (donde JxC finalmente obtuvo una banca y no dos y el partido provincial SER obtuvo una banca).<sup>4</sup>

## Dos elecciones en una

Posiblemente, la “función” más visible de las PASO sea la de operar como otra elección diferente, a partir de las cuales se generan lecturas, disputas sobre los resultados y, sobre todo, reorientaciones en las campañas electorales, que tienen un efecto en las generales.

La lectura de las PASO como una “derrota del gobierno nacional” -que sólo triunfó en siete distritos, perdiendo “bastiones” propios como La Pampa, Chaco, Santa Cruz y sobre todo la populosa y central provincia de Buenos Aires-generó un reacomodamiento de propios y ajenos.

La interpretación de una derrota catastrófica se vio magnificada por el ejercicio de comparar los resultados del “peronismo unido” en el FdT con los resultados obtenidos en 2015 y 2017 por el “peronismo dividido”. El triunfo de 2019 alimentó la explicación que se debía a la “unidad peronista”, cuya inexistencia había explicado la derrota en 2015. Sin desmerecer el posible efecto que la unidad peronista ha tenido en las últimas elecciones presidenciales, es inexacto hacer una suma matemática de los votos del entonces Frente Renovador (o “massismo”) con los de Unidad Ciudadana y contrastarlos con los del FdT. Como se advierte en escenarios políticos fluidos como la provincia de Buenos Aires y la ciudad de Buenos Aires, el comportamiento de los dirigentes políticos no determina el de “sus electores”.

Las PASO actuaron entonces como una foto de ese nuevo electorado, que además de estar eligiendo legisladores nacionales, lo hacía en el marco de una pandemia, cuyos efectos aún se sentían. El oficialismo, que interpretó la votación como un voto castigo, generó rápidas reacciones en términos de flexibilización de las restricciones, haciéndose eco de los deseos de “vuelta a la normalidad” de numerosos sectores, medidas que también replicaron los gobiernos provinciales. A ello se sumaron medidas económicas como el aumento del salario mínimo, la jubilación anticipada, el aumento del mínimo no imponible del Impuesto a las Ganancias, el plan para facilitar la formalización de las trabajadoras de casas particulares. Todo ello, acompañado de un estridente recambio de ministros, en el marco de lo que se escenificó como una crisis interna dentro del frente gobernante.

La baja participación, del orden del 67,5% (la más baja desde que se implementaron las PASO en 2009), se constituyó también en foco de las preocupaciones oficialistas, que concentró sus esfuerzos en ese sentido. La explicación de que los votantes de JxC habían participado en mayor proporción que los del Ftd resulta plausible, en tanto los primeros lo hacían en internas reales -donde efectivamente había algo que elegir-, la función principal de las PASO. La interpretación en la baja en la participación como un signo de descontento de quienes habían votado al Fdt hace dos años, también es verosímil. Finalmente, las elecciones generales mostraron un incremento de 3,5%, importante para poder recuperar caudal electoral, pero insuficiente para revertirlo.

<sup>2</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-C%C3%B3rdoba-Mariano-Ezquiaga.pdf>

<sup>3</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-Neuqu%C3%A9n-Gast%C3%B3n-Rivero.pdf>

<sup>4</sup> En el escrutinio definitivo es posible que se altere la distribución de bancas en La Rioja, a favor de Juntos por el Cambio y en Río Negro, a favor del Frente de Todos. En la provincia de Buenos Aires, es posible que el Frente Avanza Libertad, liderado por José Luis Espert, sólo ingrese dos diputados en lugar de tres, en lugar de lo cual finalmente ingrese Florencio Randazzo, que según el escrutinio provisorio no ingresó.

La oposición nacional interpretó las PASO como un “batacazo” y, si antes proponía frenar al oficialismo en Diputados -que antes de las elecciones se disponía a obtener quorum propio en la Cámara-, de cara a las generales resbaló la idea de hacerse con la presidencia de la Cámara; no sólo poniendo en tensión su propio discurso “antihegemonista” sino proponiendo romper con los usos y costumbres de la Cámara. Las perspectivas para 2023 parecían auspiciosas, tan sólo dos años después de ser rechazados en las urnas. Una interpretación curiosa, a juzgar por la propia experiencia reciente de JxC, si se compara 2017 y 2019 (ver gráfico II).

Sin duda, las PASO mostraron la consolidación nacional de JxC a lo largo del territorio nacional una vez fuera del poder ejecutivo. Y ello tiene consecuencias políticas e institucionales que deben ser sopesadas, en lo posible, lejos de las lecturas totalizantes en clave derrota-triunfo.

Resulta fundamental diferenciar elecciones de carácter legislativo y ejecutivo. Si bien en ambas instancias operan lógicas provinciales y nacionales simultáneamente, en los años en que se elige presidente -y la mayor parte de los cargos ejecutivos provinciales-, son los cargos ejecutivos los que organizan las campañas, los discursos y las formas en que los ciudadanos interpretan las elecciones y sus preferencias en cuanto a partidos y líderes políticos.

Ello no implica imaginar exclusivamente un ciudadano que decide estratégicamente en función de qué fuerzas espera estén en el Congreso. Es decir, el voto en las elecciones legislativas también puede leerse en términos de plebiscito/rechazo de los ejecutivos -nacional, provincial y también municipal- y en ese sentido cabe imaginar en estas elecciones un voto rechazo a los oficialismos, capitalizado en gran parte por JxC, pero también por la izquierda -afianzada como tercera fuerza nacional- y por fuerzas de extrema derecha -entre los votantes porteños y bonaerenses. No es casual que, desde el oficialismo, luego de las PASO, se haya decidido territorializar la campaña, es decir, dar mayor protagonismo a los titulares de los ejecutivos municipales y provinciales.

## Nacionalización, territorialización

Saliendo entonces de las lecturas totalizantes en clave de derrota/victoria, el dato saliente es la consolidación de una oposición nacional a lo largo del territorio. A partir de ella, en los ámbitos académicos se habla de una renacionalización de la política, en tanto las preferencias se han dividido entre dos coaliciones nacionales, el FdT y JxC. En esa línea interpretativa, podemos sumar la pérdida de votos de los oficialismos provinciales, como se vio en Córdoba<sup>5</sup>, Chubut y Misiones. Sólo en Neuquén<sup>6</sup>, Río Negro<sup>7</sup> y Santiago del Estero<sup>8</sup> los oficialismos provinciales mantuvieron su poder al interior de la provincia, o incluso crecieron como en el caso de Juntos Somos Río Negro.

Sin embargo, creemos que es más productivo observar ambas tendencias -nacionalizantes y territorializantes- y cómo se conjugan. Para ello, no alcanzan los mapas electorales, sino que es preciso analizar el desempeño de cada fuerza en cada territorio más allá del “color” que se hayan pintado. Ese sentido, resulta

<sup>5</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-C%C3%B3rdoba-Mariano-Ezquiaga.pdf>

<sup>6</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-Neuqu%C3%A9n-Gast%C3%B3n-Rivero.pdf>

<sup>7</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-R%C3%ADo-Negro-Francisco-Cusini.pdf>

<sup>8</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-Santiago-del-Estero-Nehu%C3%A9n-Ron.pdf>

relevante analizar la política en cada distrito atendiendo a sus particularidades: Córdoba<sup>9</sup>, Corrientes<sup>10</sup>, Entre Ríos<sup>11</sup>, Formosa<sup>12</sup>, Jujuy<sup>13</sup>, La Rioja<sup>14</sup>, Neuquén<sup>15</sup>, Río Negro<sup>16</sup>, San Luis<sup>17</sup>, Santiago del Estero<sup>18</sup>.

En cuanto a JxC, es con relación a la elección legislativa de 2017 que podemos afirmar que se ha consolidado en el territorio nacional.

Se ha mantenido similar en Tierra del Fuego (-1), Chaco (+1), Entre Ríos (+1), Salta (-0,1). Ha crecido en algunas provincias como Chubut (+7) Corrientes (+ 3), Córdoba (+5), San Luis (+3), Formosa (+5), La Pampa (+3), Mendoza (+4), Misiones (+7), Tucumán (+7), San Juan (+11), Santa Fe (+2). A su vez, su desempeño se vio retraído en Buenos Aires (-2), Ciudad de Buenos Aires (-4), Catamarca (-4), La Rioja (-17), Jujuy (-3), Río Negro (-5), Santiago del Estero (-4), Santa Cruz (-9), Neuquén (-5).

Será posiblemente en el Senado donde se desplieguen las consecuencias de la forma particular en que se anuden las lógicas provinciales y nacionales de la política.

Luego de perder las elecciones en Corrientes, Córdoba, Mendoza, Santa Fe, Chubut y La Pampa; el FdT sólo contará con 35 senadores, dos menos de los necesarios para tener quórum propio. Se dice que por primera vez desde 1983 el peronismo ha perdido quórum propio en el Senado, lo cual es inexacto ya que, en 2009, luego de la resonante derrota posterior al “conflicto del campo”, el oficialismo quedó por debajo de los 37 senadores. En este contexto adquirieron protagonismo los senadores de bloques provinciales, de la misma forma que ahora adquirirán centralidad la senadora misionera Magdalena Solari Quintana y el rionegrino Alberto Weretilneck, quienes offician habitualmente como aliados. La gran diferencia con aquel 2009 era que la oposición se encontraba más dispersas entre radicales, el Peronismo Federal y bloques unipersonales. La reciente consolidación de una “oposición nacional” nucleada en JxC seguramente configure un panorama diferente, con consecuencias que veremos en los días y meses que vienen.

El modo en que la principal oposición nacional se comporte en el Congreso a partir de su nuevo protagonismo legislativo posiblemente incida en sus posibilidades hacia 2023. Pero será la agenda de los ejecutivos en todos los niveles la que oriente las preferencias mayoritarias, que en dos años evaluará si las promesas realizadas luego del voto “castigo” de las PASO se cumplieron o no.

---

<sup>9</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-C%C3%B3rdoba-Mariano-Ezquiaga.pdf>

<sup>10</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-Corrientes-Florencia-Vallejos.pdf>

<sup>11</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-Entre-R%C3%ADos-Juan-Jos%C3%A9-Nieto.pdf>

<sup>12</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-Formosa-Roc%C3%ADo-Berlanga.pdf>

<sup>13</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-Jujuy-Roc%C3%ADo-Amil.pdf>

<sup>14</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-La-Rioja-Alberto-Trinckler.pdf>

<sup>15</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-Neuqu%C3%A9n-Gast%C3%B3n-Rivero.pdf>

<sup>16</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-R%C3%ADo-Negro-Francisco-Cusini.pdf>

<sup>17</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-San-Luis-Jorge-Mendoza.pdf>

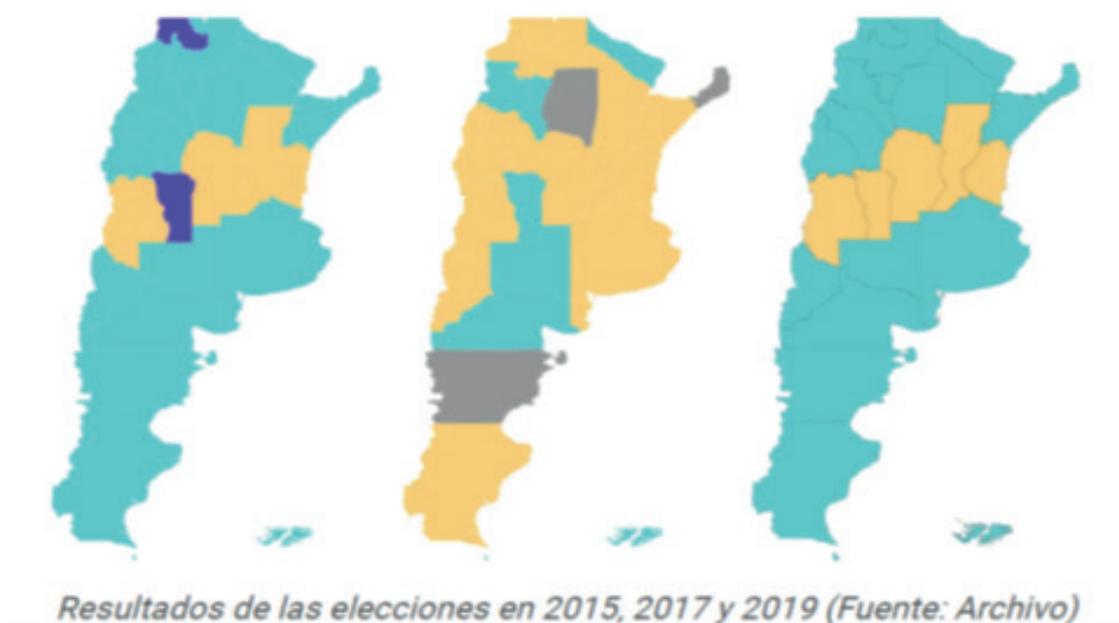
<sup>18</sup> <https://www.ungs.edu.ar/wp-content/uploads/2021/11/An%C3%A1lisis-de-las-elecciones-legislativas-en-Santiago-del-Estero-Nehu%C3%A9n-Ron.pdf>

### PASO- GENERALES 2021



Fuente: <https://www.todojujuy.com/politica/elecciones-asi-cambio-el-voto-las-paso-y-las-generales-n211699>

### ELECCIONES GENERALES 2015-2017-2019



Fuente: <https://www.a24.com/politica/provincia-provincia-que-paso-las-elecciones-2019-2017-2015-y-que-puede-pasar-ahora-n874783>