



Universidad Nacional
de General Sarmiento

DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES 2017-2025

Acreditación de la CONEAU (47/2020)

Tesis para obtener el grado de
Doctora en Ciencias Sociales

Competencia electoral y movilización de recursos en municipios del
conurbano bonaerense. Intendentes, partidos y electores en el centro de
la singularidad local: Berazategui, San Isidro y Tigre (1983-2019)

Tesista: Mg. Mariana Iorio

Directora: Dra. Victoria Ortiz de Rozas

Co-director: Dr. Gabriel Vommaro

Mayo 2025

Resumen

Esta tesis pretende contribuir al análisis de los sistemas políticos locales centrándose el estudio en tres municipios bonaerenses -Berazategui, San Isidro y Tigre - durante el período abarcado entre 1983 y 2019.

El problema de investigación abordado refiere a los sistemas políticos de los municipios del conurbano bonaerense, promoviendo el análisis de su singularidad a partir de las relaciones que se constituyen entre los intendentes, los partidos y los electores, entendidos como los principales componentes del sistema. Tales relaciones se ven reflejadas en dos dimensiones principales, que refieren a las características de la competencia local, que estructura y es a su vez modelada por el sistema de partidos, configurando patrones específicos de preferencias electorales; y por los recursos movilizados por los intendentes, mediante sus estrategias y prácticas tendientes a conservar el poder o trascenderlo. De este modo, los sistemas políticos locales parecen adquirir su especificidad a partir de las características singulares que imprimen a sus relaciones los principales actores políticos en cada municipio. En tal sentido, el objetivo es explicar la singularidad de los sistemas locales a partir de las relaciones producidas entre tres componentes políticos centrales: los intendentes, los partidos y los electores.

El período de investigación inicia en 1983 ya que es el año de la primera elección competitiva tras la recuperación democrática; mientras que 2019 se establece como cierre ya que aquí se reedita la competencia bipartidista del '83 - aunque en formato coalicional- y a la vez se consolida el carácter multinivel de la competencia donde la arena local ya no se presenta exclusivamente determinada por la nacional.

La estrategia metodológica articula técnicas cualitativas y cuantitativas en el estudio comparado de tres casos en profundidad - Berazategui, San Isidro y Tigre- incluyendo un estudio comparativo intra caso para observar cambios y continuidades entre distintas etapas históricas. La comparación entre distintos casos permite observar las relaciones presentes entre los partidos, los intendentes y los electores; exhibiendo las características singulares que adquieren tales relaciones. De este modo se pretende contribuir a la teoría sobre sistemas políticos locales aportando herramientas analíticas para su estudio comparativo a efectos de generar una hipótesis en torno al

funcionamiento y dinámica de los sistemas políticos locales sustentada en el modo en que interactúan los intendentes, los partidos y los electores, quienes construyen tal sistema y son, a su vez, condicionados por él.

Este trabajo aporta un eslabón adicional al análisis de lo local ya que no se circunscribe a las élites locales, o los procesos electorales. La propuesta es combinar las dos dimensiones ya señaladas (características de la competencia local y movilización de recursos por parte de los intendentes) en el estudio de los sistemas políticos municipales; basándose en un análisis histórico e a partir del abordaje en profundidad de distintos casos en perspectiva comparada, poniendo el foco en la vinculación entre los actores referidos (intendente, partidos, electores). Para ello, se indaga sobre el comportamiento electoral de los votantes –a qué o a quién votan-; el tipo de vínculo entre los intendentes y los partidos que les permiten acceder al gobierno municipal; la configuración de la competencia electoral; y la manera en que los intendentes movilizan los recursos a su alcance a efectos de construir y/o consolidar su poder territorial.

Entre los principales hallazgos pueden referirse que los municipios analizados presentan características disímiles que condicionan las relaciones entre intendentes, partidos y electores, siendo a su vez configurados por ellas. En tal sentido, Berazategui se revela como un municipio *partidizado*, donde el peronismo concentra altos niveles de apoyo definiendo un patrón nítido de adhesión electoral, distinguiéndose del patrón no peronista consolidado en San Isidro; y más aún del sesgo *despartidizado* que caracteriza a Tigre. La configuración de los sistemas partidarios, parece relacionarse tanto con la identificación política de los votantes como con su adhesión al jefe comunal.

Se observa en los sistemas de partido predominante -la configuración más frecuente en los casos de estudio y en todo el conurbano bonaerense- que la presencia de liderazgos fuertes resulta decisiva. Esto se ve sustentado especialmente en el *saber hacer* de los intendentes que movilizan los recursos estatales en pos de satisfacer las expectativas distributivas del electorado; y tienden a mantener su posición política en el continuo ideológico, afín a la de sus votantes.

Finalmente, se destaca la importancia creciente del rol de los intendentes en los municipios del conurbano bonaerense a partir del incremento de su capital político a lo largo del período analizado y el impacto de la coyuntura sobre su relación con partidos

y electores. El contexto revela su carácter temporal-relacional incidiendo en los intendentes, que crecen en influencia gestando nuevas relaciones estructurantes con sus entornos.

Abstract

This thesis aims to contribute to the analysis of local political systems by focusing on three municipalities in Buenos Aires Province—Berazategui, San Isidro, and Tigre—from 1983 to 2019.

The research question addressed concerns the political systems of *Gran Buenos Aires* municipalities, promoting the analysis of their singularity, based on the relationships established among mayors, political parties, and voters, understood as the main components of the system. These relationships are reflected in two main dimensions: the characteristics of local party competition, which structures and is also shaped by party system, forming specific patterns of electoral preferences; and resources mobilised by municipal mayors through their strategies and practices in order to maintain or transcend power. In this way, local political systems seem to acquire their specificity based on the unique characteristics imprinted on their relationships by the main political actors in each municipality. The objective of this research is to explain the singularity of these local systems by analyzing relations among mayors, parties, and voters.

The research period begins in 1983, when the first competitive election after the return of democracy took place, and finishes in 2019, when bipartisan competition resurges—albeit within coalition structures—while reinforcing the multilevel nature of political contestation, in which local dynamics are no longer exclusively determined by national trends.

The methodological strategy integrates qualitative and quantitative techniques in a comparative study of three in-depth cases (Berazategui, San Isidro, and Tigre), including an intra-case comparative analysis to observe changes and continuities across different historical stages.

By comparing different cases, this research highlights how relationships among parties, mayors, and voters present distinct characteristics, contributing to build a broader theoretical framework for local political systems analysis. Rather than focusing exclusively on local elites or electoral processes, this study bridges both dimensions—local competition dynamics and mayoral resource mobilization—to offer a

comprehensive perspective on municipal political structures. Employing a historical and interpretive approach, it seeks to explain local specificity through the interactions between key actors.

To achieve this, the study examines voter electoral behavior—who or what they vote for; the type of relationship between mayors and parties that enables them to access municipal government; the configuration of electoral competition; and how mayors mobilize resources to build and/or consolidate their territorial power.

Key findings reveal that the municipalities analyzed present dissimilar characteristics that affect the relationships between mayors, parties, and voters, and are in turn shaped by them. This confluence of actors, factors, and the resulting relationships in different situations shape unique systems in each municipality and contribute to the construction of local specificity. These interactions, highlighted through the identified dimensions, have been observed in the municipalities of Berazategui, San Isidro, and Tigre. In this sense, Berazategui emerges as a partisan municipality, where Peronism commands high levels of support, defining a clear pattern of electoral adherence, distinguishing itself from the non-Peronist pattern consolidated in San Isidro; and even more so from the nonpartisan bias that characterizes Tigre. The configuration of partisan systems appears to be related both to voters' political identification and to their allegiance to the mayor.

Another finding concerns the configuration of party systems, which seems to be related to voters' political identification and their support to the mayor. In predominant party systems—the most frequent configuration in the cases studied and in Buenos Aires Metropolitan Area—the presence of strong leadership appears to be decisive. This is particularly sustained by the knowledge and experience of mayors who mobilize state resources to meet the distributive expectations of the electorate and tend to maintain their political position within the ideological spectrum aligned with their voters.

Finally, the study highlights the mayors' increasing prominence in Buenos Aires Metropolitan Area, emphasizing their political capital growth over time. It examines how political context influences their evolving relationships with parties and voters, revealing the temporal and relational nature of these dynamics. The context reveals its

temporal-relational nature, affecting mayors who expand their influence by fostering new structuring relationships within their environments.

ÍNDICE

Agradecimientos.....	13
INTRODUCCIÓN.....	14
El sistema político local. Actores y relaciones.....	21
Selección de casos.....	26
Metodología.....	32
Estructura de la tesis.....	34
Capítulo 1. Sistema político y relaciones entre actores. Abordaje conceptual y herramientas analíticas.....	37
1.1 Sistema político y actores. Marco conceptual y antecedentes.....	37
1.1.1 Vínculos entre intendentes, partidos y electores.....	42
1.1.2 Competencia electoral.....	46
1.1.3 Trayectorias y movilización de recursos.....	53
1.1.4 La importancia del contexto político nacional.....	60
1.2 Herramientas analíticas.....	63
Capítulo 2. Características de la competencia política local.....	69
2.1 Características de la competencia electoral en los municipios del conurbano bonaerense.....	72
2.2 Las características de la competencia local en Berazategui, San Isidro y Tigre.....	93
2.3 Conclusiones.....	109
Capítulo 3. Movilización de recursos por parte de los líderes políticos.....	117
3.1. Recursos movilizados y trayectorias de los intendentes del conurbano bonaerense.....	118
3.2 Movilización de recursos y trayectorias de los intendentes en Berazategui, San Isidro y Tigre.....	132
3.3 Conclusiones.....	157
Capítulo 4. Sistemas Políticos Locales Comparados.....	162
4.1 Interacciones entre actores políticos. Dimensiones y categorías analíticas.....	163
4.2 Análisis comparado de los sistemas políticos en Berazategui, San Isidro y Tigre..	167
4.3. Conclusiones.....	183
CONCLUSIONES.....	192
BIBLIOGRAFÍA.....	201
ANEXO.....	265

Índice de cuadros

Cuadro 1.1. Fuerzas políticas triunfantes elecciones para cargos ejecutivos 1983 - 2019.....	27
Cuadro 1.2 Elecciones cargos ejecutivos locales 1983 – 2019.....	29
Cuadro 1.3 Resultados en municipios con patrón peronista. 1983 -2019.....	29
Cuadro 1.4 Municipios donde nunca se impuso el peronismo para jefe comunal entre 1983 y 2019 con porcentajes y promedios.....	30
Cuadro 1.5 Municipios donde las fuerzas políticas alternan en la jefatura comunal entre 1983 y 2019 con porcentajes y promedios.....	30
Cuadro 1.6. Cantidad de intendentes electos por municipio 1983 – 2019.....	31
Cuadro 1.7. Reelecciones Distritales.....	31
Cuadro 2.1: Primera etapa (1983- 1995) Fuerzas triunfantes, bancas obtenidas y diferencias con segundas fuerzas.....	84
Cuadro 2.2. Segunda etapa (1996-2009) Fuerzas triunfantes, bancas obtenidas y diferencias con segundas fuerzas.....	87
Cuadro 2.3. Tercera etapa (2010 - 2019) Fuerzas triunfantes, bancas obtenidas y diferencias con segundas fuerzas.....	90
Cuadro 2.4. Datos históricos electorales de Berazategui.....	95
Cuadro 2.5. Datos históricos electorales de San Isidro.....	99
Cuadro 2.6. Datos históricos electorales de Tigre.....	105
Cuadro 2.7. Relaciones entre los componentes del sistema en Berazategui, San Isidro y Tigre por etapas.....	112
Cuadro 3.1 Principales políticas impulsadas en Berazategui, San Isidro y Tigre (1983- 2019) desagregadas en etapas.....	134
Cuadro 3.2 Atributos de los intendentes en Berazategui, San Isidro y Tigre (1983- 2019).....	136
Cuadro 3.3 Trayectoria política de los intendentes de Berazategui (1983-2019)	138
Cuadro 3.4. Trayectoria política de los intendentes de San Isidro (1983- 2019).....	145
Cuadro 3.5. Trayectoria política de los intendentes de Tigre (1983-2019)	149
Cuadro 4.1 Dimensiones de análisis.....	164

Cuadro 4.2. Contexto político y características principales (1983-2019).....	168
Cuadro 4.3. Patrones y configuraciones de los sistemas de partido de Berazategui, San Isidro y Tigre por etapas.....	171
Cuadro 4.4: Porcentajes obtenidos por intendentes electos y oficialismos (elecciones de medio término) en Berazategui, San Isidro y Tigre (1983 – 2019).....	171
Cuadro 4.5. Adhesión del electorado a partidos e intendentes según temporalidad e intensidad por etapas.....	174
Cuadro 4.6. Relación entre intendentes y partidos.....	176
Cuadro 4.7. Ambiciones y lealtades de los intendentes de Berazategui, San Isidro y Tigre (1983-2019) por etapas.....	177

Índice de gráficos

Gráfico 1.1 Municipios del conurbano bonaerense.....	17
Gráfico 2.1 Patrones de preferencias electorales 1983-1995.....	75
Gráfico 2.2 Patrones de preferencias electorales 1996 – 2009.....	77
Gráfico 2.3 Patrones de preferencias electorales 2010-2019.....	82
Gráfico 2.4. Configuraciones de los sistemas de partidos en municipios del conurbano bonaerense 1983-1995.....	86
Gráfico 2.5. Configuraciones de los sistemas de partidos en municipios del conurbano bonaerense 1996-2009.....	88
Gráfico 2.6 Configuraciones de los sistemas de partidos en municipios del conurbano bonaerense 2009-2019.....	91
Gráfico 3.1 Profesiones y ocupaciones previas de los intendentes del conurbano bonaerense (1983-2019).....	120
Gráfico 3.2 Intendentes con título universitario o terciario, diferenciados por etapa..	121
Gráfico 3.3 Militancias previas de los intendentes del conurbano bonaerense 1983-2019.....	122
Gráfico 3.4 Militancias previas de los intendentes del conurbano bonaerense (1983-2019) por etapas.....	122
Gráfico 3.5 Traspasos de mando en el conurbano bonaerense (1983-2019)	124
Gráfico 3.6 Capital de origen de los intendentes del conurbano bonaerense 1983-2019.....	126
Gráfico 3.7 Trayectorias Políticas. Promedios de cargos ocupados por quienes han sido intendentes en el conurbano bonaerense 1983-2019.....	128
Gráfico 3.8 Promedio de cargos supralocales por intendente (1983-2019) desagregados por municipio.....	129
Gráfico 3.9 Ambiciones de los intendentes del conurbano bonaerense en porcentajes según etapas (1983-2019)	130
Gráfico 3.10 Lealtades de los intendentes del conurbano bonaerense según etapas (1983-2019).....	130
Gráfico 4.1 Porcentajes obtenidos por intendentes electos y oficialismos en cada municipio del conurbano bonaerense. 1983 – 2019.....	173

Gráfico 4.2 Cargos supralocales ocupados por quienes fueron intendentes de Berazategui, San Isidro y Tigre (1983-2019) distribuidos por municipio y nivel jurisdiccional.....180

Agradecimientos

Esta tesis no habría sido posible sin el apoyo de muchas personas que han influido significativamente en el desarrollo de la misma. Ello incluye a mi familia, y las relaciones afectivas cultivadas a lo largo de los años.

Cabe mencionar a la dirección, coordinación y administración del posgrado por la posibilidad de cursar este doctorado, por su acompañamiento y por la buena predisposición exhibida a lo largo de estos años ante distintos requerimientos y consultas de mi parte.

Refiere también a mis compañeros y compañeras de trabajo de la municipalidad de General San Martín y del sindicato de trabajadores municipales, fundamentalmente su secretario general Carlos De Luca, cuyo acompañamiento fue clave durante este proceso.

Finalmente, debo agradecer a todos los que me impulsaron a continuar y terminar esta tesis, a mis compañeros de cohorte; a quienes me brindaron información sobre los municipios; a mi co Director Gabriel Vommaro por la excelencia de sus comentarios; y, muy especialmente a mi directora de tesis, Victoria Ortiz de Rozas, ya que sin su apoyo y constante empuje no habría logrado finalizar esta investigación.

Introducción

En la última década han proliferado estudios sobre la política subnacional (Snyder, 2009; Cardarello, 2011; Ortiz de Rozas, 2016, Suárez Cao, et al 2017; Vaca Ávila, 2019), basados principalmente en los sistemas políticos, las élites, los sistemas partidarios y los procesos electorales. Tomando como punto de partida tales investigaciones esta tesis pretende contribuir al análisis de los sistemas políticos locales centrándose el estudio en tres municipios bonaerenses -Berazategui, San Isidro y Tigre - durante el período abarcado entre 1983 y 2019.

El análisis se enfoca en el conglomerado conocido como conurbano bonaerense -conformado por los municipios más próximos a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires- teniendo en cuenta su relevancia política en el escenario nacional, sustentada principalmente en su importancia electoral. Resulta ilustrativo de ello que la provincia concentra el 37% del padrón nacional¹ y el 70% del electorado provincial se radica en el conurbano. Tales números dan cuenta de su relevancia.

Los municipios que componen el conurbano no funcionan de manera homogénea. Sus sistemas locales presentan características políticas distintivas, exhibiendo singularidad. En concordancia con ello, el problema de investigación está centrado en los sistemas políticos de los municipios del conurbano bonaerense, promoviendo el análisis de su singularidad a partir del particular modo en que interactúan los actores políticos del sistema; es decir las relaciones que se constituyen al interior del mismo entre los intendentes, los partidos y los electores. Tales interacciones se ven reflejadas en distintas dimensiones como las características de la competencia partidaria local, que estructura y es a su vez modelada por el sistema de partidos, configurando patrones específicos de preferencias electorales; y por los recursos movilizados por los intendentes comunales, mediante sus estrategias y prácticas tendientes a conservar el poder o trascenderlo. En tal sentido, el objetivo es explicar la singularidad de los sistemas locales a partir de las relaciones producidas entre tres componentes políticos centrales: los intendentes, los partidos y los electores. De

¹ Fuente: <https://www.argentina.gob.ar/interior/observatorioelectoral/datos-electorales/porcentaje-de-electores-y-electoras-por-provincia>

este modo, los sistemas políticos locales adquieren su especificidad a partir de las características singulares que imprimen a sus relaciones los principales actores políticos en cada municipio.

La investigación se centra en los referidos municipios de Berazategui, San Isidro y Tigre, seleccionados por las diferencias exhibidas en torno a su sistema político, que ha de reflejarse en la competencia local y la movilización de recursos por parte de los intendentes. Las diferencias aludidas se revelan al comparar los resultados electorales de los distintos municipios durante casi cuatro décadas revelando continuidad o discontinuidad en las preferencias del electorado y en la configuración de sus sistemas de partidos. Se observan casos donde se replica la competencia política nacional hasta otros que dan cuenta de características singulares, como la presencia de agrupaciones vecinales. Asimismo, las prácticas de los intendentes y los capitales apropiados y movilizados por ellos revelan sus vínculos con partidos y electores.

Para el análisis de tal diversidad, se considera un período que se extiende entre 1983 y 2019, dado que es el mayor período de tiempo con continuidad democrática y permite observar los cambios y continuidades presentes tanto en las características que la competencia exhibe en cada territorio, como en las relaciones entre los distintos actores del sistema político. Se selecciona como inicio del período 1983 ya que es el año de la primera elección competitiva tras la recuperación democrática; mientras que se establece el año 2019 como cierre del período ya que se reedita aquí la competencia bipartidista del '83 -aunque en formato coalicional (Degiustti y Scherlis, 2020)– y a la vez se consolida el carácter multinivel de la competencia donde la arena local ya no se presenta exclusivamente determinada por la nacional (Gibson y Suárez-Cao, 2010), asumiendo la competencia local rasgos específicos en cada municipio que reflejan incongruencias con las elecciones supralocales.

Estos aspectos entrañan diversos interrogantes: ¿los sistemas locales logran desarrollar una dinámica política singular pese a la continua influencia de la política supralocal en la competencia electoral? ¿Pueden los sistemas locales constituirse en ámbitos autónomos de reproducción de la vida política, sustentados en la movilización de recursos por parte de los intendentes? ¿De qué manera las relaciones entre los

principales actores políticos del territorio (partidos, intendentes, electores) influyen en el funcionamiento de los sistemas locales?

En los municipios del conurbano bonaerense no se replica automáticamente los resultados electorales nacionales o provinciales. Los sistemas locales no se conforman como una extensión a menor escala de la política supralocal. Sus sistemas de partidos muestran diferentes configuraciones. Los propios partidos nacionales compiten de manera diferenciada en los territorios (Došek, y Freidenberg, 2013). Los intendentes movilizan recursos de maneras diversas. Los sistemas muestran características propias, distintivas, revelando diversidad, singularidad en sus procesos políticos.

El peso del conurbano no se circunscribe a lo político - electoral, destacándose también su impacto económico y social, ya que produce el 20% del producto bruto nacional (Rougier y Pampin, 2015: 195) pese a ocupar sólo el 0,1% del territorio argentino; y concentra de acuerdo al censo 2010 una población de 9.916.715 personas². El conurbano posee tal importancia que, a partir de 1948, la preocupación de los gobiernos provinciales radica en cómo controlar su notable crecimiento (Badía y Saudino, 2015) dando lugar a varias intervenciones y reformas (ver cuadro de intervenciones en Anexo); siendo la más significativa la que tiene lugar entre 1993 y 1994, por iniciativa del gobernador Eduardo Duhalde, denominada plan “Génesis 2000” (Fernández, 2007:10). Este plan consiste en la creación de pequeños municipios, a partir de la división de otros ya existentes a fin de promover la resolución de tensiones internas en el partido gobernante (Partido Justicialista).

Tras estas modificaciones, a partir de 1994, el conurbano bonaerense pasa de 19 a 24 municipios que pueden observarse en el gráfico 1.1

² De acuerdo al censo 2022 que excede el período abarcado por esta investigación, en el conurbano residen 10.894.664 personas, lo que constituye el 25% de la población del país.



Gráfico 1.1 Municipios del conurbano bonaerense
Fuente Indec



El conurbano es también referido como Gran Buenos Aires. Si bien estas dos denominaciones no son sinónimos ya que un término alude a la aglomeración y el otro a los partidos comprendidos en la zona (Kessler, 2015); su uso alternativo resulta socialmente aceptado, aunque no sea riguroso (Bruno, 2015), y se utiliza indistintamente a lo largo de estas páginas. Cabe aclarar que, al hablar de conurbano, la mayor parte de la bibliografía focaliza en esta clasificación tradicional de 24 municipios, que es la que aquí se analiza. La mancha urbana continua, similar a una mancha de aceite en relación con la expansión ferroviaria (Segura, 2015:131) y conformada por los municipios de la primera y segunda corona (Di Virgilio et al, 2015) configuran (pese a sus diferencias) un conglomerado urbano algo más homogéneo a los fines de esta investigación. En tal sentido, dada la similar historia y desarrollo

compartidos brinda un punto de partida común a efectos de poder identificar las variables que generan comportamientos y resultados diferentes.

Algunas características del conurbano bonaerense son centrales en esta investigación ya que permiten reconocer tanto los aspectos comunes como aquellos que generan diferencias entre los municipios. En primer lugar, cabe referir el diseño institucional, en el que se destaca la conformación de un departamento ejecutivo unipersonal, que le brinda gran centralidad al cargo de intendente.

En segundo lugar, las fuentes de recursos económicos resultan otro aspecto de interés dado que reflejan asimetrías en cuanto a la dependencia de los municipios respecto de las transferencias de jurisdicciones supralocales como partidas extraordinarias o coparticipación³. Esto incide en una mayor o menor autonomía a la hora de diseñar e impulsar los programas de gobierno que deben ajustarse al cálculo presupuestario.

Como tercer aspecto de relevancia, la configuración de sus burocracias, resulta también significativa para esta investigación ya que éstas constituyen el brazo operativo para la implementación de las políticas públicas. La conformación del personal presenta las características que sus intendentes buscan impregnarles, especialmente cuando cuentan con gran antigüedad en el cargo, ya que por sus manos pasan las contrataciones del personal en funciones y, hasta 2016⁴, lo inherente a sus remuneraciones, categorías, ascensos y capacitación.

El cuarto y último aspecto refiere al atributo del sistema electoral que permite convertir los votos en escaños. Aquí no se aplica el método del divisor D'Hondt, vigente para la distribución de bancas en la cámara de diputados nacional. La fórmula aplicada es el método Hare, basado en un *cociente* o cifra repartidora (De Luca, 2011) que resulta de dividir el total de los votos positivos (es decir la suma de los votos de todas las fuerzas

³ Las provincias deben asegurarles a sus municipios una porción de los impuestos coparticipados, que reciben por aplicación de la Ley 23.548 de Coparticipación Federal de Impuestos, sancionada en 1988, pasando a formar parte de los recursos que componen los presupuestos municipales (Balbo, 2008). La masa coparticipable se distribuye entre los municipios a partir de un coeficiente previamente establecido en función de la población, superficie, capacidad tributaria y prestación en materia de salud, entre otros indicadores (Vallarino, 2008). De este modo, la distribución no es uniforme y los municipios rurales reciben casi el triple que sus pares del conurbano (López Acotto et al, 2010).

⁴ En 2016 se pone en vigencia la ley 14.656 que incorpora la negociación colectiva (paritarias).

políticas) por la cantidad de bancas en juego. En la provincia se aplica una modificación que excluye del reparto de cargos a las fuerzas políticas que no alcancen tal cociente. Asimismo, si tras las instancias de distribución aún quedan bancas por asignar se le otorgan al partido que gana las elecciones, favoreciendo la sobrerrepresentación del partido vencedor (Reynoso, 2014); e influyendo en la conformación de los concejos deliberantes.

El conurbano, dada su importancia poblacional, económica y electoral, se ha configurado como una arena de disputas multinivel -nacional, provincial y local-políticamente insoslayable. Su ubicación geográfica, próxima a la ciudad de Buenos Aires, la vuelve más permeable a los avatares e influjo de la política nacional, a la vez que incide en ella. A esto debe añadirse las singulares características de este conglomerado cuyos municipios presentan una especificidad que los diferencia tanto política como electoralmente y merece ser reconstruida. Al hablar de especificidad se alude a aspectos característicos presentes en cada municipio y que no se observan en otros. Rasgos particulares que los definen, los modelan y los distinguen de los demás distritos de la región. Incluso puede comprender una combinación de características del sistema político que no se presenta del mismo modo en otros distritos. La manera en que se conforman las relaciones entre el intendente, su partido de origen y el electorado revela diferencias en aspectos centrales como los patrones de preferencia electoral, la configuración de los sistemas partidarios, o los recursos movilizadas por los intendentes en pos de consolidar su gobierno.

Si bien existen numerosos estudios políticos sobre el conurbano bonaerense (Bennardis, 1999; Moreno del Campo 2004, 2013; Fernández, 2007; Gattoni y Rodríguez, 2008; Annunziata, 2009, 2013; Lenarduzzi, 2010; Rofman, 2010; Eryszewicz, 2011; Cichowolski, 2012; Kessler, 2015; Zarazaga, 2015; Domínguez y Szwarcberg Daby, 2016; Porta, 2017; Zarazaga y Ronconi, 2017; Cravacuore, 2019; Alatsis, 2020), generalmente suelen enfocar su atención en algún rasgo o fenómeno determinado. El estado de la cuestión refleja que la bibliografía existente se basa en variables o dimensiones específicas, mostrando cierta vacancia en análisis más complejos que combinan dimensiones e incluyen el factor histórico. Los análisis se centran en el vínculo entre líderes y electores (Kitschelt y Wilkinson, 2012; Otero Felipe y Rodríguez Zepeda,

2014) o partidos y electores (Calvo y Murillo, 2013) con especial interés en las relaciones de intercambio o de conexión ideológica, e incluso aportes que combinan ambos enfoques (Gutiérrez Sánchez y Ávila-Eggleton, 2019). La identificación partidaria de los votantes también ha sido analizada a partir de la importancia del sello partidario (Galván, 2009). Asimismo, son abordadas las relaciones entre el intendente y su partido de procedencia vinculadas con la conservación del poder (Ollier, 2010), la lealtad derivada de acceder a un cargo (Martínez Rosón, 2011) o las rupturas temporales con la fuerza de origen (Mustapic, 2002; Galván, 2010). Cabe también referir los trabajos sobre estrategias impulsadas por los intendentes (Ollier, 2010; Došek, 2018) y por las coaliciones dominantes para desarrollar estructuras de control subnacional (Gibson, 2006; Behrend, 2011). Más vinculado con la competencia electoral, se encuentran estudios sobre la división peronismo – no peronismo (Moreno del Campo; 2013) y también sobre las características de los procesos electorales en el conurbano considerando la importancia de los actores políticos (Bianchino, 2021). Asimismo, las trayectorias de los intendentes han concentrado abundante bibliografía, incluyendo variables informales y atributos sociales (Bieda, 2015; Lodola, 2016; Ruidíaz, 2016); carrera política (Levita, 2015); ambiciones (Schlesinger, 1966; Black, 1972; Lodola, 2009; Rotman y Varetto, 2017); gestión y movilización de recursos (Tcach, 2018); liderazgos y capital político (Campos, 2022); y reelecciones (Cardarello, 2011; Valenzuela y Medina, 2016).

Este trabajo aporta un eslabón adicional al análisis de lo local ya que no se circunscribe a las élites locales, o los procesos electorales. La propuesta es combinar las dimensiones establecidas -características de la competencia local y movilización de recursos por parte de los intendentes- en el estudio de los sistemas políticos municipales; basándose en un análisis histórico e interpretativo que busca explicar la presencia de singularidad local a partir del abordaje en profundidad de distintos casos en perspectiva comparada, poniendo el foco en la vinculación entre los actores referidos (intendente, partidos, electores). En el mismo sentido, esta investigación propone contribuir con la literatura sobre sistemas políticos locales aportando herramientas analíticas para el estudio comparativo de su singularidad.

El sistema político local. Actores y relaciones

En el centro de la presente investigación, como se ha referido, están las relaciones entre los intendentes, los electores y los partidos. Se establece como actores principales a los intendentes, ya que constituyen figuras claves de la política local, dada la centralidad que conlleva el cargo (Ollier, 2010). Cabe aquí señalar que la identificación como actores no reviste mayor dificultad en el caso de intendentes y partidos. Son sujetos individuales (intendentes) o colectivos (partidos) guiados por una lógica, que toman y ejecutan decisiones con incidencia en los procesos sociales (Pérez, 1995). Sin embargo, referirse a los electores como actor social, puede generar algunas dudas. A los efectos de clarificar el enfoque, se considera al electorado como actor social en términos analíticos (García Sánchez, 2007), atribuyéndole como común integrador la pertenencia al mismo territorio, la contemporaneidad y la capacidad de seleccionar a las autoridades políticas.

Definidos los actores, se propone establecer distintas relaciones que se constituyen entre ellos y pueden sintetizarse de la siguiente manera:

- i. **Entre el intendente y el partido de procedencia:** los líderes locales llegan a la jefatura comunal representando, en la mayoría de los casos, a un partido o frente político nacional (entre las excepciones, se encuentran quienes provienen de vecinalismos conservadores con pasado autoritario). Una vez en el poder, los intendentes pueden mantenerse dentro de la estructura partidaria con la que llegan a la jefatura municipal; conformar una nueva agrupación que les genere mayor autonomía política; o, incorporarse a un nuevo partido o frente. Asimismo, los partidos pueden condicionar a los intendentes impulsando su suspensión o destitución, quitándole apoyo en los concejos deliberantes o promoviendo la competencia interna.
- ii. **Entre el electorado y los partidos:** esta relación pone de manifiesto un comportamiento electoral como respuesta de los votantes ante la oferta partidaria que puede tanto perdurar a lo largo del tiempo como ser efímero. El voto puede ser ideológico, sustentado en la congruencia de principios políticos o en la fidelidad partidaria basada en componentes simbólicos. Pero también puede

obedecer a otros factores como la adhesión a un candidato (generando un vínculo con éste), la similitud de intereses (Torre, 2017), el impacto de la coyuntura o la aprobación de una gestión. En estos últimos casos la relación entre partidos y votantes es casi nula, sustentándose el voto en la relación con el jefe comunal o la relevancia del contexto.

iii. **Entre el electorado y el intendente:** esta relación se ve reflejada en la aprobación (triumfo) o desaprobación (derrota) de la gestión que realiza el intendente mostrando cierto tinte plebiscitario (Cardarello, 2011). La primacía del apoyo al jefe comunal se revela, también, en la mayor adhesión electoral obtenida por el partido cuando está en juego el cargo ejecutivo que el intendente busca retener. Puede observarse, además, en situaciones en que el intendente debe competir con candidatos de su misma estructura partidaria (elecciones internas hasta 2009 o primarias competitivas a partir de 2011) o presentándose fuera de ella (constituyendo su propia agrupación o sumándose a otro frente político). La adhesión del electorado hacia un intendente puede exhibirse en su apoyo al mismo sin importar el sello con el que compite. Su rechazo se refleja en la continuidad del voto hacia el partido gobernante, dejando fuera de competencia al intendente en elecciones internas o primarias competitivas.

iv. Si bien no representa una relación como las enunciadas previamente, existe un cuarto aspecto a considerar y son los **factores externos con efectos en lo local**. Aquí se alude a la **coyuntura política** que incluye las disposiciones de los gobiernos nacionales y provinciales; el contexto socioeconómico; las modificaciones en el sistema electoral (como la incorporación de las primarias abiertas, simultáneas y obligatorias y la eliminación de la reelección indefinida); los cambios en el sistema de partidos y las estructuras partidarias nacionales; y la influencia que la conducción de las fuerzas políticas supralocales posea sobre la dinámica local.

En suma, el análisis propuesto pretende analizar la singularidad de los sistemas locales a partir de las relaciones producidas entre los intendentes, los partidos y los electorados. Para el estudio de tales relaciones se propone analizar dos dimensiones

donde los vínculos referidos quedan expuestos, constituidas por las características de la competencia local y la movilización de recursos por parte de los intendentes:

I. **Las características de la competencia partidaria en el territorio.** Esta refiere al marco donde tienen lugar distintas relaciones entre los intendentes, los electores y los partidos. En tal sentido actúa como estructurante del sistema de partidos en el territorio, a la vez que es modelada por éste. Su análisis está basado en los resultados de las elecciones municipales en cada distrito seleccionado, buscando determinar en qué medida puede hablarse de un sistema de partidos local. A la vez, se pretende reconstruir los patrones de preferencias electorales (en cuanto a la preeminencia de determinado partido o la alternancia entre distintas fuerzas políticas) a fin de comprender la dinámica política de los sistemas locales.

II. **Los recursos movilizados por los intendentes.** Se pretende aquí comprender las prácticas políticas desarrolladas por los intendentes municipales en cuanto a la movilización de recursos; tomando en consideración las motivaciones que los guían, ya sea conservar el gobierno local o continuar su carrera política fuera de él, accediendo a cargos supralocales. Se alude principalmente a la relación de los intendentes con el electorado y sus partidos de procedencia; y, a los capitales con los que cuentan, entendidos como los recursos que les permiten operar en el campo político, siendo el período histórico un factor clave en la forma de generación y apropiación de tal capital (Joignant, 2012: 597).

Las relaciones entre intendentes, partidos y electores quedan expuestas, entonces, en las dos dimensiones establecidas (competencia local y movilización de recursos). Este análisis bidimensional es surcado por el factor histórico. Las categorías de análisis propuestas son, entonces, complementadas con un estudio histórico intra caso a efectos de observar el impacto de la temporalidad en el funcionamiento de los sistemas políticos. Como se señalase y a efectos de evitar sesgar los resultados con franjas temporales muy limitadas, se propone un análisis de carácter diacrónico tomando el período transcurrido entre 1983, año de la recuperación democrática, con

elecciones nacionalizadas caracterizadas por el bipartidismo, y 2019, retorno de la competencia bipartidista, pero en formato coalicional y con elecciones multinivel. Este arco de tiempo permite observar la evolución de los distintos componentes del sistema y sus interacciones mostrando continuidades y interrupciones, en un período que inicia y cierra con una competencia nacional entre el peronismo y el no peronismo, pero que revela, además, el crecimiento político de los actores locales, revalorizando la competencia en los municipios.

El ya aludido análisis intra caso, incluido para lograr establecer los efectos concretos de la temporalidad en las relaciones entre los componentes en cada dimensión establecida, se realiza a partir de la división del período de estudio en tres etapas definidas. Las mismas corresponden a tres momentos en los que tienen lugar reformas normativas e institucionales con gran impacto en la vida política bonaerense, como la adhesión a las primarias abiertas, simultáneas y obligatorias en 2009 y la paridad de género en la conformación de las listas en 2017 (ver listado completo de reformas en Anexo). En esos momentos han de producirse cambios tanto en la configuración de la competencia como en las relaciones entre los intendentes, los partidos y los electores destacándose el rol de actores distintos en cada etapa. Estos aspectos resultan ilustrativos de la diversidad que se pretende estudiar. Tales etapas incluyen:

1- **1983 – 1995: Etapa de consolidación democrática y reconfiguración político-administrativa del conurbano bonaerense.** En esta etapa la competencia nacional se caracteriza por la presencia de dos partidos con alta adhesión electoral y expectativas de triunfo: el Partido Justicialista (PJ) comúnmente referido como peronismo y la Unión Cívica Radical (UCR) también aludida como radicalismo. Tales denominaciones se usan indistintamente en esta tesis. En el conurbano, se replica la misma competencia partidaria, con preeminencia peronista, con las excepciones de Tigre, Moreno y Esteban Echeverría (sobre el final de la etapa) que exhiben vecinalismos con orígenes autoritarios.

En 1994 se modifica la constitución nacional y mediante ley 24.444 se elimina la figura del colegio electoral para la elección del presidente y vice, lo que incrementa la importancia política del conurbano bonaerense ya que su

participación en la elección del colegio estaba subrepresentada (Badía y Saudino, 2015); y se crean nuevos municipios que comienzan a elegir autoridades en 1995. En este período se crea el Fondo de reparación histórica del conurbano bonaerense, a partir de la reforma del impuesto a las ganancias (ley 24.073/92), que es central en la relación del gobierno provincial con los intendentes del Gran Buenos Aires, ya que su uso discrecional permite disciplinar a los jefes comunales (Erbetta, 2011).

Cabe destacar que, a partir de 1995, y como resultado de la reforma constitucional de 1994 que reduce a 4 años el mandato presidencial, las elecciones para cargos ejecutivos local y nacional comparten calendario; lo cual puede exhibir la real importancia del *efecto arrastre*. Finalmente, y aunque no atañe directamente al conurbano bonaerense, a partir de la referida reforma constitucional del '94, la capital federal se configura en ciudad autónoma pudiendo elegir sus propias autoridades y constituyendo un espacio de competencia y armados políticos que irradian al resto del país, especialmente al Gran Buenos Aires.

2- **1996 – 2009: Etapa de cambios institucionales, políticos y partidarios.**

En ese período inicia la transferencia de roles y funciones con alto impacto en la gestión municipal y en la importancia de los jefes comunales. La aplicación de reformas de corte neoliberal en el final de la etapa anterior golpea con fuerza al conurbano en este período, proceso que se ve agravado por la salida anticipada del gobierno nacional en 2001. Además de las transferencias en materia de responsabilidades sin los recursos necesarios para ello, se suman otras modificaciones a nivel institucional. El conurbano incluye ahora 24 municipios⁵ (5 más que en la etapa anterior) y todos han elegido sus autoridades.

En esta etapa se observan, además, cambios significativos a nivel partidario con el surgimiento de las coaliciones electorales y el incremento de la importancia de los actores políticos locales (especialmente intendentes y competidores a tal cargo) que emplean estrategias respecto de la normativa electoral para intentar

⁵ En 2006 una nueva modificación tendiente a favorecer la descentralización incorpora nuevos municipios ascendiendo a 33 el número total.

obtener mejores resultados. El período finaliza en 2009 con la sanción de las leyes 26.571 que incorpora las primarias abiertas, simultáneas y obligatorias (PASO) para la selección de candidatos partidarios y la 14.086, que consagra la adhesión de la provincia de Buenos Aires a las PASO.

3- **2010 – 2019: Etapa de cambios en la competencia electoral.** En este período, la incorporación de las primarias abiertas, simultáneas y obligatorias - que se aplica por primera vez en 2011- modifica la competencia intra e interpartidaria, erosionando las estructuras partidarias y motivando distintas estrategias (y resultados) en los municipios. Si bien en la etapa anterior la competencia entre partidos había dado paso a la contienda electoral entre frentes o coaliciones, en este período, se vuelve casi exclusivamente coalicional. Las interacciones entre los partidos, los intendentes y los electores muestran nuevas características ya que queda expuesta la relación entre el intendente y su partido reflejada en la realización o no de primarias competitivas y, del mismo modo, mostrando si el apoyo del electorado es dirigido al intendente, su fuerza política, o ambos.

Las tres etapas referidas han de aplicarse a cada uno de los municipios escogidos para ser analizados en esta investigación.

Selección de casos

El diseño metodológico propuesto se basa, como se ha referido, en la comparación de tres casos estudiados en profundidad que permiten observar diversidad en el funcionamiento de los sistemas políticos locales. La selección de casos se realiza bajo el método de diferencia a efectos de poder observar variación y evitar problemas de sesgo (Pérez Liñán, 2007), incluyendo intencionalmente en la muestra distintos municipios cuyas características resultan esenciales a la investigación (Ragin, 2007). Los municipios seleccionados son Berazategui, San Isidro y Tigre ya que son representativos de la diversidad política que se analiza en esta investigación, mostrando diferentes patrones de preferencias electorales y variaciones en sus sistemas partidarios. Asimismo, la

relación entre los intendentes, los partidos y los electores muestran distintas características que enriquece el análisis comparativo propuesto.

En el conurbano bonaerense, pueden observarse diferentes preferencias políticas, como se detalla en el cuadro 1.1, donde se exhiben todas las fuerzas triunfantes para cargos ejecutivos en cada municipio del conglomerado entre 1983 y 2019:

Cuadro 1.1. Fuerzas políticas triunfantes en elecciones para cargos ejecutivos en el conurbano bonaerense 1983 – 2019										
	1983	1987	1991	1995	1999	2003	2007	2011	2015	2019
Almirante Brown	PJ	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	P.V.	FPV	FPV	FTE DE TODOS
Avellaneda	U.C.R.	U.C.R.	FREJUF E	FREJUF E	ALIANZA	P.J.	P.J.	FPV	FPV	FTE DE TODOS
Berazategui	PJ	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	P.J.	FPV	FPV	FTE DE TODOS
Esteban Echeverría	U.C.R.	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	UNIÓN VECINALI STA	UNIÓN VECINALI STA	P.J.	FPV	FPV	FTE DE TODOS
Ezeiza				FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	P.J.	FPV	FPV	FTE DE TODOS
Florencio Varela	PJ	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	FPV	FPV	FPV	FTE DE TODOS
Gral San Martín	U.C.R.	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	ALIANZA	SAN MARTÍN HYT	FTE CÍV. SAN MARTÍN HYT	FTE. SOC. PCIA DE BS AS	FPV	FTE DE TODOS
Hurlingham				FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	P.J.	FPV	FPV	FTE DE TODOS
Ituzaingó				FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	FPV	FPV	FPV	FTE DE TODOS
José C. Paz				FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	FPV	FPV	FPV	FTE DE TODOS
La Matanza	PJ	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	FPV	FPV	FPV	FTE DE TODOS
Lanús	PJ	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	P.V.	FPV	CAMBI EMOS	JUNTOS POR EL CAMBIO
Lomas de Zamora	PJ	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	ALIANZA	P.J.	P.J.	FPV	FPV	FTE DE TODOS
Malvinas Argentinas				FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	P.J.	FRENTE POPULAR	FPV	FTE DE TODOS
Merlo	P.J.	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	FPV	FPV	FPV	FTE DE TODOS
Moreno	P.J.	FREJUR E	UNIÓN VEC. DE MORENO	FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	FPV	FPV	FPV	FTE DE TODOS
Morón	U.C.R.	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	ALIANZA	A.VEC. NUEVO MORÓN	A.VEC. NUEVO MORÓN	NUEVO ENCUENTRO	CAMBI EMOS	FTE DE TODOS

Quilmes	U.C. R.	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	ALIANZA	P.J.	POLO SOCIAL	FPV	CAMBI EMOS	FTE DE TODOS
San Fernando	P.J.	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	P.J.	FUERZA ORG. RENOVAD ORA	UNA	FTE DE TODOS
San Isidro	U.C. R.	U.C.R.	U.C.R.	U.C.R.	FRENTE POR SAN ISIDRO	A. VEC. SAN ISIDRO ES D.	A. VEC. SAN ISIDRO ES D.	UDESOS	CAMBI EMOS	JUNTOS POR EL CAMBIO
San Miguel	P.J.	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	FTE POPULAR BONAERE NSE	PV	FPV	UNA	JUNTOS POR EL CAMBIO
Tigre	U.C. R.	AC. COMU NAL DE TIGRE	AC. COMU NAL DE TIGRE	AC. COMU NAL DE TIGRE	AC. COMUNA L DE TIGRE	AC. COMUNA L DE TIGRE	FPV	FPV	UNA	FTE DE TODOS
Tres de Febrero	U.C. R.	FREJUR E	FREJUF E	FREJUF E	CONCERT . JUSTIC.	P.J.	FPV	FPV	CAMBI EMOS	JUNTOS POR EL CAMBIO
Vicente López	U.C. R.	U.C.R.	U.C.R.	U.C.R.	ALIANZA	FTE COMUNA L V. LÓPEZ	FTE COMUN AL V. LÓPEZ	FRENTE POPULAR	CAMBI EMOS	JUNTOS POR EL CAMBIO
*Frente popular es una lista duhaldista que fue cedida a Jorge Macri para presentarse en la elección, pero no representó al PJ										
Elaboración propia. Fuente: Junta electoral de la provincia de Buenos Aires										

En virtud de la diversidad a la que precedentemente se alude, es decir las particularidades y diferencias presentes tanto en las características de la competencia local como en la movilización de recursos impulsada por los intendentes, se propone considerar municipios donde las dimensiones seleccionadas –competencia local y movilización de recursos- no se presentan homogéneamente. Esto incluye casos donde los partidos gobernantes difieren (peronismo, peronismo alternativo, vecinalismo, fuerzas aglutinantes del espectro no peronista como radicalismo y/o Pro); y donde las estrategias de los intendentes locales muestren diversidad en sus prácticas a partir de sus disímiles trayectorias, ambiciones, recursos y lealtades.

A fin de observar la presencia de distintas fuerzas políticas en el período de estudio, se presenta la distribución de los municipios del Gran Buenos Aires a partir de sus preferencias electorales (cuadro 1.2). Los datos muestran como rasgo distintivo la preeminencia del peronismo en el conurbano bonaerense. En 9 distritos sobre 24, todos los intendentes electos en el período 1983 – 2019 son peronistas; y en otros 10 el peronismo se impone al menos en el 70% de los comicios para cargos ejecutivos (ver listado de intendentes completo en Anexo).

Cuadro 1.2 Elecciones cargos ejecutivos locales 1983 - 2019					
preeminencia peronista				sin preeminencia peronista	
Triunfos peronistas en más del 70% de las elecciones				alternancia de fuerzas políticas	sin triunfos peronistas
Alte. Brown	Ituzaingó	Avellaneda	Moreno	Morón	San Isidro
Berazategui	José C. Paz	Esteban Echeverría	Quilmes	San Martín	Vicente López
Ezeiza	La Matanza	Lanús	San Fernando	Tigre	
Florencio Varela	Merlo	Lomas de Zamora	San Miguel		
Hurlingham		Malvinas Argentinas	Tres de Febrero		
Elaboración propia en base a datos de Junta electoral de la Provincia de Buenos Aires					

Cabe señalar que en los municipios que sólo cuentan con intendentes peronistas, ellos logran alta adhesión electoral, promediando entre todos 49,84%. De este grupo de municipios, se selecciona **Berazategui** por destacar entre los que exhiben mayor estabilidad en los resultados electorales y que muestran adhesión al peronismo. Si bien Ezeiza alcanza un alto porcentaje de apoyo electoral, lo obtiene en 7 elecciones y no en 10, ya que el municipio fue creado en 1994 por lo que no permite efectuar la comparación intra caso en función de las tres etapas históricas incluidas en el período analizado. De este modo, se selecciona Berazategui como caso de estudio ya que, además de ser representativo del peronismo, permite tal comparación. El cuadro 1.3, ilustra lo referido en los distritos con patrón peronista, desglosando los porcentajes por municipio y elección:

Cuadro 1.3 Resultados en municipios con patrón peronista. 1983 -2019.											
MUNICIPIO / ELECCIÓN	1983	1987	1991	1995	1999	2003	2007	2011	2015	2019	promedio
Almirante Brown	46,04	50,73	33,53	55,74	46,75	41,78	30,56	71,88	43,47	61,32	48,18
Berazategui	48,57	52,74	41,01	58,9	48,61	48,88	54,22	67,63	55,11	66	54,16
Ezeiza				54,5	58,77	46,35	52,06	66,79	49,48	63,58	55,93
Florencio Varela	47,43	50,63	39,88	64,47	38,4	40,03	50,82	50,58	39,37	54,03	47,56
Hurlingham				46,84	48,1	35,57	39,97	47,8	37,7	55,11	44,44
Ituzaingó				47,08	52,17	42,83	39,07	41,78	35,08	46,15	43,45
José C. Paz				60,85	35,48	41,32	54,84	65,28	47,89	59,84	52,21
La Matanza	48,89	53,96	46,8	58,03	41,11	46,6	50,09	60,56	47,74	64,18	51,79
Merlo	47,56	51,97	44,54	62,98	51,01	42,33	44,15	47,89	52,56	63,6	50,86
Elaboración propia. Fuente: Junta Electoral Provincia de Buenos Aires											

Considerando otros municipios con resultados estables, pero sin preminencia peronista, **San Isidro** se destaca por su continuidad de intendentes no peronistas durante todo el período analizado. Además, es el distrito con mayor adhesión a sus intendentes entre los representativos de las fuerzas aglutinantes del espectro no peronista (como se observa en el cuadro 1.4), incluso presentándose bajo distintos sellos partidarios (reflejado en el cuadro 1.1) configurando un caso de interés para su estudio en profundidad.

Cuadro 1.4 Municipios donde nunca se impuso el peronismo para jefe comunal entre 1983 y 2019 con porcentajes y promedios.											
MUNICIPIO / ELECCIÓN	1983	1987	1991	1995	1999	2003	2007	2011	2015	2019	promedio
San Isidro	55,57	48,65	45,61	53,36	57,11	57,5	45,29	44,6	51,67	47,7	50,7
Vicente López	58,91	39,8	47,08	53,16	68,58	46,54	33,47	38,42	54,95	62,49	50,34

Elaboración propia. Fuente: Junta Electoral Provincia de Buenos Aires

Entre los municipios que presentan alternancia entre distintas fuerzas políticas, se destaca **Tigre**, cuya singularidad en las distintas dimensiones analizadas (competencia local y movilización de recursos) lo erigen en el tercer caso seleccionado. Es, además, el único donde cuatro partidos diferentes acceden a la jefatura comunal (reflejado en el cuadro 1.1) y donde los intendentes electos obtienen mayor porcentaje de votos, como se observa en el cuadro 1.5 y siempre que se postulan son reelectos. En Tigre, se observa el surgimiento de una nueva agrupación política escindida del peronismo que no sólo obtiene el triunfo electoral, sino que también trasciende las fronteras locales. Asimismo, en los últimos años, la alternancia no peronista es reemplazada por alternancia entre peronismos.

Cuadro 1.5 Municipios donde las fuerzas políticas alternan en la jefatura comunal entre 1983 y 2019 con porcentajes y promedios.											
MUNICIPIO / ELECCIÓN	1983	1987	1991	1995	1999	2003	2007	2011	2015	2019	promedio
Gral. San Martín	44,25	49,28	43,6	46,95	42,89	31,2	40,42	37,72	39,83	54,86	43,1
Morón	48,48	48,72	47,33	34,23	48,79	53,31	54,97	41,85	42,54	46,56	46,67
Tigre	44,77	47,57	43,5	41,78	50,48	66,2	46,46	73,14	44,09	55,48	51,34

Elaboración propia. Fuente: Junta Electoral de la Provincia de Buenos Aires

En el conurbano bonaerense, los jefes comunales muestran grandes diferencias respecto de las adhesiones electorales cosechadas al buscar su continuidad al frente del ejecutivo municipal. Entre los distritos que realizan elecciones en todo el período analizado (1983-2019), destaca San Isidro ya que cuenta con solo dos intendentes electos. En el cuadro 1.6 se indica entre paréntesis la cantidad de intendentes que han sido elegidos en cada uno de los veinticuatro distritos del Gran Buen Aires durante el referido período.

Cuadro 1.6. Cantidad de intendentes electos por municipio 1983 – 2019						
		Elecciones cargos ejecutivos locales 1983 - 2019				
		preeminencia de triunfos peronistas (19)			alternancia (3)	preeminencia no peronista (2)
cantidad de intendentes electos por municipio	entre 1 y 3 (9)	Ezeiza (1) *	Ituzaingó (1) *	Lanús (3)		San Isidro (2)
		Florencio Varela (3)	Hurlingham (3) *	Malvinas Argentinas (2)		Vicente López (3)
	entre 4 y 6 (12)	José C. Paz (3) *				
		Almirante Brown (6)	Avellaneda (4)	Esteban Echeverría (4)	San Martín (5)	
La Matanza (5)		Berazategui (4)	Lomas de Zamora (6)	Morón (5)		
entre 7 y 9 (3)	Merlo (4)	Tres de Febrero (4)	San Fernando (4)	Tigre (4)		
	Moreno (7)	Quilmes (9)	San Miguel (8)			

*Municipios conformados en 1994 que eligen autoridades desde 1995

Elaboración propia. Fuente: Junta electoral de la provincia de Buenos Aires

Los intentos de reelección, tanto exitosos como frustrados, son frecuentes en los municipios del Gran Buenos Aires. Como puede observarse en el cuadro 1.7, las reelecciones resultan continuas en algunos municipios y esporádicas en otros, destacando nuevamente San Isidro:

Cuadro 1.7. Reelectiones Distritales			
ALTA (ENTRE 7 Y 8)	MEDIA (ENTRE 4 Y 6)		BAJA (3 O MENOS)
Florencio Varela 7	Almirante Brown	La Matanza	José C. Paz
Lanús 7	Avellaneda	Lomas de Zamora	Moreno
San Fernando 7	Berazategui	Malvinas Argentinas	Quilmes 1
San Isidro 8	Esteban Echeverría	Merlo	San Miguel
Vicente López 7	Ezeiza	Morón	
	Gral. San Martín	Tigre	
	Hurlingham	Tres de Febrero	
	Ituzaingó		

Elaboración propia. Fuentes: Junta electoral de la Provincia de Buenos Aires; Chiamonti (2007); Ollier (2010); Porta (2017); Zarazaga y Ronconi (2017)

En suma, la referida selección procura cubrir las principales disimilitudes observables en el funcionamiento de los sistemas políticos locales, considerando casos que permitan estudiar la singularidad a partir de las características de la competencia local y la movilización de recursos por parte de los intendentes municipales.

Metodología

La investigación busca abordar el funcionamiento de los sistemas políticos locales de distintos municipios bonaerenses a efectos de reconocer similitudes y disimilitudes entre los casos de Berazategui, San Isidro y Tigre.

La estrategia metodológica articula técnicas cualitativas y cuantitativas en el estudio comparado de tres casos en profundidad, ya enunciados, incluyendo el análisis comparativo intra caso para observar cambios y continuidades entre diferentes etapas históricas. La comparación entre distintos casos permite observar las relaciones presentes en ellos entre los partidos, los intendentes y los electores; revelando las características singulares que adquieren tales relaciones. De este modo, como se ha señalado, se pretende contribuir a la teoría, analizando sistemas políticos locales a efectos de generar una hipótesis en torno a su singularidad sustentada en el modo en que interactúan los intendentes, los partidos y los electores, quienes construyen tal sistema y son, a su vez, condicionados por él.

De acuerdo con lo expuesto, las dimensiones propuestas para el estudio de los sistemas locales -características de la competencia, movilización de recursos- son analizadas en una primera fase en cada caso seleccionado, a partir de fuentes primarias y secundarias, a efectos de estudiarlas en mayor profundidad y considerar las diferencias en torno a las mismas presentes en cada momento histórico establecido. En una segunda fase se analizan mediante un enfoque comparativo de las dimensiones definidas en pos de indagar sobre la diversidad en los sistemas políticos de los municipios estudiados.

La tesis, como se señalase, reviste un carácter diacrónico considerando un período de tiempo que se extiende entre 1983 y 2019, a efectos de poder observar cambios y continuidades en los sistemas políticos locales en diferentes coyunturas

nacionales. A efectos de facilitar la señalada comparación intra caso –primera fase-, se divide el período de estudio en tres momentos que dan cuenta de tres realidades diferentes de la coyuntura política. Las relaciones constituidas al interior de los municipios estudiados entre intendente, partido y electores; los sistemas partidarios configurados; y, los patrones electorales desarrollados en el período de estudio son, como se señalase, parte de este proceso de reconstrucción histórica, permitiendo observar las particularidades de cada caso en las distintas etapas establecidas.

El optar por un diseño cualitativo permite recolectar información sobre los casos a partir de la información brindada por distintos actores de los municipios seleccionados. Si bien se encuentra abundante información escrita accesible sobre los municipios bonaerenses, especialmente del conurbano, las referencias brindadas por informantes claves permite complementar los datos recabados y develar características específicas vinculadas con las prácticas informales. Estas técnicas cualitativas se centran en la realización de entrevistas en profundidad a diferentes actores locales como funcionarios públicos que hayan ejercido su cargo en el período de estudio; militantes y dirigentes políticos ya sean cercanos a los oficialismos locales u opositores, resultando vital para la reconstrucción subjetiva de los procesos históricos del período analizado. Esto permite, además de complementar la información obtenida por medio de otras fuentes, entender los procesos políticos desde la perspectiva de los propios actores. La selección de personas a entrevistar como informantes clave se basa en tres criterios: su conocimiento general de la historia política sobre alguno de los municipios investigados a fin de reconstruir los distintos momentos de la competencia política de acuerdo con las etapas estudiadas; su relación política con alguno de los intendentes analizados a efectos de recuperar sus trayectorias y comprender prácticas y estrategias; y, su comprensión de los procesos burocráticos del Estado local y la ejecución de políticas públicas en las distintas etapas históricas establecidas con el objetivo de determinar variaciones en función de la coyuntura en la agenda de gobierno. En concordancia con lo que antecede, se busca que los informantes, ya sean protagonistas o testigos, dispongan de un gran conocimiento de todo el período analizado siendo capaces de proveer información con riqueza de contenido (Alejo y Osorio, 2016).

Respecto a las técnicas cuantitativas, cabe referir que son necesarias para analizar los resultados electorales. A efectos de reconstruir las preferencias electorales

locales y los patrones políticos configurados a partir de ellas, resulta indispensable analizar los datos contenidos en los certificados de escrutinio publicados por la Junta electoral de la provincia de Buenos Aires y construir las bases de datos que posibiliten tal análisis (comprendiendo fuerzas políticas triunfantes, porcentajes de adhesión recibidos por los intendentes electos en cada distrito, diferencias porcentuales entre los principales partidos, representación legislativa, fragmentación del sistema). La utilización de estadística descriptiva permite visualizar el impacto de las PASO en la fragmentación del sistema de partidos y la desaparición de agrupaciones vecinales. Del mismo modo, se exponen las diferencias obtenidas por las fuerzas políticas triunfantes entre las elecciones primarias y las generales, para permitir observar tanto la fuga como el incremento de votos que experimentan las agrupaciones en relación tanto con las estrategias desarrolladas por los actores políticos como por la influencia del régimen electoral vigente. También es preciso efectuar un análisis de las trayectorias de cada intendente para cada municipio seleccionado clasificando según el tipo de cargo, a efectos de observar la carrera política de los jefes comunales como un modo de aproximarse a sus ambiciones y recursos políticos.

Finalmente, constituye una herramienta valiosa para esta investigación la inclusión y análisis de fuentes secundarias como literatura sobre los distintos casos analizados, entrevistas publicadas por medios locales y diversos artículos periodísticos sobre los municipios estudiados y el conurbano en general, que contribuyan al conocimiento de los sistemas políticos locales.

Estructura de la tesis

La tesis está dividida en 5 capítulos. El capítulo 1 desarrolla los lineamientos conceptuales que brindan el marco teórico a la investigación y se efectúa un diálogo crítico con los distintos trabajos académicos que conforman los antecedentes en el campo de estudio. La literatura sobre sistema político, estructura y agencia resulta central para el desarrollo del marco conceptual y se analizan las principales contribuciones sobre los distintos aspectos analizados como lo referente a sistemas de partidos, competencia electoral, trayectorias, liderazgo y capital político.

En el capítulo 2 se establecen las características que adopta la competencia política con base en las relaciones entre los electores, los intendentes y los partidos que

los llevan al poder, desde 1983 hasta 2019, en Berazategui, San Isidro y Tigre. Se pretende brindar un estado de la cuestión en torno a los sistemas políticos locales y las dimensiones establecidas, considerando los recorridos político–electorales tanto en el conurbano bonaerense en general como en los municipios estudiados durante el período determinado. Asimismo, se examinan las características principales de las elecciones y la conformación de patrones de preferencias en el Gran Buenos Aires. Se procura analizar, además, la forma en que el medio externo influye en el funcionamiento de los sistemas locales; si los gobiernos municipales y/o los partidos son centrales en la competencia electoral; y, a partir de la comparación intra caso, si puede señalarse que los cambios en el contexto político ocurridos durante 1983 y 2019 han afectado la vida política local.

El capítulo 3 analiza la movilización de recursos por parte de los intendentes, considerando las prácticas y estrategias impulsadas, incluso antes de acceder al cargo. Para la caracterización de los intendentes se establecen sus orígenes sociales y militantes, y su formación profesional. Las carreras políticas son analizadas considerando sus lealtades y ambiciones como factores centrales en las decisiones adoptadas y el efecto que tienen frente a las oportunidades políticas que se les presentan. Los atributos sociales y las relaciones cultivadas son considerados en términos de capital político, como así también la utilización de los recursos estatales. Las distintas etapas históricas en que se divide esta investigación permiten observar los cambios en el rol político de los intendentes y las prácticas desarrolladas para construir poder territorial en cada uno de los municipios estudiados, en relación con la movilización de recursos. Además, es considerado su desempeño electoral en función de la relación gestada con el electorado.

En el capítulo 4 se propone la comparación de los municipios analizados – intra e inter casos - en función de las dimensiones propuestas: las características de la competencia local a partir de la reconstrucción de patrones electorales y la dinámica de los sistemas partidarios; y la movilización de recursos por parte de los intendentes, considerando sus trayectorias, ambiciones y prácticas en torno a la conservación del poder local. A partir de estas dimensiones se propone revelar las singularidades de la dinámica política local con especial atención al particular modo en que interactúan

intendentes, partidos y electores; considerando el efecto que la temporalidad tiene en ellos sustentado en el análisis intra caso.

En las conclusiones se brindan los hallazgos de la investigación desarrollada tendiente a explicar las disimilitudes en los sistemas políticos locales del conurbano bonaerense. En concordancia con ello se establecen los aportes de la tesis en torno a la política subnacional y su relación con la política nacional. Finalmente se explicitan las posibles líneas de investigación que surgen de este trabajo.

La tesis se complementa con la bibliografía y un anexo de tablas y gráficos.

Capítulo 1. Sistema político y relaciones entre actores. Abordaje conceptual y herramientas analíticas

Este capítulo presenta las herramientas conceptuales que sustentan esta investigación centrada en el funcionamiento de los sistemas políticos locales y las relaciones entre sus componentes. Se propone, asimismo, un diálogo crítico con los distintos trabajos académicos que constituyen los principales antecedentes en el campo de estudio, considerando el análisis de las relaciones entre intendentes, partidos y electorados a partir de las características de la competencia local -con el énfasis puesto en los sistemas partidarios- y la movilización de recursos por parte de los intendentes, destacando sus trayectorias y la utilización de los recursos públicos como capital político.

El capítulo se desagrega en dos apartados. En el primero se desarrolla el marco teórico de la tesis, explicando el concepto de sistema político desde una perspectiva que articula estructura, agencia y capitales y se brinda una selección de antecedentes en torno a los vínculos entre los principales actores políticos, la competencia electoral, las trayectorias y movilización de recursos por parte de los intendentes y la importancia del contexto político nacional en los sistemas políticos locales. En el segundo se establecen las herramientas analíticas propuestas para el abordaje y categorización de los casos de estudio.

1.1 Sistema político y actores. Marco conceptual y antecedentes

La presente investigación se centra en los sistemas políticos locales de los municipios del conurbano bonaerense, concentrándose en los intendentes, los partidos y los electores, quienes construyen al sistema y son, a su vez, condicionados por él.

El estudio sobre sistemas políticos elaborado por Easton (1965) y recuperado por Pasquino (2004) permite analizar las interrelaciones entre sus componentes, que al estar unidos y conectados entre sí producen distintas interacciones. Los sistemas políticos están delimitados, pero no se encuentran aislados. Mantienen comunicación con el medio externo que, si bien puede ser filtrada, influye en el sistema local. Estos

aspectos son tomados como punto de partida para comprender el funcionamiento de los sistemas locales.

Easton define al sistema como “conjunto observable de conductas interrelacionadas, mediante el cual se asignan autoritativamente (...) valores al conjunto de la sociedad...” (Easton, 1965 citado en Aznar, 2010: 22). Si bien la definición parece presentar cierta rigidez y no ser lo suficientemente adecuada para explicar los cambios en los sistemas políticos; Easton (1992), en estudios posteriores, reconoce capacidad de respuesta por parte de tales sistemas ante los estímulos del entorno. Esta capacidad le permite reaccionar ante el medio externo, es decir el contexto político nacional y provincial, y desarrollar los mecanismos mediante los cuales poder enfrentarlo. Mecanismos que, de acuerdo al autor, permiten al sistema autorregularse, transformar su estructura interna, e incluso, redefinir sus metas fundamentales. Los tres componentes esenciales del sistema político que Easton (1965) distingue refieren a: las *autoridades*, la *comunidad política* y el *régimen*. Estos componentes son retomados por Pasquino (2004: 18) quien los define manteniendo la validez del aporte de Easton (1965).

Las *autoridades* refieren a quienes ocupan los cargos. Aplicándolo al nivel local, esto no se circunscribe estrictamente al jefe comunal, sino que permite extender el análisis a la coalición dominante, es decir la dirigencia partidaria que mantiene estable el orden en la fuerza política, conservando en ella su predominio (Panebianco, 1994) y ocupando puestos claves en el gobierno. En esta investigación, y como se ha señalado, se analiza a los intendentes por la centralidad que el cargo les confiere (Ollier, 2010). Aquellos aspectos relativos a sus trayectorias, sus capitales, sus ambiciones y su relación con los partidos constituyen aspectos claves a analizar.

La *comunidad política* es otro de los componentes relevantes del sistema en la clasificación de Easton (1965). Puede aplicarse a la ciudadanía y a aquellos alcanzados por las decisiones de gobierno. Ya sean personas individuales o agrupadas, con sus valores y creencias (Pegoraro y Zulcovsky, 2010). Es preciso depurar este concepto, ya que la noción de comunidad política así definida resulta algo amplia para ser considerada como un solo actor. Por ello, se propone establecer como componente al electorado, ya que resulta más claramente identificable, aunque solo sea en términos

analíticos; pudiendo atribuírsele la capacidad de decidir y actuar conforme sus objetivos y preferencias -ya sean ideológicas, programáticas o basadas en la figura del candidato- que se manifiestan mediante el voto.

Finalmente, el *régimen* alude al conjunto de las normas y procedimientos aplicables que sustentan las instituciones, normalizan la selección de autoridades y delimitan las funciones de gobierno (Pasquino 2004: 21). En tal sentido, el régimen constituye una estructura de normas y procedimientos que, por momentos, parece aludir a un estricto marco de contención para el desarrollo de la vida política. En la perspectiva de Easton el sistema político es un sistema de interacción (Hernández, 2019). Este concepto se retoma en esta tesis, aunque se destaca la relevancia que los actores y sus prácticas asumen en la dinámica del sistema y donde la afirmación de sus diferencias desafía la regularidad estructural del mismo (Arocena, 2006).

O'Donnell (2008: 11) robustece el concepto de *régimen*, al definirlo como “los patrones, formales e informales, y explícitos e implícitos, que determinan los canales de acceso a las principales posiciones de gobierno, las características de los actores que son admitidos y excluidos de tal acceso, los recursos y las estrategias permitidos para lograrlo, y las instituciones a través de las cuales ese acceso ocurre y, una vez logrado, son tomadas las decisiones gubernamentales”. En esta definición, el régimen parece trascender la dimensión procedimental. O'Donnell (2008), al incluir a los actores en la propia definición de régimen, lo nutre de sentido, y abre la puerta a la singularidad. Si los actores participan del régimen, pese a que las reglas son comunes, el resultado puede no serlo. Los actores movilizan recursos y desarrollan estrategias. En tal sentido, el autor les atribuye capacidad de *agencia* revigorizando el concepto de régimen y despojándolo de la rigidez de la definición original de Easton. Aquí se destacan dos elementos centrales como base para la existencia del régimen: el Estado y la ciudadanía (D'Alessandro, 2011). El *gobierno* -entendido como quien toma decisiones en nombre del Estado (Oszlak, 2011)- y la *comunidad política* exhiben aquí un marcado protagonismo al reconocérseles a los actores capacidad de *agencia* (D'Alessandro, 2011: 131).

La *agencia* es así entendida en términos de la capacidad de los individuos para actuar en función de su situación actual y metas, con el propósito de lograr mejorar su

posición y/o imponer sus intereses en un contexto de orden político institucionalizado (Aznar, 2010). En tal sentido, este término remite tanto a estrategia como a acción, ya que las prácticas de los actores son guiadas por un propósito. Este concepto es de vital importancia para el análisis de los componentes del sistema ya que ha de permitir analizar las estrategias y acciones de los intendentes, tanto en relación con sus partidos de procedencia como con el electorado, siendo un aspecto vital la movilización de recursos que ellos impulsan.

Para abordar la doble constitución de agencia y estructura, se toman en cuenta las contribuciones de Emirbayer y Mische (1998). La estructura, que refiere al marco brindado por la competencia electoral, moldea las relaciones entre los actores políticos del territorio, a la vez que es condicionada por estas. Estos espacios sociales estructurados, a los que Bourdieu (2007) identifica como *campos* comprenden a los agentes, instituciones y prácticas (Vizcarra, 2002). Son los campos donde se produce la articulación histórica, siendo los capitales una manera de conectar agencia y estructura. Los actores interactúan con su entorno adaptándose a cada coyuntura y desarrollando sus estrategias en función del contexto histórico, como se ha de observar en las distintas etapas establecidas en la presente tesis. De este modo, el concepto de agencia es entendido desde una perspectiva relacional (Emirbayer y Mische, 1998). Así, los contextos temporal-relacionales promueven diferentes orientaciones de agencia dentro de contextos estructurales particulares. Esto permite a los actores asumir distintos grados de influencia en relación con los contextos estructurantes de acción. La agencia excede la capacidad intencional medios-fines (Jaramillo Marín, 2011) impregnada temporal e históricamente, permitiendo a los actores sociales interactuar de acuerdo a sus ideales, intereses y compromisos (Emirbayer y Mische, 1998).

Con respecto a los factores institucionales, se considera que estos constituyen un factor ineludible a fin de comprender las estrategias y las trayectorias de los actores en el campo político (Rotman y Varetto, 2017). Las instituciones inciden en la estructuración de cada actor mediante reglas que convalidan su permanencia en el campo y sus prácticas (Zurbriggen, 2006). A su vez, los actores desarrollan capacidades que les permiten influir en el entorno. Siguiendo a Zurbriggen (2006) los recursos (capitales) de los que el actor dispone -como atributos personales, recursos financieros

o redes de interacción, entre otros- le permiten influir y transformar su entorno institucional, dentro de los límites proporcionados por la propia estructura. Los capitales constituyen recursos que los agentes tratan de apropiarse, como así también la condición para competir en el campo (Boyer, 1996). De este modo, los líderes políticos llegan a la intendencia en posesión de algún capital de origen que les permite disputar posiciones de poder.

Los principales capitales de origen de acuerdo con Joignant (2012) incluyen el *político* (generalmente basado en experiencia previa), el de *notoriedad* (alude a ser reconocido por la sociedad), y el *heredado* (que aplica aquí a los hijos de intendentes salientes). Cabe agregar a esta lista, dado que se destacan en los casos estudiados, al capital *tecnocrático* (con sesgo despolitizado, que es el que poseen aquellos con experiencia de gestión durante la dictadura cívico militar); y el referido capital *delegado* de autoridad política, que Joignant (2012) siguiendo a Bourdieu (1981) describe como controlado por una institución u organización partidaria que es transferido condicionalmente a un agente beneficiario (aplicable a la mayoría de los intendentes radicales electos en 1983).

Hurtado - Arroba, Paladino, y Vommaro (2018) destacan los capitales a los que los líderes acceden al realizar trabajo político. Para los autores, su importancia varía en función del momento histórico. Los políticos movilizan un *saber hacer* que les permite reconocer que recurso aplicar de acuerdo al contexto, ya sean recursos materiales, simbólicos, discursivos, sociales o estéticos. Este *saber hacer* se complementa con el *hacerlo valer*, es decir volverlo rentable en el mercado político (Hurtado Arroba et al, 2018). El aporte de los autores reseñados resulta, entonces, de gran importancia en esta investigación basada en el análisis de los sistemas políticos locales a partir de las relaciones entre los actores políticos que los integran, ya que da sustento a la vinculación propuesta entre la competencia local (en tanto estructura) y la movilización de recursos que llevan adelante los intendentes (exhibiendo su capacidad de agencia), siendo ambas dimensiones mutuamente influyentes; y a la vez condicionadas por el factor histórico (conformado por las distintas etapas de la coyuntura nacional).

1.1.1 Vínculos entre intendentes, partidos y electores

Para abordar las características de los sistemas políticos locales, se considera el modo en que se vinculan los principales actores que los integran. El concepto de vínculo, ya sea material o inmaterial, se configura como medio de conexión o comunicación (Gibson, 2006:218) entre distintas partes. Entre estos vínculos, los constituidos entre electores y líderes políticos son los que han generado mayor interés en la literatura académica, brindando un nutrido corpus de antecedentes. Esto se observa en el trabajo de Kitschelt y Wilkinson (2012) quienes priorizan su análisis en relaciones estratégicas conformadas por *principales* (votantes) y *agentes* (políticos). Las relaciones que se producen son de tipo clientelar (bienes selectivos que se brindan a determinados grupos) o están basadas en relaciones programáticas (bienes colectivos que se distribuyen a toda la población). En el caso de la distribución de recursos estatales de tipo clientelar, cuentan con cierto grado de supervisión y control de los intercambios directos. Cuando los controles son débiles o están ausentes, los agentes tienden a considerar que, dada la magnitud de los bienes distribuidos, los principales van a retribuir con su voto consolidando así esta red de intercambios.

En consonancia con Kitschelt y Wilkinson (2012), Otero Felipe y Rodríguez Zepeda (2014) analizan la vinculación entre electores y representantes en países de América Latina. Para ellos, las distancias entre líderes y partidos quedan diluidas asumiendo identidad de intereses y prácticas. Sin embargo, se distinguen de los autores referidos al centrar el análisis no en el intercambio, sino en las relaciones de congruencia ideológica entre élites y ciudadanos en elecciones nacionales, es decir que el apoyo a los partidos está basado en el contenido ideológico que los primeros exponen y los segundos comparten.

Vinculando ambos enfoques (voto estratégico o ideológico), Gutiérrez Sánchez y Ávila-Eggleton (2019) se preguntan sobre las motivaciones del voto en los municipios. Aplicado al caso mexicano, buscan responder si los ciudadanos votan en función del candidato y la coyuntura política o si lo hacen por el partido. Para los autores, el voto no está determinado por partidos o coyunturas/candidatos, sino por una mezcla de ambos, considerándolos como dos partes de un único mecanismo que combina el apego partidista y la movilización cognitiva. Si bien su contribución destaca por la distinción

partido/candidato, no contemplada en otros aportes, los autores no consideran que el apoyo a un intendente pueda ser perdurable. Sin embargo, esto se observa con bastante frecuencia en el conurbano bonaerense, incluso cuando el jefe comunal cambia de partido. En estos casos los intendentes han logrado perdurabilidad en el cargo, con independencia de la fuerza política por la que se postulan.

Las relaciones entre partidos y electores son analizadas también por Calvo y Murillo (2013) a partir de vínculos programáticos o no programáticos. Los primeros refieren a los bienes definidos por el gobierno y cuyo acceso por parte de la población no viene mediado por las redes partidarias. En el segundo caso, las relaciones son de tipo clientelar y el acceso a los beneficios es controlado por las redes gestadas por los partidos. Los autores analizan los vínculos desde la perspectiva de los electores, destacando las expectativas distributivas que éstos poseen y el efecto que la satisfacción de las mismas, es decir el acceso a los beneficios, tiene sobre el voto. Si bien, al igual que los otros autores referidos no establecen distinciones entre el partido gobernante y el líder político al frente del gobierno, su planteo resulta de gran utilidad para explicar en parte las relaciones aquí planteadas; ya que se centra en los intereses de los electores a ser satisfechos mediante la movilización de recursos por parte de los gobernantes. Esto constituye un aspecto clave para comprender la relación del electorado con partidos y, particularmente, con intendentes. A partir de lo establecido por los autores como componentes en la caracterización de las expectativas distributivas de los votantes, parece adecuado considerar que la confluencia entre lo que los votantes quieren, lo que el Estado local brinda y la proximidad con el gobierno para recibir los beneficios, pueden coadyuvar a gestar relaciones de confianza que garanticen la construcción del poder territorial de los jefes comunales que se estudian en la presente tesis.

Otra de las relaciones consideradas en esta tesis es la que conforman el intendente y su partido de procedencia, para lo cual se retoma el aporte de Ollier (2010), quien establece que la misma se vincula al objetivo de conservación del poder. La autora considera que ello puede inducir a estrategias electorales de *alineación* o *ruptura*. Estas últimas se ven reflejadas en el armado de partidos o frentes locales, o simples cambios *camaleónicos* de color político. Dicho de otro modo, en las estrategias puede distinguirse entre la fidelidad partidaria y la conveniencia política. En tal sentido la

conservación del poder opera en función de la ambición de los jefes comunales y sobre su sentido de lealtad hacia la fuerza política que los lleva al gobierno local. Este aspecto referido a la lealtad, es el que predomina en el análisis de las relaciones entre los líderes y sus partidos de procedencia. Tales relaciones pueden variar a lo largo de las trayectorias de los líderes políticos.

Martínez Rosón (2011) entiende que los líderes poseen dos tipos de lealtad. La primera, *retrospectiva*, dirigida al partido con el que obtiene su cargo previo; y la segunda, *prospectiva*, destinada a la fuerza política que le permita acceder a su próximo puesto. En su análisis sobre diputados centroamericanos, la autora señala que el comportamiento de los legisladores se ve influido por su futuro cargo. En tal sentido, puede inferirse que es la *ambición* lo que orienta sus acciones por sobre la *lealtad*; la cual ha de cambiar en relación con el acompañamiento que brinde (o no) el partido a las aspiraciones políticas del líder.

En la literatura sobre liderazgos partidarios surgen las coaliciones dominantes que cuando mantienen un poder centralizado de la organización, se establecen al frente de los gobiernos distribuyéndose los distintos cargos (Panebianco, 1994). Sin embargo, al estudiar el nivel subnacional puede observarse que éstas no siempre se corresponden estrictamente con la conducción partidaria. También pueden aludir al intendente y su círculo de confianza más cercano (y menos vinculado al partido), quienes conforman *familias políticas*, de acuerdo al término establecido por Behrend (2011) para aludir a estas redes basadas en vínculos familiares y/o afectivos estrechos que desarrollan estructuras de control subnacional sobre distintas dimensiones (política, económica, mediática y simbólica). Behrend (2011) establece que, además de contar con autoridad política y poder económico, estas familias gozan de prestigio social. Ellas han logrado establecer un *juego cerrado* a partir de formas sutiles de control generando una dinámica endógena que permite su reproducción a lo largo del tiempo. A nivel local, los municipios no disponen de suficiente autonomía para operar en todas las dimensiones identificadas por la autora (política, económica, mediática y simbólica), pero otros aspectos como la solvencia financiera estatal, que les brinda autonomía en la toma de decisiones; la fuerza de los partidos políticos, que ocupan un lugar preponderante en el sistema político sustentado en gran parte por la afinidad ideológica con sus electores y

su arraigo en la sociedad; y la historia política, que se refleja en los patrones consolidados de preferencias electorales; resultan de aplicación. Aquí, el vínculo entre intendentes y electores también se ve fortalecido con la presencia de estas familias que impulsan la consolidación del poder territorial de los jefes comunales generando fuertes vínculos con instituciones relevantes tales como el poder judicial, la fuerza policial o cámaras económicas del distrito que contribuyen a afianzar su presencia e influencia política en el municipio. La autora, posteriormente, introduce el concepto de *dinastías políticas*, distinguiéndolo del de familias políticas. La *dinastía* refiere a la sucesión familiar en un mismo cargo electivo (Behrend, 2021). Este fenómeno puede ser observado en los municipios del conurbano bonaerense donde los intendentes salientes entregan el mando a sus propios hijos.

Los mecanismos de control territorial a nivel subnacional también son abordados por Gibson (2006), quien destaca tres estrategias que las élites desarrollan en tres ámbitos de acción política. Esto alude a *la parroquialización del poder* en el mismo ámbito subnacional, basado en el control de fronteras a fin de minimizar la injerencia externa; *la nacionalización de la influencia*, que requiere del desarrollo de estrategias que les permitan influir en la política nacional; y *la monopolización de los vínculos entre lo nacional y lo subnacional*, que neutralice las posibilidades de la oposición de obtener apoyo externo y le permita fungir como sustento de su poder territorial. Ante este escenario, el autor considera que el referido control ejercido por las élites subnacionales sólo puede ser quebrado por los actores nacionales, identificando aquí a los partidos y al gobierno. El primer caso implica la vinculación con las fuerzas locales, que en el caso de los municipios del Gran Buenos Aires puede corresponderse con el impulso a las elecciones internas (o primarias) competitivas promovidas por la conducción partidaria nacional a fin de derrotar al intendente. En el segundo, al tratarse esta investigación de una escala menor a la desarrollada por Gibson (2006) cabe establecer la relación con las acciones del gobierno provincial fomentando destituciones de intendentes y transformando los límites geográficos de los municipios. En cualquiera de estos casos, sin embargo, las medidas no se corresponden con la intención de poner fin a estructuras autoritarias en los territorios, si no a garantizar la obediencia política de los líderes locales.

1.1.2 Competencia electoral

Para analizar las relaciones entre los actores del sistema político local, se considera la competencia electoral, que permite reconocer tanto las preferencias de los electores, como la manera en que se configura el sistema a partir de tales preferencias. Asimismo, el tipo de competencia partidaria interna (primarias abiertas, internas abiertas, internas cerradas, congresos partidarios) exhibe la particular relación gestada entre los partidos y los líderes políticos. En tal sentido, las relaciones producidas entre los componentes principales del sistema político quedan expuestas en los patrones de preferencias consolidados y en la configuración que adoptan los sistemas de partidos en los distintos municipios.

Partidos

Analizar la competencia electoral requiere detenerse en los partidos, grandes protagonistas de la vida política. Sartori (1992) identifica en ellos una doble acepción: Por un lado, como *parte*, al sintetizar la división de preferencias y el compromiso con determinados principios o intereses. Por otro lado, se asocian con la participación, algo que el autor vincula con *compartir*. De este modo, para Sartori (1992) los partidos dividen (*parten*) al electorado y aglutinan (*vinculan*) a sus votantes en el simple acto del sufragio. Los resultados de tal acción son tan imponentes como desapercibidos: posibilitan la elección de representantes y la conformación del gobierno. La relevancia que Sartori asigna a los partidos parece, sin embargo, ir decreciendo. Adelantando algunos hallazgos de esta investigación, una mirada a los municipios del Gran Buenos Aires revela que su peso simbólico e ideológico parece ir mermando en consonancia con la pérdida de status partidario y el crecimiento político de los líderes locales, aunque siguen manteniéndose patrones nítidos de preferencia electoral en gran parte de los distritos.

Durante la primera etapa comprendida entre 1983 y 1995, los partidos poseen un alto componente simbólico. Un imaginario con el que sus miembros y adherentes se identifican. Los partidos configuran marcos interpretativos comunes que generan complicidades entre sus seguidores. Siguiendo a Vommaro (2017), remiten a un *ethos* político que organiza las prácticas y los vínculos sociales en su interior (Vommaro, 2017: 39). Este componente simbólico funge como *capital delegado* para los candidatos poco

reconocidos en la primera parte del período. Sin embargo, conforme se suceden cambios políticos, partidarios y electorales, los partidos van perdiendo su capital simbólico, aunque en el peronismo, especial pero no excluyentemente, se conserva parte de sus rituales militantes manifestados en imágenes y canciones. En función de ello, cabe pensar acerca de la importancia de la identificación partidaria. Galván (2010) se pregunta, al analizar las candidaturas del peronismo disidente en 2009, si el sello partidario realmente importa. Pese a que el análisis refiere a candidaturas nacionales, la cuestión es aplicable al nivel local. En tal caso, una respuesta afirmativa parece más clara desde el punto de vista del votante, ya que en varios municipios se observa una marcada preferencia hacia determinados partidos configurando patrones definidos de adhesión electoral. No obstante, el autor busca obtener respuestas a partir de las decisiones de los líderes políticos que se presentan a elecciones. Cabe referir que el bajo costo de la disidencia electoral y la falta de penalidades intrapartidarias, sumado a las posibilidades de financiamiento público y patrocinio de altos líderes políticos alienta el ir “por afuera”, algo que resulta bastante frecuente en el peronismo (Galván, 2009).

En esta tesis se consideran las distintas particularidades que exhiben las fuerzas políticas que gobiernan municipios del conurbano bonaerense, centrándose en el peronismo (y sus divisiones), las fuerzas políticas no peronistas (especialmente la UCR) y el vecinalismo.

Estudiar al peronismo resulta ineludible si se analizan procesos políticos en el conurbano bonaerense dado su permanencia y centralidad en el sistema político, por lo que ha aglutinado nutrida bibliografía. Se recupera el abordaje de Levitsky (2001), que entiende que el peronismo se nutre de la amalgama entre las redes personales autónomas y la estructura informal del partido. Para el autor, esta vasta organización informal se presenta desconectada de la burocracia partidaria (Levitsky, 2001:8). Este modelo, que combina redes personales e informalidad, reemplaza la base social sindical del peronismo y consolida una estructura partidaria informal y débilmente institucionalizada (Levitsky, 2004). De este modo, el sustento electoral del peronismo parece basarse en un modelo de redes de distribución discrecional de bienes selectivos, especialmente efectivo en tiempos de crisis; y en el cual sólo parecen fortalecerse los referentes locales promotores de tales intercambios. Sin embargo, la permanencia de

intendentes de distinto signo político en los municipios del conurbano bonaerense durante gran parte del período de estudio parece sugerir que el clientelismo no es sólo peronista. Cabe también destacar que, especialmente en las etapas más críticas, los gobiernos locales (peronistas y no peronistas) han impulsado políticas distributivas de tipo universal, pareciendo indicar que la vinculación entre los líderes políticos y el electorado resulta más compleja y no reductible sólo al clientelismo.

Otro aspecto que ha sido abordado en la literatura con respecto al peronismo, refiere a la escisión como mecanismo para la resolución de conflictos internos. Este mecanismo parece presentarse de modo frecuente, especialmente por la tolerancia exhibida por el partido ante los posibles regresos y la falta de sanciones graves a quienes deciden escindirse. Esta práctica, siguiendo a Mustapic (2002), logra preservar el principio de identidad, a la vez que permite mantener abierta la posibilidad de recuperar apoyos. La consigna “es con todos” utilizada en la campaña electoral 2019, lo ilustra con claridad y se observa en la reunificación del peronismo con el regreso de los integrantes del *Frente Renovador*, sustentada en la importancia de obtener el triunfo electoral y recuperar la presidencia de la Nación y la gobernación bonaerense.

El otro gran partido con presencia bonaerense es el radicalismo, aunque con mayor arraigo en el interior de la provincia que en el conurbano (Ollier, 2006). En el radicalismo, la organización partidaria y la identidad en que se sustenta son aspectos significativos (Persello, 2011). Cabe destacar que, en la UCR, la estructura es mucho más formal que en el peronismo, sustentada en comités y dirigentes locales (De Riz y Feldman, 1991), aunque no exenta de luchas internas (Ollier, 2006).

El radicalismo, de acuerdo con Zelaznik (2013:423-431), se caracteriza por su variabilidad y no tanto por la ruptura como pregona su lema: *que se rompa pero que no se doble*. Esto es detectado por el autor a partir de sus posicionamientos y representaciones. El radicalismo es antisistema durante el orden conservador, representante de los sectores populares durante el yrigoyenismo y bandera de los sectores medios durante el peronismo. (Zelaznik, 2013). Tal variabilidad parece haber conspirado contra sus posibilidades electorales y su consolidación como partido aglutinante del espectro no peronista.

De acuerdo con Ferrari (2014) las posibles fracturas terminan neutralizadas por acuerdos de cúpula que mantienen el equilibrio (aunque no eliminan los desacuerdos internos) sustentados por el escaso recambio a nivel dirigenal. Sin embargo, la rigidez de su estructura y el desprestigio que experimenta el partido sumado a la pérdida de apoyo electoral a partir de 1987, le impide mantenerse como alternativa de poder, debiendo recurrir a una política de alianzas. Las diferencias ideológicas exhibidas entre sus ocasionales socios reflejan la variabilidad de la que da cuenta Zelaznik (2013).

El radicalismo vuelve a gobernar en 1999 conformando una coalición de centroizquierda que luego gira a la derecha desembocando en la salida anticipada del gobierno en 2001. A partir de allí, y al igual que el peronismo, se enfoca en concentrar apoyos. La consecuencia para los municipios gobernados por radicales es que, a partir de 2003, los intendentes del conurbano se distancian de la UCR conformando agrupaciones locales.

Una de las características que brinda especificidad a los sistemas locales es la presencia de agrupaciones vecinales. En ellas, se exhibe un elemento clave del vínculo representativo como es la identificación anticarismática (Cheresky y Annunziata, 2012). Siguiendo a Rosanvallon (2002), los autores, sostienen que en el vecinalismo se elimina el elemento de distinción presente en el lazo representativo, quedando sólo la relación de identidad. En concordancia con lo señalado por los autores, en el discurso vecinalista se destaca el buscar mostrarse como vecinos comunes que quieren trabajar por su comunidad. El núcleo de su composición lo constituyen *los vecinos* y sus objetivos se centran en las necesidades de estos; brindándole a estas agrupaciones una fuerte impronta local (Tonón, 2020). En los municipios del conurbano bonaerense, este discurso es adoptado tanto por los ex funcionarios de la última dictadura que pretenden mostrar un sesgo despolitizado, como por los intendentes que crean sus propias agrupaciones alejándose de los partidos nacionales y centrando sus esfuerzos en conservar el poder local.

Para completar las referencias a las fuerzas políticas relevantes para la presente tesis, cabe abordar la relación que los partidos nacionales mantienen con los dirigentes locales. Las estructuras de menor escala pueden estar subordinadas a la conducción nacional o poseer cierta autonomía. Mauro (2016) destaca la necesidad de administrar

la tensión que surge entre la aceptación de una mínima conducción nacional y la autonomía demandada por las unidades subnacionales. Puede aquí añadirse que en el caso del PJ la tensión resulta morigerada cuando la dirigencia local se concentra en consolidar su capital territorial sin mayores aspiraciones supralocales evitando entrar en colisión con la conducción nacional del partido.

Para referir la relación entre el partido nacional y su representación local, Mair (1997) introduce el concepto de estratarquía caracterizada por autonomía mutua. En este marco la conducción local mantiene su autonomía en el territorio, reconociendo y fortaleciendo en el proceso el carácter integral del partido (Carthy, 2004). Este concepto resulta válido para aplicar a los municipios del conurbano cuyos intendentes no abandonan sus partidos de procedencia y, dado su poder territorial, conducen el partido local con poca o nula intromisión de los líderes partidarios supralocales. En cambio, cuando no se alcanza tal equilibrio, la representación local se ve subordinada y muchas veces resulta acorralada por la conducción nacional que impulsa la competencia interna a fin de desplazar al gobierno comunal, promoviendo la continuidad partidaria con otros nombres.

Competencia y sistemas de partidos

Existe una nutrida literatura sobre los sistemas de partidos, focalizada en distintos aspectos como el grado de fragmentación (Duverger, 1951); la competencia espacial (Downs, 1957), la distancia ideológica (Sartori, 1992) o el nivel de institucionalización (Mainwaring y Scully, 1995; Mainwaring y Torcal, 2005).

Entre las tradicionales clasificaciones de sistemas a nivel nacional resulta menester detenerse en la tipología de Sartori (1992). El autor clasifica a los sistemas partidarios en: sistemas de *partido único* (estableciendo el sistema de partido predominante como competitivo), *bipartidismo* y *pluripartidismo* (distinguiendo entre moderados y polarizados de acuerdo con el grado de fragmentación y la distancia ideológica presente que, en los segundos, genera competencia centrífuga desestabilizante para el sistema). Se destaca a este autor ya que, como se ha señalado, su tipología es la que mejor se adapta a la presente investigación, no sólo porque alude a la fragmentación del sistema de partidos; sino, porque considera que puede darse un unipartidismo en contextos democráticos. En tal sentido, en los municipios del

conurbano bonaerense se observan sistemas de partido predominante, bipartidismo y pluripartidismo moderado en distintas etapas del período analizado.

En todas las clasificaciones de sistemas partidarios referidas previamente se alude a sistemas nacionales. Sin embargo, y de acuerdo con Došek, y Freidenberg (2013) entender los sistemas de partidos desde una mirada exclusivamente nacional excluye la relevancia de la competencia multinivel al desconocer que existe competencia en distintos niveles institucionales. Es preciso entonces, como estos autores destacan, considerar el concepto de sistema de partidos federalizado. Esto implica que operan más de un sistema de partidos delimitado territorialmente. En el sistema nacional, la competencia apunta a la obtención de cargos nacionales. Cuando se está en presencia de un sistema de partidos federalizado, este contiene sistemas de partidos subnacionales que compiten por el acceso a cargos subnacionales. Cabe aquí destacar que las distintas arenas no convergen en una competencia homogénea permitiendo emerger la diversidad presente entre los distintos niveles de competencia.

En consonancia con lo que antecede, Gibson y Suárez-Cao (2010) destacan que comprender la competencia partidaria en sistemas federalizados requiere considerar la presencia de sus subsistemas y las interacciones entre ellos, lo que apunta a contemplar una dinámica emergente no determinada exclusivamente por el sistema nacional, reconociendo así las singularidades en los territorios.

La competencia multinivel en el sistema federalizado argentino es también analizada por Escolar (2013), quien observa incongruencias en el comportamiento electoral de los votantes en las tres arenas electorales. El autor establece que tales incongruencias están presentes especialmente a nivel vertical, dada la heterogeneidad e inestabilidad argentina y sus múltiples asimetrías (poblacional, social, política, económica); y con una gran fragmentación a nivel nacional, a diferencia de los municipios caracterizados por un perfil radical (o como se establece en esta tesis, no peronista) o peronista. Es por ello que la coordinación horizontal entre votantes es mayor, especialmente a nivel municipal donde la movilización de recursos contribuye a mantener la estabilidad. De este modo, Escolar (2013) reconoce la presencia de arenas multinivel y la diversidad presente en los territorios.

En otras clasificaciones, Suarez-Cao y Freidenberg (2014) profundizan el análisis de la competencia multinivel desarrollando una tipología de sistema de partidos basada en dos ejes, considerando la similitud entre niveles de competencia (congruencia o incongruencia); y la longevidad de los partidos (tradicionales o no tradicionales). A partir de ello establecen cuatro tipos: Sistema de partidos congruente con predominio tradicional; sistema de partidos congruente con predominio no tradicional; sistema de partidos incongruente con predominio tradicional y sistema de partidos incongruente con predominio no tradicional. Si bien la presente investigación no focaliza específicamente en tales aspectos, su clasificación aporta elementos significativos al permitir comprender la dinámica multinivel de la competencia partidaria y observar la emergencia de nuevas fuerzas políticas con impacto en el sistema.

En cuanto a los estudios subnacionales y especialmente centrados en la competencia en los municipios, es preciso referir las aportaciones de Moreno del Campo (2013). El autor, a partir de distintos modelos estadísticos de regresión, analiza el comportamiento electoral local en el conurbano bonaerense basado en el clivaje peronismo – no peronismo donde identifica un proceso de yuxtaposición entre lo nacional, socio orientado; y lo local, que vincula con las ventajas de los incumbents. Para el autor estas dos dimensiones yuxtapuestas (orientación con base en la estructura social y las ventajas de ser gobierno) influyen tanto en el comportamiento electoral como en el vínculo representativo de electores y fuerzas políticas. Sin embargo, no considera que sean únicos ni excluyentes (Moreno del Campo, 2013) lo cual alude a la complejidad que caracteriza el entramado de relaciones en los territorios. El clivaje peronismo – no peronismo resulta de gran importancia en esta investigación ya que se corresponde con los patrones de adhesión electoral de gran parte de los municipios del conurbano bonaerense; aunque no en todos ellos se presentan preferencias claramente definidas. La yuxtaposición entre factores locales y nacionales también resulta de aplicación al considerar las ventajas de los incumbents, que suelen obtener la reelección que persiguen. Cabe también señalar que esta investigación se diferencia de la realizada por Moreno del Campo (2013) principalmente al incorporar el componente relacional reflejado en los vínculos entre los principales actores políticos del territorio; y el impacto que el contexto político nacional ejerce sobre los municipios, revelado en las

características que asume la competencia local y las estrategias y prácticas de los referidos actores.

La política subnacional también ha sido abordada mediante estudios de caso que permiten obtener mayor profundidad. Estos abordan principalmente, trayectorias (Ortiz de Rozas, 2011; De Paula, 2016; Fucili, 2018; Campos, 2022) procesos electorales (Annunziata, 2009; González, 2012), agrupaciones partidarias (Medus, 2005; D'Amico, 2008; Longa, 2018) y gestión local (Vallarino, 2008). Cabe destacar el estudio de Bianchino (2021) en clave similar a esta investigación. El autor analiza el proceso electoral de 2015 en General Pueyrredón a partir de un enfoque centrado en los actores políticos y las configuraciones políticas comunales, aunque al centrarse en una sola elección no incluye a la temporalidad como una variable determinante, a diferencia de lo desarrollado en la presente tesis, que a partir del análisis de distintos procesos electorales se considera la importancia que los diferentes contextos poseen sobre la orientación de la agencia. En cuanto a la política a nivel local, y en consonancia con lo que aquí se plantea, el autor la describe como una arena con dinámicas propias y con lógicas de articulación diferentes de las de nivel nacional y provincial, aunque como también señala Ollier (2010) esté imbricada con ellas.

1.1.3 Trayectorias y movilización de recursos

Las trayectorias de los intendentes permiten observar las relaciones que ellos han construido con otros actores u organizaciones (sociales, políticas, económicas) y la incidencia que pueden haber tenido en su estilo de liderazgo (Bieda, 2015); a la vez que tales relaciones se constituyen en un recurso movilizable. La caracterización de las trayectorias de los intendentes revela en qué medida sus orígenes políticos y el camino recorrido han tenido real injerencia en el modo de conformar su estilo de construcción política, a efectos de poder comprender qué factores tienen mayor incidencia en sus estrategias y comportamientos.

El estudio de las élites en Argentina, ya sea enfocado en el reclutamiento, la sucesión, los atributos sociales o su ideología política forman parte de la agenda de investigación sociopolítica desde la publicación en 1964 de la obra pionera de De Imaz

Los que mandan (Gené et al, 2018). El autor, si bien se centra en los gobernadores, al estudiar élites políticas considera miembro de la élite a todo el que ocupara posiciones jerárquicas en instituciones con capacidad de impacto en la vida política y económica del país. El origen social, el nivel educativo y el tipo de carrera constituyen los atributos seleccionados por De Imaz para su investigación sobre dirigentes entre 1936 y 1961 (Gené et al, 2018).

La obra de De Imaz abre el camino y los estudios sobre élites políticas continúan y, en las últimas décadas, se han ido focalizando sobre grupos específicos dentro del espectro político. Así, legisladores (Jones, 2001; Lodola, 2009; Martínez Rosón, 2011; Ortiz de Rozas, 2011; Bieda, 2015; Levita, 2015), gobernadores (Behrend, 2011; Campomar y Suárez, 2014, Rodrigo, 2016; Lodola, 2017), concejales (Pascual Macías, 2018) e intendentes (Rotman y Varetto, 2014; Ruidíaz, 2016) han sido objeto de indagación, aunque con diferencias en los atributos analizados. Las distintas investigaciones han abarcado, principalmente, cuestiones de reclutamiento (Ortiz de Rozas, 2016; Fucili, 2018; Mellado, 2018); carreras políticas (Canelo, 2011; Lodola, 2017; Rodrigo, 2018); atributos sociales (Mellado, 2015; Levita, 2017) y ambiciones (Martínez Rosón, 2011; Rotman y Varetto, 2017). Los autores referidos analizan distintas variables informales, siendo los lazos familiares la que resulta de mayor interés en esta investigación dado que promueve una socialización política temprana y facilitan el inicio de la carrera política.

Estos estudios se enmarcan en dos grandes tradiciones, una proveniente de la ciencia política, con un perfil institucionalista que pone en el centro del análisis la cuestión de la ambición; y la otra, originada desde la sociología política, está basada en los trabajos de Pierre Bourdieu y su concepto de campo, vinculando las dinámicas políticas con los orígenes sociales, trayectorias y sociabilidades de los actores políticos (Levita, 2020). Una tercera aproximación es identificada por Levita (2020), quien la caracteriza como más temática que disciplinar y focaliza sobre las transformaciones operadas sobre los partidos y la representación política, destacándose a Bernard Manin como uno de sus principales teóricos.

En cuanto a la tesis desarrollada en esta presentación, toma de la primera perspectiva el abordaje de la *ambición* de los líderes políticos en relación con su carrera

(trayectoria) y el tipo de *lealtad* que impera en su toma de decisiones para acceder a la posición deseada. Asimismo, se vincula con la segunda perspectiva al considerar los atributos, relaciones y trayectorias de los jefes comunales en relación con el *capital* político que son capaces de apropiar y movilizar. De la primera perspectiva se recupera el concepto de estrategia como guía racional para la acción; de la segunda, el componente relacional que vincula al agente con el contexto de actuación. Conceptos surcados por la *temporalidad*, que influye tanto en la estructura como en el agente que debe adaptarse a cada contexto histórico (Emirbayer y Mische, 1998).

La ciencia política ha estudiado las carreras políticas, las cuales reflejan la *ambición* presente en los jefes comunales. Schlesinger (1966) considera que la misma se encuentra en todos los políticos. La ambición guía sus carreras, aunque sus objetivos no han de ser constantes y sus trayectorias se ven condicionadas por la estructura de oportunidades diferenciales que se les presenten. Las ambiciones para el autor, como ya se ha señalado, se dividen en *estática*, *discreta* o *progresiva*. La ambición estática que se observa en los líderes políticos que desean conservar su puesto por largos períodos sin aspirar a otros cargos es la que se presenta con mayor frecuencia entre los intendentes del Gran Buenos Aires. Sin embargo, todos los tipos de ambición se observan entre los intendentes del Gran Buenos Aires, resultando esta clasificación de gran utilidad para el análisis propuesto en esta tesis. Cabe destacar que, para el autor, las ambiciones pueden no mantenerse constantes y modificarse a lo largo de las trayectorias de los líderes políticos. Schlesinger (1993) también reconoce en la ambición las acciones tendientes a la conservación del partido o su creación. La diversidad de estrategias responde a la búsqueda de los medios más efectivos para acceder un cargo o, de acuerdo a lo observado en el conurbano bonaerense, conservarlo. El autor establece además que de la ambición del líder político surge el impulso por crear y mantener el partido. Para el autor, los votantes, independientemente de la fuerza de sus sentimientos políticos, no crean partidos.

Los estudios de Schlesinger sobre la ambición son complementados por Black (1972), quien aporta una teoría de la utilidad con base en la relación costo – beneficio, que aplica al cargo deseado y el precio a pagar para obtenerlo. El autor considera el efecto que la estructura del sistema político tiene en la ecuación referida, entendiendo

que actúa como un filtro que sólo permite a algunos tipos de individuos ascender en el sistema, mientras que otros no están dispuestos a pagar el costo necesario para acceder al cargo deseado. Para Black el sistema no influye tanto sobre la ambición, pero sí determina indirectamente el tipo de políticos que acceden a los cargos. De este modo, la ambición política se desarrolla, en parte, como resultado de las inversiones realizadas por los actores en su actividad política. Si bien el autor no desarrolla una teoría de la ambición como Schlesinger (1966), establece de manera muy similar tipos de compromiso, identificando como *compromiso posicional*, el asignar valor al cargo que se detenta; mientras que entiende como *compromiso progresivo* cuando se destaca la aspiración por acceder a otros cargos. Cabe señalar en este punto, que en Argentina acceder a una intendencia desde una diputación nacional puede también reflejar una ambición progresiva dado la jerarquía alcanzada por este cargo (Lodola, 2009), especialmente en la segunda mitad del período global analizado (1983-2019).

En otro estudio sobre ambiciones, y aplicando el enfoque a la provincia de Buenos Aires, Rotman y Varetto (2017) sostienen que la ambición estática, es decir la que los vincula al actual cargo, es la que prima en los jefes comunales, lo cual se ve influenciado por el entorno institucional bonaerense que disminuye la competitividad al favorecer la reelección. A ello se añade, como se ha señalado, la presencia de un sistema electoral que promueve la formación de mayorías legislativas y con la posibilidad de incidir en el armado de las listas para otros cargos (Rotman y Varetto, 2017: 27). Para los autores, estos dos fenómenos simultáneos, disminución de la competitividad y ambición estática, se refuerzan mutuamente (2017:2). Las ambiciones estáticas van de la mano con las dificultades que encuentran los intendentes para acceder a otros puestos relevantes (Rotman y Varetto, 2017: 26), también descritas como “techo de cristal” por Leiras (2017), siendo por ello la búsqueda de reelección una opción bastante atractiva.

En cuanto a los trabajos enmarcados en la sociología política, en el centro del análisis se encuentra el personal político que integra las instituciones (Aron, 1965 en Gené et al, 2018) considerando tanto las trayectorias políticas como sociales. Al respecto, las contribuciones sobre líderes locales comienzan a ser cada vez más frecuentes. En tal sentido, la compilación efectuada por Tcach (2018) sobre los

intendentes cordobeses durante el siglo XX resulta indispensable al centrarse en el orden municipal, pero tratando de dilucidar las dinámicas del sistema político en escala regional y provincial. Además de una caracterización de las trayectorias de los distintos intendentes, los distintos capítulos muestran similitudes con respecto a los municipios del conurbano bonaerense especialmente en las coyunturas que los atraviesan, aunque en todos los casos analizados (coincidentes con los años abarcados por esta investigación) los jefes comunales son radicales. El primer período se muestra signado por la recuperación democrática, la crisis económica, el deterioro en la provisión de servicios básicos a la población y los desafíos que esto impone a los nuevos intendentes; cuya gestión se basa en la movilización de recursos estatales especialmente destinados a la obra pública y la asistencia social. En etapas posteriores, las distintas gestiones, ya no tan condicionadas por la crisis, tienden a la modernización municipal.

Desde una perspectiva sociopolítica, Campos (2022) en su trabajo focalizado en intendentes santiagueños, destaca al considerar el capital político como estructura y base para la construcción de sus liderazgos. El autor resalta variaciones del capital (territorial, familiar, de género y socioprofesional). Para el autor, estos capitales sociales de origen se reconvierten en capital simbólico legítimo permitiendo a los líderes locales disputar espacios políticos y reflejando la continuidad / discontinuidad en la construcción de los liderazgos.

En cuanto a los atributos sociales, cabe mencionar la contribución de Ruidíaz (2016) quien, también desde una óptica sociopolítica, analiza la incidencia de la formación universitaria en la conformación de las élites políticas locales, centrando su investigación en intendentes chaqueños. Sus conclusiones destacan la primacía de los graduados universitarios en el acceso a la intendencia municipal, aunque esta primacía no se observa entre quienes son reelectos y se mantienen al frente de la comuna, indicando que otros capitales, como el personal que la autora asocia con *su buen nombre*, cobran mayor valor en esta instancia.

Otra investigación centrada en el Chaco, remite a las reelecciones de los intendentes enrolados en el peronismo que son abordadas por Valenzuela y Medina (2016). Los autores se centran en los comportamientos de los líderes locales con el fin de conservar el gobierno comunal, incluyendo estrategias electorales, cambios

partidarios y designación de familiares para suplirlos como sus herederos; prácticas que también son observadas en los municipios del conurbano bonaerense.

Ollier (2010) también se centra en los líderes políticos deteniéndose en la indiscutida primacía del jefe comunal en el proceso de toma de decisiones. Para la autora esto es propiciado por el diseño institucional. A ello contribuyen aspectos tales como la unipersonalidad del ejecutivo y la falta de controles desde el legislativo, dado que los candidatos a la intendencia y al concejo deliberante comparten la misma boleta sin posibilidad de corte, favoreciendo la conformación de mayorías legislativas subordinadas al intendente municipal, algo que se observa recurrentemente en los municipios del Gran Buenos Aires. Los intendentes buscan aprovechar su primacía en la política local, movilizandolos recursos en pos de construir poder territorial. Sin embargo, el diseño institucional previamente aludido, resulta por sí solo insuficiente para que un intendente logre alcanzar tal preeminencia en el territorio. Requiere del apoyo político del partido y la adhesión del electorado para consolidarse al frente de la jefatura comunal. Para lograr estos objetivos, los líderes políticos deben ser capaces de movilizar recursos.

Al respecto, Došek explora las estrategias de los líderes locales, que refiere como *caudillos*, para conservar el poder. En sintonía con Gibson (2006), las estrategias de los líderes locales deben neutralizar la oposición local, controlar los vínculos con los actores supralocales y consolidar el apoyo de sus seguidores, siendo central en ello la movilización de recursos.

Durante el periodo analizado (1983-2019) aún se encuentra vigente la reelección indefinida para intendentes y concejales. Al respecto, cabe referirse a las ventajas de ser *incumbent* (Intendente - candidato) que son nítidamente identificadas por Cardarello (2011). El autor destaca los efectos que la reelección tiene sobre los sistemas políticos subnacionales, generando un efecto reductor en la fragmentación del sistema de partidos; y sobre el gobierno, favoreciendo a los incumbents que poseen mayores recursos y dotando a la elección de un carácter plebiscitario. Tales recursos incluyen el conocimiento del cargo que ocupa, el ser más reconocido por la opinión pública que los otros aspirantes, un mayor acceso a los medios de comunicación, mayores posibilidades de obtener financiamiento para su campaña, y el acceso a recursos públicos que puede

utilizar durante el proceso. Respecto al efecto reductor sobre la fragmentación del sistema en el conurbano bonaerense, éste resulta más nítido cuando el partido del intendente constituye una fuerza política tradicional, como el peronismo; y menos evidente cuando se trata de agrupaciones no tradicionales (como vecinalismos o facciones escindidas de partidos tradicionales como el peronismo alternativo).

En concordancia con lo que antecede, los intendentes cuentan con un recurso fundamental, del que no disponen sus adversarios, que es su posición al frente del Estado local y las políticas que desde allí prioriza en su agenda de gobierno. Rey (2011) define este concepto como capacidad política del Estado, entendiéndolo como la movilización de recursos sociales desarrollada por el gobierno para el logro de objetivos políticos. En el mismo sentido, aquí se sostiene que el control de los recursos estatales permite incrementar el capital de los líderes comunales al dar respuesta a las demandas de distintos sectores sociales, forjando o fortaleciendo vínculos con ellos.

Las capacidades estatales constituyen así un recurso clave en la construcción de poder territorial. Repetto (2003) entiende que ello debe ser abordado desde una perspectiva relacional, donde tanto los ciudadanos que poseen ciertos intereses (expectativas) como los gobernantes que poseen los recursos, buscan estratégicamente alcanzar sus objetivos. Para el autor, la capacidad estatal se plasma en los componentes *administrativo*, que permite contar con los recursos para la distribución de bienes; y *político*, que brinda a los gobiernos la capacidad de satisfacer las demandas de la población y representar sus intereses sociales. Es la articulación entre ambos componentes lo que dota de dinamismo al Estado y le permite, siguiendo a Evans (1996), arraigarse en la sociedad. Dicho de otro modo, esta articulación le permite gestar lazos con el electorado legitimando la gestión local y convalidando su continuidad.

En el mismo sentido, pero enfocado en el conurbano bonaerense, Bennardis (1999) establece que la gestión municipal adquiere su modalidad, como resultado de la interacción entre el marco jurídico-institucional del municipio (entendido en términos de autonomía - autarquía), los recursos económicos y financieros (que posibilita o condiciona su capacidad distributiva) y la práctica político partidaria (que le brinda su sustento ideológico). A estas variables, el autor añade el contexto que condiciona a la propia gestión municipal.

La importancia de contar con los recursos municipales es también destacada por Leiras (2006) al referir que el control de recursos les brinda autonomía y discrecionalidad a los oficialismos. Para el autor, esto explica el poder acumulado por los intendentes del conurbano bonaerense que pueden, ocasionalmente, desafiar el poder de los gobernadores. En concordancia con lo que antecede, los recursos se incrementan al ser gobierno ya que disponen de los recursos públicos para asegurar su base de poder (Calvo y Murillo, 2004; Gattoni y Rodríguez, 2018).

Los intendentes a lo largo de su trayectoria acceden a distintos tipos de capitales que les permiten avanzar en el campo político. Los recursos son múltiples y el contexto histórico resulta determinante para atribuirle valía. Los intendentes que han logrado mantenerse mediante sucesivas reelecciones al frente del gobierno local, cuentan con ese *saber hacer* que les permite reconocer que recurso movilizar de acuerdo con las distintas coyunturas, reduciendo el impacto de las mismas e incrementando en el proceso su capital político.

1.1.4 La importancia del contexto político nacional

El último aspecto a considerar refiere al impacto que la coyuntura nacional ejerce en la política local y que también ha sido abordado por la literatura especializada. De este modo, consideramos el mencionado *medio externo* de los sistemas políticos locales, el cual ya ha sido descrito en esta presentación. El medio externo se materializa en los municipios incidiendo en su configuración y funcionamiento.

Cravacuore (2007) da cuenta de los cambios que experimentan los municipios en distintas coyunturas. De atender sólo cuestiones menores como la recolección de residuos, el mantenimiento de las luminarias y las tareas de pavimentación; incorporan múltiples responsabilidades, definiendo una nueva agenda para los gobiernos locales. Este fenómeno también contribuye a detener la mirada de los analistas sobre las unidades subnacionales y locales.

En el mismo sentido, Ferrari (2021) destaca las consecuencias que las distintas crisis han tenido en los municipios del conurbano, que identifica como cambios en el modelo gubernativo. Para la autora, las distintas crisis contribuyen al cambio de roles,

funciones y actividades que los municipios desempeñan que dejan de ser meros administradores, pasando por un rol de gobierno más activo y diversificado, hasta llegar a un modelo más estratégico y relacional. Sin embargo, Ferrari considera que las crisis no sólo provocan cambios sustantivos, también constriñen las agendas gubernamentales volviéndose precarias dado los limitados recursos con que los municipios cuentan. Sin embargo, y pese a la validez del argumento en función de las limitaciones presupuestarias que afectan las gestiones locales y la consiguiente dependencia de recursos provistos por niveles supralocales (que varía entre los municipios), de la actual investigación surge que los jefes comunales suelen incluir otros temas en las agendas además de lo impuesto por la coyuntura, promoviendo la satisfacción de las expectativas distributivas de la población en pos de promover la construcción de poder territorial.

El impacto de la dimensión externa en lo local es también identificado por Ollier (2007; 2010), quien analiza como elemento singular que Buenos Aires posea el raro privilegio de estar sumamente condicionada por la política nacional. Su gran preeminencia en el contexto del país, la ha condicionado a un proceso de “nacionalización” (Ollier, 2007). Proceso que alcanza a los municipios del conurbano bonaerense dada su importancia política y su cercanía geográfica con la ciudad de Buenos Aires, sede del gobierno nacional y núcleo de armados políticos. Este proceso nacionalizador se hace evidente en la injerencia nacional en la designación de los candidatos a gobernadores, con el claro objetivo de controlar la provincia. No obstante, y de acuerdo con Ollier (2010), paralelamente se gesta un fenómeno provincializador basado en su poderío electoral que incide en el escenario nacional. Como destaca la autora “la imbricación de las políticas nacional y bonaerense (...) establece la singularidad de Buenos Aires en relación al interior” (Ollier, 2010:247).

Snyder (2009) también efectúa un análisis respecto del impacto que la coyuntura nacional ejerce en unidades subnacionales. El autor resalta la influencia de las aristas política y económica de la dimensión externa en los sistemas locales. Los procesos de democratización de la tercera ola junto con las reformas económicas tendientes al libre mercado han impulsado procesos de desregulación y descentralización que generan tendencias centrífugas (2009:287). Estas tendencias pueden verse reflejadas en los

momentos de cambios institucional, político y partidario, señaladas en la presente tesis, que conmocionan al conurbano y redimensionan la importancia de lo local, fortaleciendo el rol de los intendentes y territorializando la política.

La influencia del medio externo sobre lo local también se materializa en la competencia partidaria. Al respecto, surge otra arista que es preciso considerar y refiere al sistema electoral, que ha congregado también numerosa bibliografía. Las disposiciones en materia electoral no son neutras, teniendo gran impacto en el sistema de partidos (Duverger, 1957; Sartori, 1992; Nohlen, 1994; De Luca, 2011; Reynoso, 2014; Clérici, et al, 2016; Gallo, 2016; Buquet et al, 2018). La competencia partidaria resulta así regulada por la normativa electoral, impuesta por los sistemas supralocales.

En cuanto a los efectos de las primarias abiertas, simultáneas y obligatorias que se aplican desde las elecciones de 2011, y reemplazan a las tradicionales elecciones internas partidarias; Clerici, P., Cruz, F. y Goyburu, L. (2020) subrayan el efecto negativo que la reforma ejerce sobre los partidos. Tal efecto se observa en las primarias competitivas en los municipios bonaerenses, donde los autores identifican pérdida de votos en las agrupaciones políticas entre las elecciones primarias y las generales en las elecciones de 2015. Este fenómeno se revela en los casos con mayor competitividad entre líneas partidarias que profundiza las rivalidades y se materializa en el *fuego amigo* generando acciones que afectan la cohesión interna y promoviendo la transferencia de votos de los sectores derrotados hacia otras fuerzas políticas (o incluso en blanco) en la elección general.

La competencia política se ha visto, entonces, afectada a partir de la incorporación de las primarias abiertas, simultáneas y obligatorias con impacto directo en las estructuras partidarias. Gallo (2016; 2021) también analiza los efectos de tal normativa, considerando que el cambio en la selección de las candidaturas despoja a los partidos de su potestad para la selección de candidatos y promueve la personalización de las postulaciones. En tal sentido, para la autora, la reforma opera sobre la relación entre partidos, electores y candidatos, restando aún más valor simbólico a los primeros y fortaleciendo la relación entre los otros dos. Este fenómeno puede observarse en las últimas elecciones alcanzadas por la presente investigación que revelan el crecimiento

político de los jefes comunales y la consolidación de las coaliciones electorales que reemplazan la competencia entre partidos.

En suma, la presente selección de bibliografía ha pretendido mostrar las herramientas conceptuales desde las cuales analizar y comprender la dinámica de los sistemas políticos locales, como así también las relaciones entre los componentes que parecen brindarle su singularidad. La mirada sobre los sistemas locales permite remitir a obras clásicas como la de Easton (1954) pero desde una perspectiva que posibilita articular agencia y estructura y donde los procesos históricos generan contextos estructurantes de acción.

1.2 Herramientas analíticas

En virtud del nudo conceptual establecido y los antecedentes reseñados se establecen las herramientas para el análisis de los casos seleccionados. Las relaciones entre intendentes, partidos y electores quedan expuestas en las dos dimensiones establecidas (competencia local y movilización de recursos). A continuación, se presentan las herramientas analíticas que permiten el abordaje de las mismas:

I. El **vínculo generado entre los electores con partidos e intendentes** presente en la competencia electoral es analizado en términos de *intensidad* y *temporalidad*:

- La *temporalidad* alude a la *continuidad* del intendente (mediante su reelección o seguido de *un heredero*) y/o del partido gobernante (aún con otro jefe comunal); o la *discontinuidad* de ellos por cambios en las preferencias del electorado que opta por otras opciones políticas.

Aquí se ponen de manifiesto rasgos de la competencia reflejándose las preferencias del electorado en la conformación de patrones y la configuración o no de sistemas predominantes; mientras que la movilización de recursos se pone de manifiesto en la continuidad del partido al resaltar su valor simbólico; y en la del intendente, al destacar su capital político.

- La *intensidad* se enfoca en el apoyo electoral obtenido, medido en términos porcentuales. Cuando el apoyo se plasma en valores superiores al 45% se

considera *fuerte*. Por el contrario, cuando los porcentajes electorales son inferiores al 35% se refiere la relación como *débil*. Los valores porcentuales entre 35 y 45 se consideran *medios*. Tales rangos han sido establecidos considerando la normativa electoral nacional que determina un piso de 45% para el triunfo en primera vuelta asignándole a tal valor carácter mayoritario; y, a nivel local, tomando en cuenta la relación entre los porcentajes obtenidos y el control de los legislativos locales, en los que se observa que valores inferiores al 35% dejan a los oficialismos en minoría. Asimismo, esta clasificación permite discriminar entre los casos de estudio las variaciones en el apoyo electoral en función del contexto histórico, los cambios en la dinámica de la competencia y la preeminencia de la relación de los electores con partidos o intendentes.

Un alto apoyo en la reelección del jefe comunal muestra su capital político como recurso movilizable; mientras que los valores obtenidos por los partidos reflejan la disposición de fuerzas y los sistemas partidarios configurados.

- II. Los **sistemas de partidos locales** adoptan características diferentes tanto geográfica como temporalmente permitiendo observar en conjunto con los patrones de preferencias electorales conformados durante un período de tiempo determinado, el apoyo brindado por los electores a los partidos. La tipología que se adapta a esta investigación es la desarrollada por Sartori (1992), pese a que el autor mantiene una visión escéptica de los sistemas de partidos subnacionales, como bien señalan Gibson y Suárez–Cao (2010), dada su autonomía limitada y su subordinación a los sistemas nacionales. Sin embargo, el autor, posteriormente aplica sus categorías al nivel subnacional, considerando la dinámica competitiva interna (Gibson y Suárez – Cao, 2010).

Del modelo de Sartori se toma el criterio morfológico que refiere al número de unidades presentes en el sistema, al cual el autor añade la variable de la competencia permitiendo reconocer sistemas unipartidistas competitivos. De tal modo, se considera simplificadaamente:

- *sistema de partido predominante*, cuando un partido triunfa en cada elección, obteniendo más del 45% de los votos positivos, con una diferencia mínima de 10% respecto de la segunda fuerza y obtiene al menos, la mitad de las bancas en juego;
- *bipartidismo* cuando hay alternancia (o expectativas de que ocurra) entre dos partidos, basado en una diferencia entre los principales partidos inferior al 10%, donde el ganador no supera el 45% y las bancas no son mayoritariamente concentradas por ninguna agrupación; y
- *pluripartidismo moderado o pluralismo*, cuando son más de dos partidos los que tienen aspiraciones de triunfo, o al menos de lograr influencia legislativa, la diferencia de porcentajes entre ellos es inferior al 10% y las bancas se distribuyen proporcionalmente entre las fuerzas políticas.

III. La **relación entre el intendente y el partido** se presenta vinculada al tipo de interacción entre ambos: *control, equilibrio o subordinación*:

- *Control*: en los casos en que el intendente es el líder de un partido creado por él mismo, conserva su control mientras mantenga su autonomía. Es decir, sin incorporarse a frentes o partidos nacionales que supongan un desafío a su liderazgo. En este tipo de relación se refleja que el principal recurso movilizad por los intendentes es su propio capital político; mostrando en cuanto a la competencia electoral un rasgo personalista que brinda un carácter plebiscitario a las elecciones.
- *Equilibrio*: un intendente no controla un partido nacional, a menos que sea su fundador; pero puede liderarlo localmente generando una relación de equilibrio con la conducción nacional. Esta relación muestra la doble importancia del valor simbólico del partido y el capital político del líder como recursos movilizables. Asimismo, brinda estabilidad a la competencia al mantener su regularidad.
- *Subordinación*: Cuando el intendente no logra liderar el partido a nivel local, tampoco puede controlar los recursos partidarios (tanto humanos como materiales) y se encuentra en una posición de debilidad. El valor simbólico del

partido es el principal recurso movilizable, mientras que la continuidad al frente del gobierno mantiene estable la competencia, pero condicionando al intendente tanto en sus estrategias como en sus prácticas.

IV. **Durante la carrera política, las relaciones entre intendentes y partidos** se reflejan en el tipo de lealtad que los primeros manifiestan hacia los segundos:

- *Continua*: cuando el intendente mantiene su fidelidad hacia el partido que le permite acceder al gobierno local
- *Fragmentaria*: cuando el intendente rompe el vínculo con su partido de procedencia conformando una nueva agrupación o incorporándose a otros partidos o coaliciones en función de la conveniencia política.

V. Las **trayectorias revelan el tipo de ambición** que orienta la carrera de los intendentes mostrando si aspiran a continuar o no al frente del ejecutivo local. Tales ambiciones se clasifican, siguiendo a Schlesinger (1958) en:

- *Discreta*: cuando completan su mandato y se retiran de la carrera política
- *Estática*: cuando procuran continuar al frente de la intendencia por largos períodos
- *Progresiva*: cuando la intendencia es percibida como un escalón más en la carrera política y se aspira a cargos supralocales de mayor relevancia.

Las lealtades previamente referidas (continua, fragmentaria) se presentan vinculadas al tipo de ambición (discreta, estática, progresiva) exhibida por los intendentes. Las lealtades muestran la estrategia desarrollada en relación con su partido; y la ambición, la meta que la orienta.

VI. En el análisis de las trayectorias se toman en consideración, también, diversos tipos de capitales, entre los que se encuentran los **capitales de origen** que permiten a los líderes políticos acceder a la intendencia. De acuerdo con Joignant (2012), quien

toma como base los estudios de Pierre Bourdieu, los principales capitales con los que se inicia una carrera política son:

- *político*, que refiere a aquellos líderes que ya cuentan con experiencia de gestión previa
- *familiar*, por ser hijos de los intendentes salientes
- *tecnocrático*, correspondientes a quienes han sido funcionarios civiles de la dictadura que poseen el conocimiento de gestión despolitizado
- *de notoriedad*, que alude a quienes gozan de cierta popularidad en los medios de comunicación no originada en el campo político sino en el deporte, el periodismo, etc.

Cabe señalar que algunos intendentes llegan a la jefatura comunal con un capital *delegado*; es decir que el capital que movilizan corresponde al partido y opera con cierta independencia del candidato (Frederic y Masson, 2006). Este capital es el que les permite acceder a posiciones de poder.

VII. Finalmente, la relación entre intendentes y electores también se pone de relevancia en la **movilización de recursos desde el Estado local** a fin de satisfacer las expectativas distributivas de la población.

En tal sentido los recursos estatales constituyen un capital político que los jefes comunales utilizan para construir y/o consolidar su poder territorial. En ello resultan decisivos la presencia (o no) de dos aspectos:

- El *saber hacer* del intendente: esto es el conocimiento y la experiencia acumulada que le permite controlar los recursos del Estado e impulsar su implementación en pos de fortalecer la relación de confianza con su electorado.
- El *desarrollo de redes*: la conformación de redes, principalmente familiares (*familias políticas*), le permite desarrollar estrategias de control que expanden a través del territorio contribuyendo a la consolidación de su poder local.

Como se ha señalado, esta tesis recupera gran parte de lo ya trabajado por la literatura especializada, como las relaciones entre los actores del territorio; pero le añade una perspectiva temporal relacional que se refleja en las dimensiones seleccionadas en esta investigación para el análisis de los sistemas locales: las características de la competencia local y la movilización de recursos por parte de los líderes políticos. En ellas se pretende revelar cómo la articulación mutuamente condicionante entre los actores (y su capacidad de agencia) y la estructura (el ámbito de competencia), a su vez constreñida por los procesos históricos y la injerencia del medio externo (contexto político nacional) promueve la singularidad en los territorios del conurbano bonaerense.

Capítulo 2. Características de la competencia política local

En este capítulo se realiza una reconstrucción de la historia electoral de los municipios del conurbano bonaerense entre 1983 y 2019, a efectos de delinear las características de la competencia política local en el Gran Buenos Aires. De este modo, se busca contribuir al conocimiento del marco donde tienen lugar distintas relaciones entre los jefes comunales, los electores y los partidos a nivel local. El principal interés está puesto en reconocer las diferencias entre los municipios del Gran Buenos Aires en torno a los patrones de preferencias electorales y la configuración de sus sistemas de partidos, centrando el análisis en los municipios de Berazategui, San Isidro y Tigre.

Las características de la competencia local presentes en cada territorio en un período de tiempo configuran patrones distintivos que dan cuenta de la influencia de las organizaciones partidarias en la política local y brindan información sobre la continuidad/discontinuidad de las preferencias de los votantes. Asimismo, la competencia refleja el grado de fragmentación presente en el sistema de partidos local, su dinámica, y la presencia o ausencia de agrupaciones locales. En tal sentido, la competencia local actúa como estructurante del sistema de partidos en el territorio, a la vez que es modelada por éste.

Este análisis de la competencia local procura revelar, la influencia en el funcionamiento de los sistemas locales de los factores propios del espacio local y del medio externo; la relevancia de los gobiernos municipales y los partidos en la competencia electoral; y el impacto en la vida política local de la temporalidad, es decir los cambios en el contexto político ocurridos entre 1983 y 2019, que a los fines de esta investigación se dividen en tres etapas. Tales etapas comprenden un primer momento de consolidación de la democracia y reconfiguración político-administrativa del conurbano bonaerense, caracterizado por una cierta incertidumbre política y una fuerte crisis económica; un segundo que da cuenta de cambios institucionales, políticos y partidarios, donde se observa un notable crecimiento de la importancia de los intendentes a partir de los nuevos roles y funciones que deben adquirir; y un tercer período que refleja los cambios en la competencia electoral, a partir principalmente de

la incorporación de primarias abiertas y obligatorias que afectan la dinámica intra e interpartidaria, e impactan en la vida política local.

En concordancia con lo que antecede, las distintas dinámicas políticas en Berazategui, San Isidro y Tigre pretenden ser abordadas a partir de los disímiles comportamientos de intendentes, partidos y electorados. Esos comportamientos se reflejan en los resultados electorales donde la persistencia de un vínculo (o su ausencia) entre los partidos, los gobernantes y los electores permite configurar en los territorios diferentes patrones de preferencias – ya sean estables o variables - durante el período analizado (1983-2019). La configuración de patrones no revela sólo la preferencia de los electores por determinado partido, también debe evaluarse la capacidad de los intendentes locales para conquistar sus propias adhesiones, más allá de su pertenencia partidaria.

La competencia política en los municipios del conurbano bonaerense ha mostrado distintas características, tanto a lo largo del período de estudio, como entre los municipios integrantes del conglomerado analizado. Cabe señalar que en los territorios bonaerenses se da una competencia multinivel comprendiendo las arenas nacional, provincial y municipal. Esto significa que se eligen cargos en más de un nivel institucional (Došek y Freidenberg, 2013). Este fenómeno, de acuerdo con Toppi (2020), permite observar en cada arena distintas particularidades que no se replican en los otros niveles. De este modo la competencia, como señalan Suárez-Cao y Freidenberg (2014) se desarrolla a través del territorio, desarticulando la presunción de homogeneidad que la literatura clásica (Sartori, 1993; Mainwaring y Scully, 1995, Mainwaring y Torcal, 2003) asignaba a la dinámica de un sistema.

La competencia local ha sido abordada desde diversos enfoques que incluyen, especialmente, elecciones (Escolar, 2001; Calvo y Escolar, 2005; Suárez Cao, Tagina y Ratto, 2009; Annunziata, 2015; Eryszewicz, 2017; Cruz, 2019) y comportamiento electoral (Roche, 2008; Lodola, 2013; Moreno del Campo, 2013). Otros estudios erigen al territorio como una dimensión fundamental del voto (Borges, Sanches Filho y Rocha, 2008; Sonnleitner, 2013; Milanese, 2020). En ellos no se pone en duda que el sufragio se basa en una decisión individual, pero es también, como señala Sonnleitner (2013), un comportamiento social, colectivo y territorializado, enmarcado en las relaciones de

proximidad e interacción que tienen lugar en los territorios. Los partidos no compiten con la misma fuerza en todos los lugares, ni concentran los mismos niveles de adhesión (Vilalta Perdomo, 2008).

Detrás de los patrones de comportamiento electoral se encuentran los electores, ciudadanos miembros de la comunidad política, que interactúan en el territorio con los partidos y el gobierno, brindándoles su apoyo y coadyuvando a configurar su especificidad local. Los electores deciden, opinan, se manifiestan a través del voto y esa suma de decisiones agregadas a lo largo del tiempo refleja las preferencias políticas manifestadas electoralmente. El historial político-electoral del conurbano bonaerense permite identificar al peronismo y al radicalismo como los partidos con mayor historia y raíces más profundas en la sociedad, que han generado lazos perdurables con buena parte de sus votantes. Esta es una característica asociada con los sistemas de partidos institucionalizados. Sin embargo, en los municipios del Gran Buenos Aires (aunque no es exclusivo de estos distritos) coexiste con otros fenómenos, como la informalidad de las estructuras partidarias identificada por Levitsky (2001) al analizar al peronismo; y con la *personalización*, donde se destacan las cualidades personales de los candidatos (Mainwaring y Torcal, 2005) sobre la oferta programática partidaria.

Es preciso señalar que han surgido (y también desaparecido) en los municipios, distintas fuerzas políticas, como los vecinalismos conservadores de raíz autoritaria; aunque las opciones peronistas y no peronistas (representadas por UCR, vecinalismos ex *alianza*, Pro y las coaliciones que han integrado) mantienen su presencia.

Los vínculos gestados entre electores, partidos e intendentes se reflejan en la competencia local, la cual es aquí analizada mediante distintas categorías como el tipo de sistema partidario y los patrones de preferencias electorales. Los sistemas de partidos locales adoptan características diferentes en los diversos territorios y las distintas etapas históricas. Para su abordaje, se propone utilizar la tipología desarrollada por Sartori (1992), utilizando aquí los tipos: *sistema de partido predominante*; *bipartidismo*; y *pluripartidismo moderado o pluralismo*.

En cuanto a los patrones de preferencias electorales se pretende revelar si el voto del electorado se mantiene constante hacia algún partido configurando un patrón

específico, o se presenta discontinuidad en las adhesiones mostrando alternancia entre distintas fuerzas políticas. Asimismo, se propone analizar el vínculo generado entre los electores con partidos e intendentes en términos de *temporalidad* e *intensidad* del apoyo; mientras que la relación entre el intendente y el partido se presenta vinculada al *tipo* de interacción entre ambos.

El capítulo se divide en tres apartados. En el primero, se desarrollan los recorridos político – electorales en el conurbano bonaerense durante el período 1983-2019, a través de las etapas ya definidas, que permiten detectar tanto los patrones de preferencias como la configuración de sus sistemas de partidos. El segundo apartado está centrado en las características que la competencia política asume en los municipios de Berazategui, San Isidro y Tigre. Finalmente, se proponen conclusiones generales a modo de cierre.

2.1 Características de la competencia electoral en los municipios del conurbano bonaerense

En este apartado se reseñan las principales características que asume la competencia en el conurbano bonaerense en el período establecido, el cual se caracteriza por una continuidad inédita en la historia argentina de elecciones competitivas y sin proscripciones. Se abarcan así 19 elecciones, de las cuales en 10 se ponen en juego las jefaturas comunales¹⁰. Sobre 426 elecciones realizadas durante 1983 y 2019, el peronismo da cuenta de su predominio, obteniendo el triunfo en 286 ocasiones, lo que constituye el 67,13% del total. Se observa asimismo una clara tendencia a la continuidad de los gobiernos. Esto se sustenta en que en 29 oportunidades hubo cambio de partido y grupo gobernante (refiriendo aquí a intendentes y sucesores) sobre 201 comicios para cargos ejecutivos, esto constituye el 14,42%; Ello, sin considerar el cambio de partido cuando el mismo grupo gobernante es

¹⁰ No se toman en cuenta los casos aislados en los que se eligió intendente para completar el período de gestión, ante renuncia del jefe comunal, como sucedió en Florencio Varela (1993) y San Miguel (1997). En ambos casos, los intendentes Pereyra y Rico, respectivamente, fueron revalidados en la elección regular siguiente.

el que cambia de fuerza política y continúa en el poder, lo que ocurrió en 7 ocasiones (3,48%).

El análisis de la competencia electoral muestra un vínculo fortalecido entre votantes y partido frente a un frágil lazo entre intendente y electorado en el conurbano (con pocas excepciones) en gran parte del período, dejando al primero en una posición de debilidad ante las disposiciones del partido que propicia la competitividad interna. Esto se pone de manifiesto en los datos sobre elecciones para cargos ejecutivos en los municipios del conurbano bonaerense, donde en 53 oportunidades (30,99%) hubo cambio de intendente, pero sin cambio de partido gobernante. En 15 de esas ocasiones (8,72%) esto obedece a que algunos intendentes pierden su candidatura en las internas partidarias (hasta 2007) o en las PASO (a partir de 2011), pero sus partidos conservan la jefatura local. En casi todos los casos, los candidatos son representantes del peronismo (a excepción de Vicente López en 1987) que mantiene el control de las intendencias. El patrón de preferencias electorales se mantiene pese al cambio de nombres, basado en el lazo que une a los electores con los partidos revelando la escasa importancia del candidato a jefe comunal.

Cabe destacar que, a partir de 1995 y tras la reforma constitucional del año anterior, las elecciones presidenciales comparten calendario con las elecciones para cargos ejecutivos de los municipios bonaerenses¹¹, algo que no ocurría desde 1983. De este modo, las elecciones nacionales, al poseer una mayor relevancia dado el status político del cargo a ocupar (De Luca, 2011), pueden eclipsar las contiendas locales y ejercer cierto efecto de “arrastre”. Siguiendo a Ollier (2010), la imbricación entre nación y provincia de Buenos Aires puede consolidarse potenciando el impacto nacionalizador sobre la provincia. Es por ello, que en el desarrollo de la competencia local se incluyen alusiones a la coyuntura política nacional a fin de observar su impacto en los municipios.

El patrón de preferencia electoral se mantiene estable durante la primera mitad del período global (1983-2019), en la mayoría de los municipios del conurbano bonaerense. En ellos se producen patrones muy claros, concordantes con la mayor fortaleza del vínculo entre partidos y electores. Sin embargo, tal como se explica a

¹¹ La elección ejecutiva provincial sí se realiza desde 1983 en la misma fecha que las de intendentes.

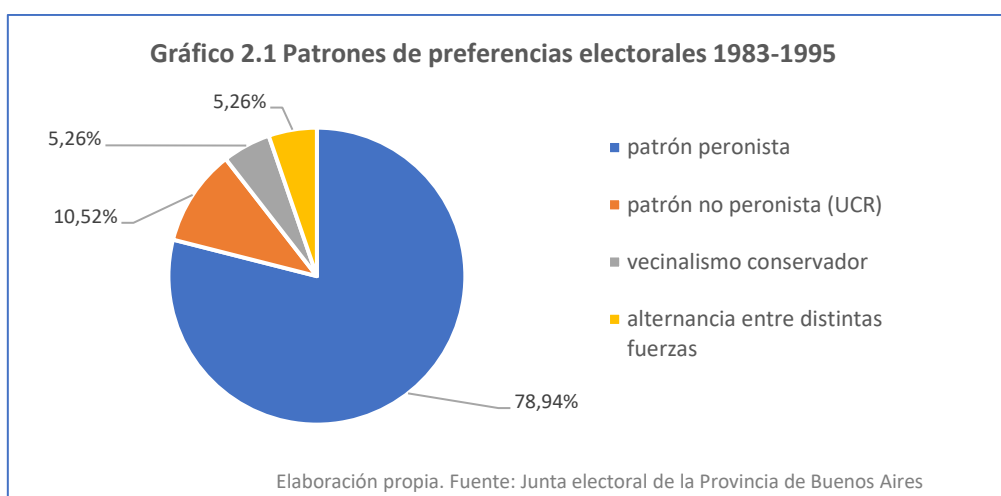
continuación, los cambios operados en los distritos como consecuencia de la coyuntura política nacional y el crecimiento de los intendentes como actores políticos, afectan el vínculo de los electores con los partidos provocando transformaciones en los patrones de 10 de los 24 municipios en la última década; ya que el protagonismo partidario de la primera etapa se ve morigerado en la segunda con el crecimiento político de los intendentes y la irrupción de frentes y coaliciones electorales, derivando tras los cambios electorales de la tercera etapa en una pérdida de status partidario y la consolidación del bipartidismo de coalición.

Durante la Primera Etapa (consolidación democrática) que transcurre entre 1983 y 1995 la competencia nacional se caracteriza por la presencia de dos partidos con alta adhesión electoral y expectativas de triunfo: el *Partido Justicialista* (PJ) y la *Unión Cívica Radical* (UCR). En el conurbano, se replica la misma competencia partidaria, con preeminencia peronista, a excepción de Tigre que rápidamente exhibe un vecinalismo con orígenes autoritarios, liderado por un ex comisionado civil de la última dictadura.

El voto de los electores durante los primeros años del período está dirigido a los partidos o los líderes nacionales. Los referentes políticos locales son poco conocidos tras siete años de dictadura. El escaso capital personal de los candidatos es suplido por el capital delegado por el partido. Esto deja a varios intendentes, especialmente radicales, en una posición de debilidad. Ellos gobiernan sin apoyo partidario y no logran terminar sus mandatos al ser destituidos (Ollier, 2010).

La inestabilidad política que acompaña este período se ve reflejada en cuatro destituciones de intendentes: dos de la UCR (Debrassi y Giordano, en San Martín y Tigre, respectivamente) y dos del PJ (Ibáñez y Suárez, en Moreno y Merlo, respectivamente). Los peronistas Carpinetti (Florencio Varela) y Lombardi (Moreno) también son destituidos, pero posteriormente reinstalados en su cargo por orden judicial. Los radicales depuestos no lideran el partido ni son militantes reconocidos y terminan acorralados por su propia fuerza política. En el caso de los peronistas, las destituciones responden, principalmente, a la lucha interna entre ortodoxos (conducción de raíz sindical) y renovadores (dirigentes que desafían el liderazgo ortodoxo, propiciando la renovación del partido) que trasladan al gobierno los conflictos partidarios internos (Ferrari, 2008).

En esta etapa las transformaciones en el sistema político nacional juegan un rol sustantivo en la competencia electoral. La elección de 1983 se ve condicionada por los comicios nacionales. No obstante, pese al triunfo de la UCR a nivel nacional y provincial, el 52,63% de los municipios del conurbano elige intendentes peronistas (10 sobre 19) mostrando fidelidad de gran parte del electorado hacia el PJ. Esta tendencia favorable al peronismo se refleja en los patrones de preferencia electoral en esta primera etapa, materializando su triunfo en el 78,94% de los municipios del gran Buenos Aires como se observa en el gráfico 2.1:



En esta etapa, el espectro no peronista es nucleado por la UCR que comienza paulatinamente a perder adhesiones en todo el conglomerado, en concordancia con el retroceso electoral a nivel nacional, a excepción de San Isidro y Vicente López.

Esta elección le infringe al peronismo su primera derrota nacional en elecciones libres y competitivas, exacerbando las diferencias internas y promoviendo la emergencia de la renovación peronista (Ferrari y Mellado, 2016). En la provincia de Buenos Aires tiene lugar la división más fuerte entre la rama sindical, al frente de la conducción partidaria, y la rama política, impulsora de la renovación (Ferrari y Mellado, 2020). En este período lo local refleja lo provincial y nacional mostrando la influencia que el peronismo provincial ejerce sobre los PJ locales. El resultado es un peronismo fragmentado en dos listas en 1985 (Frejuli y Frejudepa) y derrotado en todo el conurbano con las excepciones de Florencio Varela y General Sarmiento, donde triunfa Frejudepa (renovadores).

En las siguientes elecciones, el peronismo, ya liderado por el sector renovador, se queda con el triunfo en 15 intendencias sobre 19 (el 78,94%), replicando estos datos en 1991. El patrón de adhesión empieza a teñirse de peronismo en gran parte del conurbano, mientras que en San Isidro y Vicente López se consolida el radicalismo.

Cabe destacar que, en 1991, otro vecinalismo conservador accede a una intendencia al lograr la Agrupación Unión vecinos de Moreno el triunfo, en la única elección en todo el período global (1983-2019) para cargos ejecutivos donde el peronismo es derrotado en el distrito. En gran medida como consecuencia de sus divisiones internas que incluyen destituciones y suspensiones de sus intendentes. Tanto Ubieto (Tigre) como Asseff (Moreno) han sido comisionados civiles de la última dictadura cívico-militar, al igual que Groppi en Esteban Echeverría, que llega a la intendencia por voto popular en 1995 y aliado al peronismo.

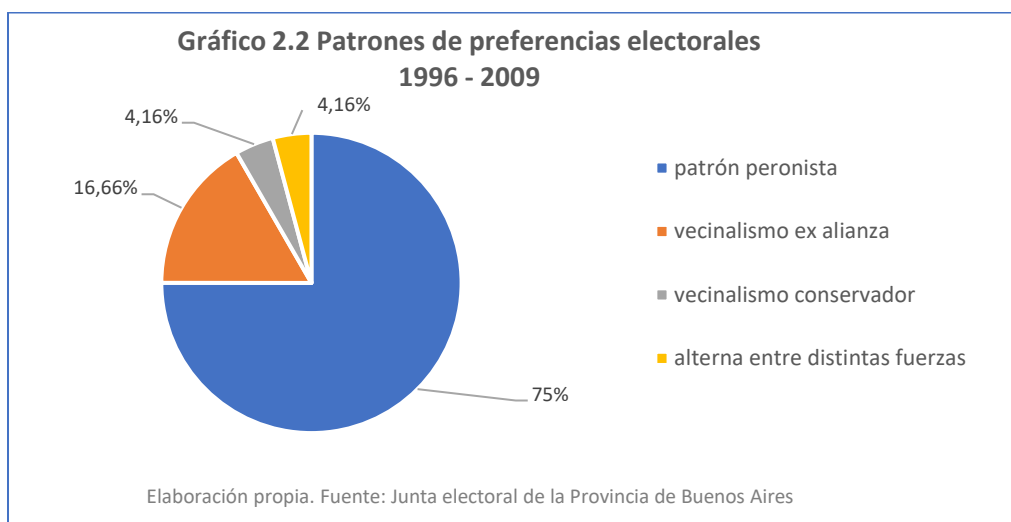
A finales de la etapa (1993-1995), el peronismo revalida su predominio. En la elección de 1995 recupera Moreno y se incorporan nuevos municipios¹² que elevan los triunfos peronistas a 21 sobre 24 (87,5%). En todos los nuevos municipios se producen triunfos del peronismo, tendencia que se consolida en cada elección mostrando la influencia del gobierno provincial en la constitución de *bastiones*. El radicalismo deja de ser segunda fuerza y es reemplazada por el FREPASO (*Frente País Solidario*), conformado por peronistas disidentes y grupos de centroizquierda. La emergencia de esta tercera fuerza va a generar transformaciones en el sistema político que, al menos temporalmente abandona su clásica composición bipartidista.

En este período, sólo el 47,36% de los intendentes son reelectos (78,41% de éxito entre los incumbents) mostrando que la relación con los votantes no se ha desarrollado aún. Los partidos siguen siendo actores centrales, aunque las divisiones internas se traducen en destituciones de intendentes e inestabilidad política, preanunciando los cambios en el sistema político que han producirse hacia finales de siglo.

¹² Estos nuevos municipios habían sido conformados mediante las divisiones de partidos ya existentes como General Sarmiento (dividido en San Miguel, Malvinas Argentinas y José C. Paz), Morón (dividido en Morón, Hurlingham e Ituzaingó) y Esteban Echeverría (desprendimiento de Ezeiza) en el marco del Plan provincial Génesis 2000, y respondía a una estrategia clara: disminuir la injerencia menemista en el conurbano, robusteciendo el poder territorial del entonces gobernador Duhalde. Para más información ver Soria, M. L. (2005). Área metropolitana de Buenos Aires: fragmentación y consolidación territorial del municipio durante la década del noventa.

En la Segunda Etapa, transcurrida entre 1996 y 2009, se inicia la transferencia de roles y funciones con alto impacto en la gestión municipal y en la importancia de los jefes comunales (Cravacuore, 2007). El voto de los electores ya no se circunscribe a los partidos, dado que los intendentes dejan de ocupar una posición marginal en el campo político. Las responsabilidades adquiridas les permiten comenzar a gestar una nueva relación con el electorado, especialmente a partir de la movilización de recursos en pos de satisfacer las demandas de la población; y también con sus partidos, en función de su crecimiento político sustentado en los lazos cimentados con la comunidad.

Pese a los cambios, adhesiones pasajeras y distanciamentos que tienen lugar en esta etapa, los electorados locales, en su mayor parte, mantienen constantes sus preferencias, como se observa en el gráfico 2.2. No obstante, los comicios parecen más reñidos al reducirse las diferencias porcentuales entre los votos obtenidos por las principales fuerzas políticas, con respecto al período anterior. En esta etapa los patrones de preferencia ya no son sólo peronista o no peronista y los sistemas partidarios muestran mayor fragmentación. Esto se refleja en los triunfos de distintas fuerzas políticas: peronismo (con diferentes denominaciones), no peronismo (encarnado por los vecinalismos ex alianza) y vecinalismos conservadores.



En este período tienen lugar nuevas destituciones de intendentes. Los intendentes peronistas de San Martín, Morón y San Miguel (Libonati, Rousselot y De Luca, respectivamente) son desplazados de sus cargos, como consecuencia de la rivalidad entre el presidente Menem y el gobernador Duhalde (Chiaromonte, 2007;

Domínguez y Szwarcberg Daby, 2017), quien no ha de permitir que se erosione el poder que supo construir en la provincia de Buenos Aires (Ollier, 2007).

Durante el segundo mandato de Carlos Menem, la aplicación de reformas económicas orientadas al mercado implica un costo social alto que se ve reflejado en la derrota sufrida por el peronismo en la elección nacional legislativa de 1997 (Salvia, 2015), frente a la recientemente creada *Alianza*. Esta alianza está conformada por el radicalismo y el Frepaso, mostrando por primera vez en todo el período de estudio, una coalición capaz de concentrar el apoyo del espectro no peronista, accediendo en 1999 a la presidencia de la Nación.

La coyuntura impacta en los municipios. El peronismo se impone solamente en 10 distritos (41,66%), mientras que la *Alianza* obtiene 11 victorias, esto es el 45,83%. No obstante, en 1999 y pese a la derrota nacional, el PJ triunfa en 15 de los 24 municipios (62,5%), conservando también el gobierno provincial. El impacto provincializador (Ollier, 2010) en esta etapa parece ser más intenso, y menos fugaz, que el nacional en los municipios del Gran Buenos Aires.

Tras la abrupta salida del gobierno de la *Alianza*, la elección del 2001 se destaca por el descrédito de los partidos y las instituciones. En un contexto de derrumbe institucional, los resultados se tornan imprevistos (Torcal, 2015). Sin embargo, el peronismo se reposiciona alcanzando 21 triunfos (87,5%), entre los 24 los municipios del Gran Buenos Aires. Esto puede indicar que, por un lado, un sector del electorado mantiene su adhesión al peronismo, independientemente de la coyuntura; y, por el otro, que la despartidización generada por la crisis política afecta principalmente a los electores no peronistas (Torre, 2003; Lodola, 2013).

Las elecciones posteriores a 2001 muestran divisiones en el peronismo y a un radicalismo muy debilitado en términos electorales. En 2003, tres listas peronistas compiten por la presidencia, pero al ser las elecciones desdobladas, tal división no se replica en los municipios y el peronismo sigue siendo la fuerza más votada en el conurbano (70,83% triunfos). En el caso de los intendentes que habían accedido a sus cargos bajo el signo de la *Alianza*, conforman agrupaciones vecinales para conservar el poder local. Ante la coyuntura nacional que amenaza sus gobiernos, optan por la supervivencia. Las urnas convalidan tal estrategia en 2003 evidenciando un incipiente

personalismo como factor clave en el vínculo con los votantes. Los partidos dejan el protagonismo de la etapa anterior. El crecimiento político alcanzado por los intendentes les permite gestar sus propios vínculos con los electores que han de materializarse en las urnas.

Las divisiones del peronismo nuevamente asoman en 2005 materializándose en dos listas en virtud de las diferencias exhibidas entre el presidente Kirchner y el ex presidente Duhalde. La contienda enfrenta dos visiones diferentes. El duhaldismo encarna para Kirchner la “vieja política”; y, por ello, los esfuerzos del entonces presidente se enfocan en quebrar sus armados tradicionales en la provincia (Rodríguez, 2007). En el conurbano bonaerense, el *Frente para la Victoria* (FPV), fuerza política que responde al presidente Kirchner, logra el triunfo en 18 distritos peronistas. Sólo en Berazategui se impone el duhaldista *Frente Justicialista*. Veinte años después del enfrentamiento entre renovadores y ortodoxos, nuevamente el peronismo recurre a una elección general para superar sus desavenencias internas. Y una vez más, quiénes lideran el partido son derrotados por los sectores emergentes.

Ya en 2007, las tensiones al interior de cada municipio obedecen al impacto del kirchnerismo sobre las prácticas arraigadas en las tradicionales agrupaciones peronistas, interpretado por algunos sectores como un intento de colonización del partido (Rocca Rivarola, 2015). El desembarco de jóvenes con poca o nula militancia barrial, pertenecientes a la agrupación *La Cámpora* significa una nueva forma de hacer política, más estructurada, protocolar y verticalista. Esta agrupación es resistida por las organizaciones territoriales ya que consideran que sus militantes poseen escaso trabajo territorial y están muy vinculados al Estado (Rocca Rivarola, 2015). Las agrupaciones tradicionales, si bien responden a líneas internas supralocales, suelen conservar cierta autonomía en el territorio.

Kirchneristas bajo la denominación *Partido de la Victoria* (PV) y peronistas tradicionales (PJ) se enfrentan en varios municipios. En otros logran conformar listas únicas. La denominación FPV es utilizada sólo en los municipios donde presentan listas de unidad (Lenarduzzi, 2010). Las discrepancias entre las estrategias (unidad o confrontación) permiten esbozar que los municipios consolidan su singularidad, aunque compartan su identidad peronista.

En las elecciones de 2007 hace su presentación en los comicios bonaerenses la coalición *Unión Pro*, conformada por el partido PRO, (*propuesta republicana*) que ha de crecer en importancia en los años siguientes, y peronistas disidentes entre los que se destaca el ex gobernador Felipe Solá. El PRO, alineado en el espectro no peronista, se origina en la Ciudad de Buenos Aires tras la crisis del 2001. Los armados políticos de la Ciudad autónoma comienzan a trasladarse a la provincia. El PRO está constituido en su mayoría por empresarios que se presentan como una nueva fuerza que promueve moralizar y volver más eficiente la política argentina (Vommaro, 2017), y cuyo principal referente es el empresario Mauricio Macri quien, también en 2007, es elegido jefe de Gobierno porteño. Por su parte, el radicalismo queda alejado de las preferencias electorales, al obtener sólo el 5% de los votos en las elecciones provinciales, siendo relegada al cuarto lugar.

Hacia 2009, Néstor Kirchner impulsa las candidaturas testimoniales, que consisten en encabezar las listas con funcionarios de renombre que no van a asumir (Burdman, 2010); mostrando una estrategia basada en el personalismo como base de la relación con los votantes, ya que se apela a la popularidad del candidato para sumar apoyo electoral. El objetivo es mostrar el compromiso de todos los funcionarios en la defensa del gobierno nacional presidido por Cristina Kirchner, tras el conflicto conocido como “la crisis del campo”¹³. Si bien en la provincia la victoria queda en manos de la alianza opositora *Unión Pro*, en los distritos del conurbano bonaerense el peronismo obtiene mejores resultados, aunque con poca adhesión a la iniciativa testimonial mostrando cierta resistencia a la injerencia externa en la conformación de las listas locales. Incluso, desafiando la estrategia de Kirchner, en 15 distritos (62,5%) se presentan listas espejo para sumar votos por fuera de la lista oficial. Las listas *espejo* es una estrategia consistente en presentar boletas de dos o más partidos que contengan la misma nómina de candidatos locales, permitiendo sumar sus votos al presentar

¹³ La crisis del campo fue un conflicto que tuvo lugar en 2008 ante la resistencia de los sectores agropecuarios con un nuevo sistema de retenciones. Se desarrolló mediante el lock out patronal y corte de rutas. La medida impulsada por el oficialismo no logró ser aprobada en el congreso por el voto del vicepresidente Julio Cobos originando el fin de la coalición del FPV con ese sector del radicalismo. Para más información ver Armengol, G. (2015). El conflicto del campo de 2008: Consolidación del modelo sectorial de agro-negocios y crisis de hegemonía. Trabajo final de grado. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. En Memoria Académica. Disponible en: <http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.1183/te.1183.pdf>

candidatos comunes (Dodyk y Ruiz Nicolini, 2017) con autorización de la justicia electoral. En esta etapa, las únicas derrotas del peronismo y aliados son en San Isidro y en Vicente López.

Como muestra del crecimiento político de los intendentes, en esta etapa el 66,66% es reelecto (85,35% el porcentaje de éxito entre los *incumbents*). Pese a la inestabilidad política suscitada a mediados del período, los intendentes han logrado consolidar sus liderazgos respondiendo eficazmente a los desafíos que le presenta la difícil coyuntura que tienen que atravesar. La inestabilidad política ha afectado a los partidos, especialmente a quienes se ubican en el espectro no peronista. La respuesta de los intendentes de este espacio político es fundar sus propias agrupaciones locales, distanciándose de sus partidos y gestando nuevos vehículos donde sustentar su poder territorial.

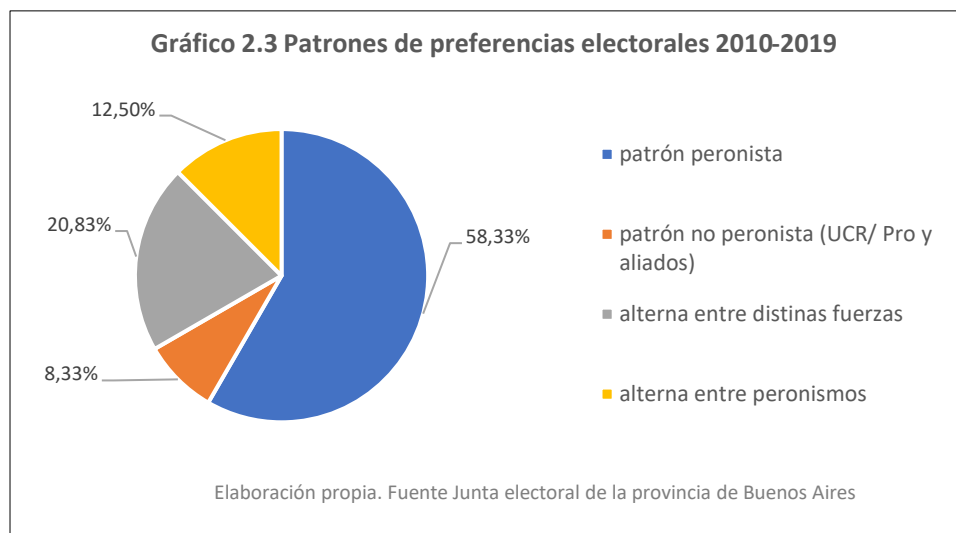
La segunda mitad del período se caracteriza por un período de estabilidad política y económica que permite a los intendentes consolidarse y profundizar su vínculo con los electores configurando sistemas de partidos predominante y patrones que sólo se discontinúan por los cambios impulsados por los propios gobernantes.

La Tercera Etapa considerada, que transcurre entre 2010 y 2019, exhibe diferencias con respecto a las etapas anteriores, ya que la competencia se vuelve nítidamente coalicional. Asimismo, se observan diferencias entre las tres elecciones del período, ya que inicia con una marcada preeminencia del peronismo, seguido de una competencia tripartita ante la escisión del *Frente Renovador* del PJ y culmina con una competencia bipartidista en formato coalicional, tras la reunificación del peronismo y la consolidación de una alianza representativa del espectro no peronista conformada principalmente por el PRO y la UCR (*Cambiamos*).

Cabe destacar, por un lado, la preeminencia del peronismo en la mayor parte del conurbano bonaerense pese a sus crisis y divisiones internas. Por el otro, el voto no peronista mantiene su vigencia, variando la fuerza aglutinante en función de la coyuntura. Asimismo, la alternancia entre distintas fuerzas exhibe un marcado crecimiento reflejando pérdida de identificación entre votantes y partidos en más del 20% de los distritos. Si bien esto puede implicar que se está en presencia de un cambio de patrón, debe considerarse la influencia de la coyuntura nacional. Ese impacto

nacionalizador tan bien descrito por Ollier (2010), capaz de penetrar las dinámicas locales, frecuentemente de modo pasajero, y generando volatilidad electoral.

Los patrones configurados en esta tercera etapa se muestran en el gráfico 2.3.



En 2011 con el estreno de las PASO el peronismo se consolida en casi todos los distritos, obteniendo el triunfo (o de sus aliados) en 20 municipios (83,33%) y alcanzando diferencias inusitadas. El radicalismo encabeza una nueva alianza electoral que se denomina *Unión para el desarrollo social* (UDESOS). Su único triunfo a nivel local es en San Isidro, municipio gobernado desde 1983 por Melchor Posse, de procedencia radical, que en 1999 “hereda” la intendencia a su hijo Gustavo.

En Vicente López, el PRO, gana la intendencia, desplazando además a la UCR como fuerza articuladora del espectro no peronista. Asimismo, se produce la victoria de dos fuerzas peronistas alternativas, el *Partido Fuerza Organizada Renovadora* en San Fernando, que responde al intendente de Tigre y ex administrador de Anses (agencia nacional de seguridad social) Sergio Massa; y el duhaldista *Frente Popular* en Malvinas Argentinas.

Las divisiones en el peronismo devienen en la escisión del sector liderado por Massa, que conforma el *Frente Renovador* en 2013. Éste se impone en 18 distritos (75%) incluyendo San Isidro, donde el possismo adhiere su boleta como colectora. Sólo en 6 municipios triunfa el FPV (25%). La hegemonía kirchnerista se rompe, pero el peronismo mantiene su vigencia.

En las elecciones de 2015, pese a las derrotas nacional y provincial, en el conurbano se observan 15 triunfos peronistas correspondientes al FPV (62,5%) y 3 peronistas alternativos referenciados en el *massismo* (12,5%); mientras que *Cambiamos* se queda con 6 intendencias (25%). La fragmentación del peronismo continúa y en la siguiente elección legislativa local tiene su correlato. *Cambiamos* se impone en 11 distritos (45,83%), impactando en los patrones de preferencia electoral.

En 2019 el peronismo apuesta a la unidad. La conformación del *Frente de Todos*, con algunos aliados de menor peso, le permite derrotar a *Juntos por el Cambio* (ex *Cambiamos*) y recuperar la presidencia y la gobernación de la Provincia de Buenos Aires con amplio margen. Además, se impone en 19 municipios (79,16%), recuperando dos intendencias perdidas en 2015 (Morón y Quilmes). El electorado afín al peronismo reacciona positivamente a la unidad. Las elecciones referidas muestran a un peronismo que sigue concitando apoyos en el conurbano, pero las transformaciones políticas generadas en el período como los cambios a nivel electoral, las divisiones internas y la emergencia de una fuerza capaz de aglutinar al espectro no peronista, han sido capaces de erosionar su preeminencia, impactando en los patrones de preferencia electoral. En esta etapa el 61,1% de los intendentes son reelectos (79,44% del total de los intentos de reelección) mostrando un leve retroceso respecto de la etapa anterior, que puede vincularse con los cambios en el sistema electoral ya que cinco de ellos (31,25%) pierden en elecciones primarias pero el partido conserva la intendencia.

La tercera etapa muestra un nuevo partido, el PRO, liderando el espectro no peronista y una edición de las divisiones en el peronismo que generan una escisión con consecuencias concretas para el sistema de partidos generándose un pluripartidismo moderado. No obstante, la reunificación del peronismo para afrontar la última elección del período permite el viraje al clásico bipartidismo, esta vez adoptando un formato de competencia coalicional.

En cuanto a los sistemas de partidos locales del conurbano bonaerense, estos muestran distintas configuraciones, con marcada preeminencia del sistema de partido predominante, aunque las diferentes etapas consideradas se observan particularidades respecto de la dinámica del sistema, aludiendo con ello a las fuerzas presentes y su impacto en el funcionamiento del mismo. Como se expone, uno de los factores que

tiene mayor incidencia en las transformaciones de los sistemas de partidos locales, es la incorporación de las primarias que modifican la competencia intra e interpartidaria. Ello resulta en la erosión de las estructuras de los partidos y la implementación de distintas estrategias (y resultados) en los municipios; configurándose un nuevo tipo de competencia basada en el bipartidismo de coalición. La oferta ya no es centralmente partidaria pero la distinción nodal de la política argentina, conformada por el peronismo y la fuerza que aglutine al espectro no peronista, no cambia. Los principales partidos conforman dos grandes coaliciones en torno a esa distinción.

Al inicio de la **primera etapa** (1983-1995), los sistemas de partidos exhiben características bipartidistas mutando hacia sistemas de partido predominante, dado la amplitud que van obteniendo los partidos triunfantes en relación con la segunda fuerza, reduciendo casi por completo la posibilidad de alternancia. Ello puede observarse en el cuadro 2.1.

	1983					1987					1991					1995				
	partido ganador	cja les ganador	partidos con bancas	% ganador	diferencia	partido ganador	cja les ganador	partidos con bancas	% ganador	diferencia	partido ganador	cja les ganador	partidos con bancas	% ganador	diferencia	partido ganador	cja les ganador	partidos con bancas	% ganador	diferencia
Almirante Brown	PJ	12	3	46,04	3,37	FR EJU RE	7	2	50,73	17,08	FR EJU FE	7	3	33,53	10,06	FR EJU FE	7	3	55,74	32,81
Avellaneda	UCR	13	3	50,11	12,66	UCR	7	2	46,52	7,65	FR EJU FE	5	3	27,3	0,19*	FR EJU FE	6	3	47,63	23,98
Berazategui	PJ	13	4	48,57	11,22	FR EJU RE	8	2	52,74	22,88	FR EJU FE	6	4	41,01	25,87	FR EJU FE	7	3	58,9	36,76
Esteban Echeverría	UCR	10	2	43,83	2,62	FR EJU RE	6	2	54,69	23,97	FR EJU FE	6	3	34,97	22,25	FR EJU FE	1	1	61,37	44,85
Ezeiza																FR EJU FE	5	3	54,5	37,84
Florencio Varela	PJ	10	3	47,43	12,42	FR EJU RE	7	2	50,63	21,66	FR EJU FE	6	3	39,88	20,28	FR EJU FE	7	3	64,47	46,61
Gral San Martín	UCR	12	3	44,25	6,52	FR EJU RE	8	2	49,28	17,16	FR EJU FE	7	3	43,6	21,4	FR EJU FE	6	3	46,95	18,22

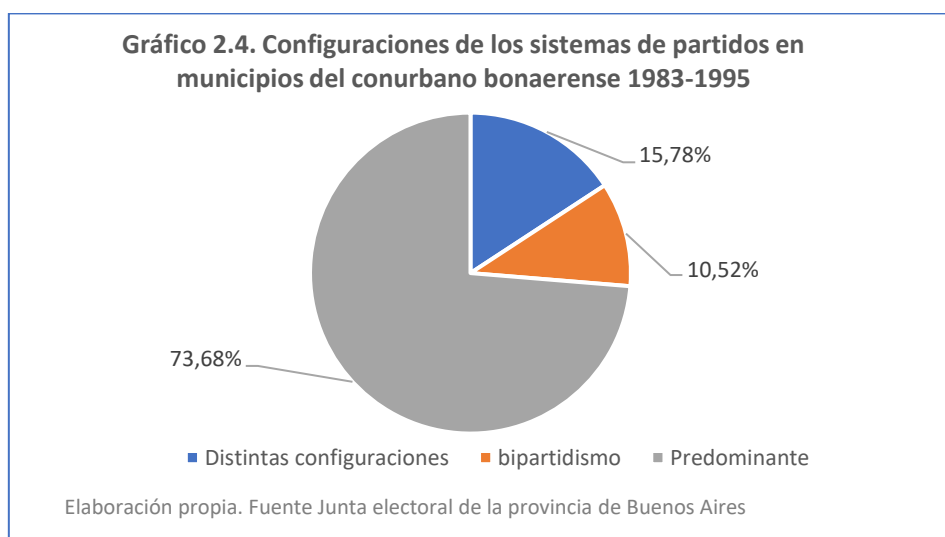
Hurlingham																FR E J U F E	5	2	46,84	26,98
Ituzaingó																FR E J U F E	4	3	47,08	22,56
José C. Paz																FR E J U F E	7	3	60,85	46,69
La Matanza	PJ	13	3	48,89	11,11	FR E J U R E	8	2	53,96	23,1	FRE J U F E	8	3	46,8	31,33	FR E J U F E	7	3	58,03	34,4
Lanús	PJ	12	3	42,68	0,72	FR E J U R E	8	2	54,25	21,73	FRE J U F E	7	3	47,06	28,78	FR E J U F E	7	3	53,86	39,36
Lomas de Zamora	PJ	11	3	42,6	0,57	FR E J U R E	7	2	47,02	11,49	FRE J U F E	7	3	38,33	14,59	FR E J U F E	7	3	51,52	26,11
Malvinas Argentinas																FR E J U F E	6	2	53,56	37,65
Merlo	PJ	13	3	47,56	11,63	FR E J U R E	8	2	51,97	21,3	FRE J U F E	7	3	44,54	23,81	FR E J U F E	8	3	62,98	43,39
Morano	PJ	11	3	49,08	12,87	FR E J U R E	5	3	46,07	18,74	U. V E C. M O R E N O	5	3	36,07	7,13	FR E J U F E	6	2	47,16	13,01
Morón	UC R	13	3	48,48	11,86	FR E J U R E	7	2	48,72	14,26	FRE J U F E	9	2	47,33	23,15	FR E J U F E	3	3	34,23	15,87
Quilmes	UC R	13	3	48,26	8	FR E J U R E	7	2	47,42	11,07	FRE J U F E	4	4	32,88	7,22	FR E J U F E	6	3	50,84	28,25
San Fernando	PJ	9	4	37,95	5,07	FR E J U R E	6	2	54,13	21,31	FRE J U F E	7	2	43,67	18,99	FR E J U F E	5	3	48,73	24,87
San Isidro	UC R	15	4	55,57	29,67	UC R	6	3	48,65	20,66	UC R	8	2	45,61	13,46	UC R	7	3	53,36	18,44
San Miguel	PJ	14	2	52,26	15,86	FR E J U R E	8	2	50,44	17,18	FRE J U F E	8	3	55,74	42,47	FR E J U F E	4	2	40,03	23,07
Tigre	UC R	12	2	44,77	2,76	A. C. T V E C	6	3	47,57	15,17	A. C. T. V E C	6	3	43,5	16,63	A. C. T. V E C	5	3	41,78	7,1
Tres de Febrero	UC R	13	3	47,35	9,4	FR E J U R E	7	2	44,68	9,38	FRE J U F E	5	4	39,26	16,71	FR E J U F E	7	3	52,71	25,82
Vicente López	UC R	16	4	58,91	39,07	UC R	5	4	39,8	15,19	UC R	9	2	47,08	23,61	UC R	7	3	53,16	25,55

Elaboración propia. Fuente: Junta Electoral de la Provincia de Buenos Aires

En las elecciones de 1983, sólo en San Isidro y Vicente López, históricos distritos refractarios al peronismo, se observan importantes diferencias entre la primera y segunda fuerza. En el resto las diferencias son menores y parecen obedecer al impacto de la elección nacional y el efecto arrastre de la candidatura del radical Raúl Alfonsín.

A partir de 1987, las agrupaciones peronistas muestran un notable crecimiento revirtiendo resultados y ampliando diferencias, comenzando a configurar sistemas predominantes. Estas elecciones también coinciden con el crecimiento del peronismo a nivel nacional que obtiene la presidencia en 1989 y 1995.

Tras la pérdida de apoyo electoral sufrida por el radicalismo, los sistemas partidarios de algunos municipios muestran distintas configuraciones hacia finales de esta etapa, aunque los sistemas de partido predominante comienzan a consolidarse. Las distintas configuraciones presentes se aprecian en el gráfico 2.4.



La referencia a distintas configuraciones obedece a que en estos municipios ninguna configuración se consolida, alternando entre bipartidismo y sistemas de partido predominante.

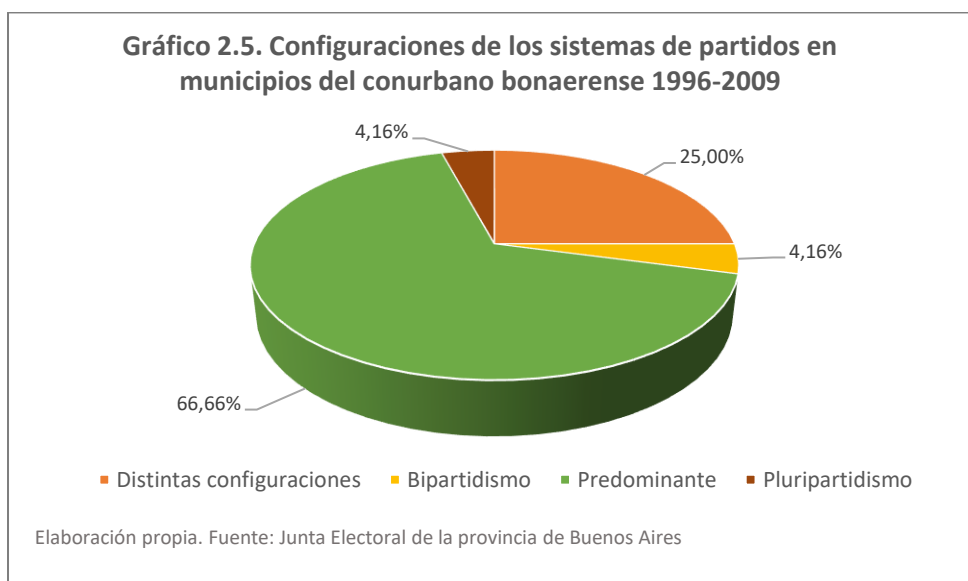
En la segunda etapa (1996-2009), se observan cambios significativos a nivel partidario con el surgimiento de las coaliciones electorales que se constituyen, por un lado, en torno al peronismo; y, por el otro, vinculando radicales y peronistas disidentes. La irrupción de la *Alianza* como fuerza nacional tiene efectos en los municipios, logrando en 1999 quebrar el predominio peronista. Sin embargo, tras la crisis de esa coalición, en las siguientes elecciones el peronismo ratifica su preeminencia y amplía

diferencias electorales. Cabe destacar que en este período la oferta electoral se amplía y los sistemas de partidos sufren modificaciones. El cuadro 2.2 da cuenta de lo reseñado.

Cuadro 2.2. Segunda etapa (1996-2009) Fuerzas triunfantes, bancas obtenidas y diferencias con segundas fuerzas															
	1999					2003					2007				
	partido ganador	cjales ganador	partidos con bancas	% ganador	diferencia	partido ganador	cjales ganador	partidos con bancas	% ganador	diferencia	partido ganador	cjales ganador	partidos con bancas	% ganador	diferencia
Almirante Brown	C. JUSTIC.	7	2	46,75	7,59	PJ	10	2	41,78	30,92	PV	5	4	30,56	5,81
Avellaneda	ALIANZA	6	2	45,16	2,49	PJ	6	2	35,11	8,33	PJ	8	4	29,51	7,62
Berazategui	C. JUSTIC.	7	2	48,61	12,07	PJ	10	2	48,88	40,16	PJ	8	3	54,22	39,58
Esteban Echeverría	U. VEC.	6	3	32,03	1,63*	U. VEC.	5	3	38,01	15,33	PJ	4	4	24,42	5,42
Ezeiza	C. JUSTIC.	11	2	58,77	36,74	PJ	8	2	46,35	31,29	PJ	8	2	52,06	38,96
Florencio Varela	C. JUSTIC.	6	2	38,4	3,5	PJ	8	2	40,03	28,03	FPV	6	3	50,82	35,38
Gral San Martín	ALIANZA	7	2	42,89	12,71	HYT VEC	4	4	31,2	3,91*	F.CIV. VEC	5	4	40,42	23,06
Hurlingham	C. JUSTIC.	10	2	48,1	15,35	PJ	6	3	35,57	16,76	PJ	6	3	39,97	28,86
Ituzaingó	C. JUSTIC.	9	2	52,17	14,4	PJ	6	3	42,83	32,61	PJ	5	3	39,07	15,33
José C. Paz	C. JUSTIC.	6	5	35,48	14,18	PJ	5	4	41,32	24,67	FPV	8	2	54,84	44,78
La Matanza	C. JUSTIC.	7	2	41,11	1,64	PJ	10	2	46,6	31,27	FPV	8	3	50,09	36,15
Lanús	C. JUSTIC.	7	2	45,09	5,78	PJ	10	2	50,96	41,7	PV	5	4	33,94	8,62
Lomas de Zamora	ALIANZA	6	2	43,23	8,73	PJ	8	3	40,31	31,26	PJ	4	5	17,78	1,43*
Malvinas Argentinas	C. JUSTIC.	11	3	55,32	29,73	PJ	6	4	37,06	23,57	PJ	8	2	41,87	9,21
Merlo	C. JUSTIC.	8	2	51,01	18,97	PJ	6	4	42,33	28,9	FPV	7	3	44,15	26,86
Moreno	C. JUSTIC.	5	3	47,66	18,67	PJ	6	3	36,3	22,5	FPV	5	3	46,04	22,4

Morón	ALIANZA	9	3	48,79	16,63	N. MORÓN VEC	9	2	53,31	30,33	N. MORÓN VEC	8	3	54,97	43,26
Quilmes	ALIANZA	7	2	47,43	10,53	PJ	10	2	30,37	19,62	P. SOCIAL	4	4	28,69	2,03
San Fernando	C. JUSTIC.	6	2	49,51	11,78	PJ	8	2	43,71	25,44	PJ	4	4	27,67	32,86
San Isidro	ALIANZA	7	3	57,11	19,75	S.I. VEC	10	2	57,5	44,27	A. VEC	9	3	45,29	30,19
San Miguel	C. JUSTIC.	13	2	66,07	41,5	F. POP.	8	2	43,61	13,82	PV	6	3	28,11	2,44
Tigre	A.C.T. VEC	6	3	50,48	31,88	A.C.T. VEC	10	2	66,2	51,77	FPV	6	2	46,46	4,44
Tres de Febrero	C. JUSTIC.	7	2	44,49	4,22	PJ	8	3	49,71	38,86	FPV	7	3	48,21	30,74
Vicente López	ALIANZA	10	2	68,58	55,59	F.C. VEC	10	2	46,54	34,37	F.C. VEC	6	4	33,47	19,67
* Las diferencias entre las tres principales fuerzas es inferior al 10% Elaboración propia. Fuente: Junta Electoral de la Provincia de Buenos Aires															

Los sistemas de partido predominante en el Gran Buenos Aires siguen siendo la configuración principal, aunque en menor porcentaje que en la etapa anterior, alcanzando al 66,66% como se refleja en el gráfico 2.5.



Se observa, también, la presencia de pluripartidismo como en Esteban Echeverría con tres fuerzas compitiendo con expectativas de triunfo. En otros municipios el pluripartidismo también se hace presente como en San Martín o Quilmes, pero sin lograr sostenerse esta competencia múltiple durante toda la etapa.

Hacia 1997 con la emergencia de la *Alianza*, y la conformación de la oferta en clave coalicional, distintos sistemas partidarios locales muestran características bipartidistas evidenciando tal paridad en la representación legislativa de un cuarto de los municipios, aunque tras las elecciones de 1999 se observa que en 14 distritos (58,33%) se mantiene el sistema de partido predominante.

Tras la crisis y derrumbe del gobierno nacional de la *Alianza* en 2001, la oferta partidaria se modifica con la conformación de agrupaciones vecinales por parte de los intendentes ex aliancistas. Tales agrupaciones se presentan en las elecciones de 2003, conservando los municipios de San Isidro, San Martín, Morón y Vicente López. Por su parte, el peronismo mantiene su vigencia consolidando sistemas de partido predominante casi en el 80% de los municipios.

En 2005 la referida división entre duhaldistas y kirchneristas, si bien no hace peligrar a los gobiernos locales, permite reducir las diferencias con otras fuerzas. En municipios como Esteban Echeverría el sistema adquiere nuevamente rasgos pluripartidistas con 4 fuerzas separadas por menos de 5% y con 6 obteniendo representación legislativa. Hacia 2007, en más de dos tercios de los distritos los sistemas partidarios muestran características de partido predominante.

En la tercera etapa (2010-2019), se observan configuraciones diferentes tras cada elección. La marcada polarización a nivel nacional y la aplicación de las primarias abiertas, simultáneas y obligatorias conspira contra las posibilidades de partidos menores y vecinalismos, centrándose la competencia política en dos frentes con mayor o menor nivel de adhesión según los distritos.

En 2011, el peronismo es el centro del sistema predominante en casi dos tercios de los municipios. Con el surgimiento del *Frente Renovador*, en 2013 se vislumbra en algunos distritos un posible sistema pluripartidista que sucumbe al bipartidismo hacia fines de la etapa, mientras que en otros se mantiene un sistema predominante, ya sea en torno al peronismo o a fuerzas no peronistas.

En 2015 el *Frente Renovador* se presenta como UNA (*Una nueva Argentina*) venciendo en San Fernando y Tigre al FPV y configurando sistemas predominantes en ambos municipios. A su vez, UNA se erige como tercera fuerza en el conurbano

propiciando la conformación de sistemas pluripartidistas en más del 20% de los distritos. En la mitad de los municipios se mantienen sistemas de partido predominante.

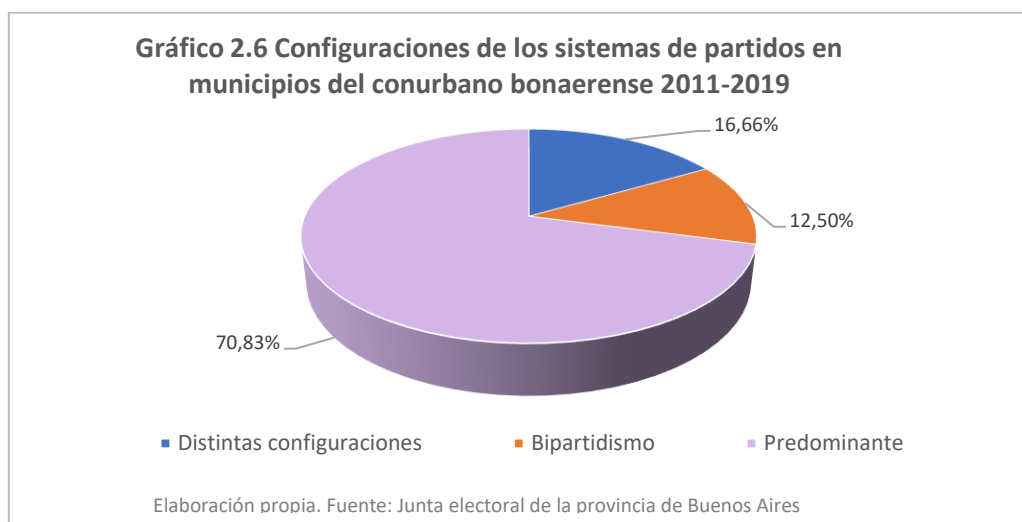
Finalmente, en 2019 pese a la polarización a nivel nacional entre *Juntos por el Cambio* y el peronismo reunificado con la incorporación del *Frente Renovador*, el *Frente de Todos* se impone en el 83,33% de los municipios con altos porcentajes y recuperando Morón y Quilmes como da cuenta el cuadro 2.3:

Cuadro 2.3. Tercera etapa (2010 - 2019) Fuerzas triunfantes, bancas obtenidas y diferencias con segundas fuerzas															
ELECCIÓN	2011					2015					2019				
MUNICIPIO	partido ganador	cjales ganados	partidos con bancas	% ganador	diferencia	partido ganador	cjales ganados	partidos con bancas	% ganador	diferencia	partido ganador	cjales ganados	partidos con bancas	% ganador	diferencia
Almirante Brown	FPV	12	1	71,88	65,36	FPV	5	3	43,47	15,35	FTE. TODOS	8	2	61,32	34,08
Avellaneda	FPV	8	3	55,99	43,92	FPV	6	3	47,27	16,08	FTE. TODOS	8	2	60,25	27,33
Berazategui	FPV	12	1	67,63	59,8	FPV	7	3	55,11	33,58	FTE. TODOS	9	2	66	41,38
Esteban Echeverría	FPV	10	1	63,26	54,14	FPV	6	3	43,39	11,79	FTE. TODOS	8	2	58,59	27,92
Ezeiza	FPV	10	1	66,79	58,83	FPV	5	3	49,48	25,43	FTE. TODOS	7	2	63,58	38,02
Florencio Varela	FPV	8	2	50,58	35,15	FPV	5	3	39,37	11,67	FTE. TODOS	7	3	54,03	26,12
Gral San Martín	FTE. SOC	8	2	37,72	5,89	FPV	5	3	39,83	5,07	FTE. TODOS	7	2	54,86	20,2
Hurlingham	FPV	10	1	47,8	38,09	FPV	4	3	37,7	9,34	FTE. TODOS	6	2	55,11	22,41
José C. Paz	FPV	10	1	65,28	55,89	FPV	6	3	47,89	24,28	FTE. TODOS	8	2	59,84	32,04
La Matanza	FPV	12	1	60,56	52,38	FPV	6	3	47,74	22,07	FTE. TODOS	9	2	64,18	39,19
Lanús	FPV	6	4	40,07	24,87	CAMB.	5	3	37,4	1,17	J.X CAMBIO	6	2	49,3	5,29
Lomas de Zamora	FPV	12	1	66,22	58,02	FPV	6	3	47,7	20,87	FTE. TODOS	8	2	59,31	29,33
Malvinas Argentinas	FTE POP	7	2	54,93	18,45	FPV	6	3	44,19	1,88	FTE. TODOS	9	2	68,23	43,9

Merlo	FPV	8	3	47,89	35,14	FPV	6	3	52,56	31,12	FTE. TOD OS	9	2	63,6	39,57
Moreno	FPV	8	2	48,02	33,48	FPV	6	3	46,03	17,57	FTE. TOD OS	8	2	59,95	31,4
San Fernando	F.R.	6	2	44,28	21,55	UNA	5	3	50,39	27,66	FTE. TOD OS	7	2	62,96	32,82
San Isidro	UDE SO	7	3	44,6	25,15	CA MB.	6	4	51,67	35,34	J.X CA MBI O	6	3	47,7	21,3
San Miguel	FPV	8	2	53,43	24,97	UNA	5	3	41,38	4,61	J.X CA MBI O	7	2	55,67	16,84
Tigre	FPV	12	1	73,14	67,19	UNA	6	3	44,09	18,19	FTE. TOD OS	7	2	55,48	20,76
Vicente López	FTE POP	6	4	38,42	4,13	CA MB.	7	3	54,95	35,22	J.X CA MBI O	8	2	62,49	35,53

Elaboración propia. Fuente: Junta Electoral de la Provincia de Buenos Aires

En 2019, los sistemas de partidos locales se configuran mayoritariamente como sistemas de partido predominante (alcanzando casi al 80% de los municipios) y en solo 5 casos (20.83%) se observa bipartidismo. Las configuraciones presentes durante la tercera etapa se observan en el gráfico 2.6.



Al igual que en la primera etapa, los sistemas predominantes superan el 70% y en un octavo de los municipios se desarrollan sistemas bipartidistas.

Las tres etapas históricas analizadas exponen que las elecciones locales se desarrollan en contextos disímiles, los cuales impactan en la dinámica de la competencia. La primera etapa muestra que la principal relación entre los actores

políticos del territorio se centra en los electores y los partidos. En ningún otro período se replica esta primacía del partido sobre los intendentes.

En la segunda etapa, los intendentes crecen en importancia y gestan lazos con el electorado. En ello, mucho tienen que ver las reformas institucionales que otorgan a los intendentes mayores responsabilidades y funciones. Asimismo, la crisis del 2001 los ubica en la primera línea de respuesta a las demandas ciudadanas. Estos aspectos contribuyen a elevar el prestigio de los intendentes que dejan su posición marginal en el campo político y comienzan a gestar nuevas relaciones en los municipios, construyendo poder territorial. Su importancia política también se ve reflejada en las numerosas reelecciones que tienen lugar en este período.

En la tercera etapa, la reforma electoral golpea a los partidos al quitarles la potestad de elegir a sus candidatos. Las primarias abiertas, simultáneas y obligatorias son el medio establecido para la selección de candidaturas. En este contexto las coaliciones se consolidan, poniendo a prueba a los intendentes que no logran liderar la estructura partidaria (o coalicional) local, con la presencia de competencia interna. En estos casos también se expone el vínculo principal de los electores, ya sea con el partido, al que apoyan tanto en las PASO como en las generales, aunque eligiendo otro candidato y no al intendente; o con los intendentes, que conservan el apoyo del electorado en ambas instancias y aún con cambio de sello partidario.

Finalmente, cabe mencionar que los sistemas de partidos configurados tras la aplicación de las primarias muestran una reducción del nivel de fragmentación al excluir a partidos menores de la competencia general e impulsar la integración de los vecinalismos (tanto conservadores como ex *Alianza*) a las coaliciones conformadas.

A continuación, se presentan los estudios de caso analizando las características de la competencia local a partir de los patrones de preferencia electoral y la configuración de sus sistemas partidarios.

2.2 Las características de la competencia local en Berazategui, San Isidro y Tigre

Como se ha referido, desde el retorno democrático en 1983, los municipios del conurbano bonaerense muestran diversidad de recorridos político - electorales, aunque con una clara preeminencia peronista.

Los casos de **Berazategui, San Isidro y Tigre** resultan representativos de la singularidad que se pretende mostrar. En Berazategui y San Isidro se configuran sistemas de partido predominante, pero en torno a distintas fuerzas (peronismo y fuerzas no peronistas). En el caso de Tigre, se observan distintas configuraciones a lo largo del período analizado y sus electores han optado por cuatro fuerzas políticas diferentes.

Si bien, la dinámica del sistema partidario en Berazategui, San Isidro y Tigre, en algunos momentos resulta muy similar a la nacional mostrando la influencia de la coyuntura; en otros se observan características singulares evidenciando la importancia de las particularidades territoriales. Con ello se alude, por un lado, a la continuidad peronista sin derrotas desde 1987 en Berazategui, consolidando un sistema de partido predominante, incluso con el triunfo nacional y provincial de *Juntos por el Cambio* en 2015, que altera la dinámica del sistema partidario nacional y bonaerense, pero a la vez destaca la partidización del territorio. Por el otro, la persistencia del gobierno no peronista en San Isidro aún durante las mejores elecciones del kirchnerismo como en 2011, aunque sustentado más en la figura del intendente que en el partido que lo postula. Finalmente, la permanencia de una agrupación vecinal conservadora gobernando durante una década (1987-2007) sin aliarse a ninguna fuerza nacional, como en Tigre, que es fácilmente reemplazada por fuerzas peronistas tras la muerte de su referente, mostrando un municipio despartidizado donde los intendentes son las figuras centrales de la política local.

Las relaciones entre los actores políticos centrales del sistema local han ido variando, siendo la relación entre partidos y electores el principal vínculo político, en los casos de Berazategui y San Isidro, con un marcado incremento de la relación entre electores e intendente en las últimas décadas. Cabe destacar que, en Berazategui también se preserva el vínculo del electorado con el peronismo; mientras que, en San

Isidro al variar la fuerza aglutinadora del no peronismo, esta relación sufre altibajos. En el caso de Tigre la principal relación al interior del sistema político se gesta entre el electorado y los intendentes, sin consolidarse la relación entre partidos y electores como revela las distintas fuerzas políticas elegidas en el municipio.

El historial electoral muestra diferencias de relevancia entre las características presentes en los distintos municipios estudiados.

Berazategui se destaca por su adhesión constante al peronismo y a un gobierno que se mantiene dentro de la estructura partidaria y constituye un sólido lazo con el electorado, configurando un sistema de partido predominante.

En **San Isidro**, aunque se configura un sistema de partido predominante al igual que en Berazategui, este se conforma en torno a fuerzas no peronistas, primando la relación entre intendente y electores en un distrito que exhibe cierto rechazo a las opciones peronistas. Esto se ve reflejado en que nunca un candidato del peronismo logra la intendencia en el período de estudio (1983-2019) manteniéndose constante el patrón no peronista.

Finalmente, **Tigre** es el único municipio del conurbano bonaerense que muestra alternancia entre cuatro fuerzas políticas distintas (radicalismo, peronismo, peronismo alternativo y vecinalismo). Asimismo, se destaca por la variabilidad de sus sistemas partidarios exhibiendo sistemas de partido predominante, bipartidismo y pluripartidismo moderado. Debe subrayarse que los intendentes siempre que se lo proponen son reelectos, lo refleja alta adhesión del electorado tigrense hacia sus gobernantes pese a las claras diferencias partidarias exhibidas.

A continuación, se presenta las características que la competencia asume a partir de los patrones configurados en los tres municipios considerando, además, cada una de las distintas etapas que permiten el análisis histórico intra caso.

Berazategui

En este municipio, la relación entre el electorado y los partidos no presenta dudas. Es un distrito cuyos habitantes evidencian una marcada preferencia por el peronismo que se impone en cada elección para jefe comunal desde 1983. Asimismo, resulta evidente

que la familia Mussi está posicionada en el centro de la política local. En los últimos años comienza a revelarse una dinámica familiar de traspaso de poder entre Mussi padre e hijo, que aplicando al nivel municipal los conceptos desarrollados por Behrend (2021) para el nivel provincial, configura una *dinastía*.

El detalle de las 19 elecciones se refleja en el cuadro 2.5. Considerando todo el arco de tiempo analizado (1983-2019), cabe destacar que en 15 elecciones sobre 19 los porcentajes del peronismo superan el 45% y todos los intentos de reelección (a excepción de Arturo Ramón que cae en la interna peronista) son convalidados por el electorado que ha gestado un fuerte vínculo con el partido y los gobernantes.

Cuadro 2.4. Datos históricos electorales de Berazategui					
ELECCIÓN	INTENDENTE ELECTO	PARTIDO GANADOR	CONCEJALES Y PORCENTAJES	SEGUNDA FUERZA	CONCEJALES Y PORCENTAJES
1983	RAMÓN ARTURO	PJ	13/24 (48,57)	UCR	9/24 (37,35)
1985		UCR	5/12 (34,85)	FREJUDEPA	4/12 (32,06)
1987	MUSSI JUAN JOSÉ	FREJURE	8/12 (52,74)	UCR	4/12 (29,86)
1989		FREJUPO	9/12 (56,01)	UCR	3/12 (20,92)
1991	MUSSI JUAN JOSÉ	FREJUFE	6/12 (41,01)	UCR	2/12 (15,14)
1993		FREJUFE	7/12 (55,55)	UCR	3/12 (17,29)
1995	INFANZÓN CARLOS	FREJUFE	7/12 (58,9)	FREPASO	3/12 (22,14)
1997		FREJUBO	6/12 (45,52)	ALIANZA	6/12 (43,60)
1999	INFANZÓN CARLOS	Concertación Justicialista	7/12 (48,61)	ALIANZA	5/12 (36,54)
2001		PJ	10/12 (38,93)	Polo Social	2/12 (9,67)
2003	MUSSI JUAN JOSÉ	PJ	10/12 (48,88)	Fte Popular Bonaerense	2/12 (8,72)
2005		Frente Justicialista	7/12 (39,33)	FPV	5/12 (36,14)
2007	MUSSI JUAN JOSÉ	Partido Justicialista	8/12 (54,22)	Partido de la Victoria	2 (14,64)
2009		Partido Justicialista	7/12 (58,89)	Part. Unión celeste y bco	2 (11,83)
2011	MUSSI JUAN PATRICIO	Frente para la Victoria	12/12 (67,63)	UDESOS	0/12 (7,83)
2013		Frente para la Victoria	8/12 (51,5)	Frente Renovador	4/12 (27,27)
2015	MUSSI JUAN PATRICIO	Frente para la Victoria	7/12 (55,11)	Cambiamos	3 (21,53)
2017		Unidad Ciudadana	8/12 (51,46)	Cambiamos	4 (30,33)
2019	MUSSI JUAN JOSÉ	Frente de Todos	9/12 (66)	Juntos por el cambio	3 (24,62)

Elaboración propia. Fuente: Junta electoral de la Provincia de Buenos Aires

Durante la primera etapa, sólo en las elecciones de 1985 (peronismo dividido) y 1991 el PJ ha obtenido menos del 45% de los votos positivos; aunque en la segunda se queda con la mitad de las bancas en juego. En el resto de los comicios del período, las diferencias con las segundas fuerzas alcanzan diferencias inusitadas con picos de más 38 puntos porcentuales. En todas las elecciones, con la excepción de 1985, el peronismo obtiene al menos la mitad de las bancas en juego, con un máximo de 9 concejalías sobre 12 en 1989. Durante esta etapa, la segunda fuerza es el radicalismo y sólo en 1991 una agrupación vecinal (*Unión para la participación popular*) logra representación en el legislativo local. El cierre de la etapa se produce con la elección de 1995, obteniendo el 58,9% de los votos consolidando el sistema de partido predominante en el municipio.

En esta etapa también comienza a destacarse el patrón peronista pese a las diferencias al interior del peronismo que se plasman en cuatro listas compitiendo en la interna para la candidatura a intendente en 1983. Arturo Ramón, alineado con el sector ortodoxo se impone relegando al renovador Juan José Mussi (González, 2012) y triunfando posteriormente en la elección general. Durante los primeros años de esta etapa, el sector ortodoxo tiene el control del PJ. Sin embargo, los renovadores a partir de 1985 comienzan a imponerse en la estructura partidaria. Es en ese año que el peronismo berazateguense conoce la derrota al presentarse dividido en dos listas (Frejuli y Frejudepa). Tras el mejor desempeño electoral de Frejudepa, en el municipio (como en todo el conurbano) se consolida un peronismo renovador que responde a Antonio Cafiero. La dimensión externa parece así ejercer en esta etapa gran influencia en la política local. Juan José Mussi accede en 1986 a la presidencia del PJ local y desde allí promueve su nueva candidatura a intendente.

En 1987, el triunfo en la interna del PJ queda en manos de Mussi quitándole a su rival partidario (Ramón) la posibilidad de competir por un nuevo período de gobierno. En las elecciones generales Mussi cosecha el 52,74% de los votos. El cambio de candidato no desalienta al electorado que revalida su vínculo con el peronismo.

El patrón peronista se consolida en cada elección, aunque en 1991 con una merma de votos relacionada con la presentación de tres listas vecinalistas encabezadas por dirigentes peronistas.

La etapa se cierra con un nuevo triunfo peronista, pero con otro candidato ungido por Mussi. Carlos Infanzón es electo intendente por primera vez en 1995. El patrón de adhesión peronista se vuelve cada vez más nítido.

Berazategui se ha constituido en un municipio con un sistema de partido predominante, de acuerdo con la clásica tipología de Sartori (1992), donde el peronismo se impone con amplia diferencia en cada elección.

En la segunda etapa (1996–2009), sólo en 2001 y 2005 el peronismo obtiene menos del 45% pero consiguiendo más de la mitad de las concejalías en juego. Incluso en 2001 la diferencia con la segunda fuerza, el *Polo Social* (fuerza política liderada por el sacerdote Farinello que se constituía como una alternativa nacional y popular al neoliberalismo), oscila los 30 puntos porcentuales. Las elecciones tras el colapso del gobierno de Alianza muestran los efectos sobre el sistema de partidos. Si bien el peronismo no ve peligrar su predominio, el radicalismo ya no es la segunda fuerza. Entre 2001 y 2005 no accede a cargos legislativos. Recién en 2009 logra una concejalía y recurriendo a la lista espejo (listas de agrupaciones diferentes que postulan la misma nómina de candidatos) que le permite sumar los votos del ARI (*Afirmación para una República Igualitaria*).

Las demás elecciones muestran al peronismo reteniendo la jefatura comunal con o sin Mussi en la lista. Durante las crisis nacionales del PJ, si bien se observa una merma en el caudal de votos los porcentajes se mantienen por encima del 45%, accediendo a más de la mitad de las bancas en juego y las diferencias con segundas fuerzas superan los 10 puntos porcentuales, con las excepciones referidas (2001 y 2005). Pese a los cambios partidarios a nivel nacional y la crisis suscitada por la salida anticipada del gobierno de la *Alianza*, se mantiene la continuidad peronista y del gobierno mussista. Mussi vuelve a la intendencia en 2003 y continúa hasta el final de la segunda etapa.

En la elección de 2005 Mussi apoya al duhaldista *Frente Justicialista* que vence al FPV, marcando dos cuestiones centrales. La primera alude a la consolidación del patrón peronista que evidencia la *partidización* del municipio. La segunda refiere a la singularidad de la competencia local, ya que este es el único municipio del conurbano donde se da este resultado, exhibiendo la fortaleza del vínculo entre electores e

intendente que parece inmune a la influencia externa. Cabe señalar que en 2009 no adhiere a la estrategia de testimoniales promovida por el gobierno nacional, obteniendo el mejor porcentaje del conurbano con el 58,89% y sin utilizar la boleta espejo como en la mayor parte del Gran Buenos Aires.

Esta segunda etapa muestra la consolidación del vínculo del electorado con partido e intendentes, donde se destaca el liderazgo de Juan José Mussi como actor clave en la consolidación de tal relación. Asimismo, se observa que la fortaleza del vínculo entre los actores referidos parece limitar los efectos del medio externo.

En la tercera etapa (2010 – 2019) se consolida la dinastía conformada por los Mussi imponiéndose el peronismo en cada elección y configurando sistemas de partido predominante con independencia de la dinámica de los sistemas partidarios nacional y bonaerense. El punto más alto tiene lugar en la elección de 2011, con Juan Patricio Mussi obteniendo el 67,63% de los votos positivos, lo que constituye el mayor porcentaje logrado en el distrito y uno de los porcentajes de votos más altos obtenidos por un intendente del conurbano, permitiéndole quedarse con las 12 concejalías en juego favorecido también por el método de conversión de votos en escaños que beneficia a las fuerzas triunfantes, y a la popularidad de la que goza el FPV. Los números de los Mussi también destacan en 2015 alcanzando el 55,11% de los votos positivos lo que constituye el mejor porcentaje del conurbano en esa elección, superando por más de 30 puntos porcentuales a *Cambiamos*, en un contexto nacional y provincial donde el peronismo va dividido y es derrotado. En la elección siguiente (con el peronismo unificado) alcanza el 66%.

En la elección de 2019, Juan José vuelve, y triunfa como candidato del *Frente de Todos*, reemplazando a su hijo en la jefatura comunal confirmando el carácter dinástico referido. En esta elección son 9 los concejales electos por el peronismo, ratificando el sistema de partido predominante vigente en el distrito.

En los últimos años el peronismo se consolida de tal manera que desde 2003, la menor diferencia con la segunda fuerza para la elección de intendente es en 2015 superando los 30 puntos porcentuales. Entre 2007 y 2019 sus resultados electorales los ubican por encima del 50%. En 2011, obtiene casi 60 puntos porcentuales más que

Unión para el desarrollo social (UDESOS), mientras que su triunfo con menor margen es en 2017 donde la diferencia con *Cambiamos* alcanza 21,13 puntos porcentuales.

Los cambios referidos en el conurbano (impacto de la reforma electoral, división del peronismo, polarización) presentes en la tercera etapa se ven morigerados en Berazategui. La irrupción del *Frente Renovador* no modifica el patrón de preferencias. Lo mismo cabe decir respecto al crecimiento de *Cambiamos* en el conurbano que no erosiona la preeminencia del peronismo ni de su consolidado gobierno local.

El liderazgo de Juan José Mussi se ha mantenido inalterable en el peronismo de Berazategui pese a las disputas provinciales y le ha permitido mantener el control de la estructura partidaria local, que preside desde 1986 (Ramírez y Abbattista, 2021). El patrón de adhesión electoral es aquí indiscutible. Un peronismo fuertemente arraigado al que se añade un alto personalismo. Asimismo, en Berazategui se configura un sistema de partido predominante que se convalida en cada elección. Las preferencias hacia el peronismo, y en alto grado, se han mantenidos continuas durante todo el período analizado sustentadas en gran parte por el liderazgo de Juan José Mussi exhibiendo la singularidad local. Mostrando que el **doblo vínculo** del electorado con el partido y su líder político ha logrado controlar con éxito los embates de los factores externos.

San Isidro

La política sanisidrense muestra estabilidad. Los Posse, primero Melchor y luego Gustavo, se han mantenido al frente de la intendencia sin competencia sustantiva. El cuadro 2.6 condensa los resultados electorales entre 1983 y 2019 evidenciando el claro predominio de los Posse y de la fuerza que ellos representen dentro del espectro no peronista.

Cuadro 2.5. Datos históricos electorales de San Isidro					
ELECCIÓN	INTENDENTE ELECTO	PARTIDO GANADOR	CONCEJALES Y PORCENTAJES	SEGUNDA FUERZA	CONCEJALES Y PORCENTAJES
1983	POSSE MELCHOR	UCR	15/24 (55,57)	PJ	7/24 (25,9)
1985		UCR	6/12 (44,27)	FREJUDEPA	3/12 (21,18)
1987	POSSE MELCHOR	UCR	6/12 (48,65)	FREJURE	4/12 (27,99)
1989		UCR	5/12 (34,01)	FREJUPO	4/12 (31,56)
1991	POSSE MELCHOR	UCR	8/12 (45,61)	FREJUFE	4/12 (32,15)
1993		UCR	7/12 (35,38)	FREJUFE	5/12 (34,83)
1995	POSSE MELCHOR	UCR	7/12 (53,36)	Gran Alianza San Isidro	4/12 (34,92)
1997		UCR	7/12 (56,90)	FREJUBO	3/12 (24,76)

1999	POSSE GUSTAVO	ALIANZA	7/12 (57,11)	Concertación Justicialista	3/12 (17,36)
2001		AV San Isidro es distinto	9/12 (30,72)	PJ	3/12 (14,33)
2003	POSSE GUSTAVO	AV San Isidro es distinto	10/12 (57,5)	Aza convocación	2/12 (13,23)
2005		AV San Isidro es distinto	7/12 (35,83)	FPV	3/12 (19,21)
2007	POSSE GUSTAVO	F.Civ. Concert. Ac. Vecinal	8/12 (45,29)	Fte. Coalición Cívica	2/12 (15, 1)
2009		AV San Isidro es distinto	5/12 (24,62)	Agrupación Ciudadana	3/12 (27,03)
2011	POSSE GUSTAVO	UDESOS	7/12 (44,6)	Frente para la victoria	3/12 (19,45)
2013		Unión Popular	5/12 (35,5)	Frente Renovador	2/12 (16,88)
2015	POSSE GUSTAVO	Cambiamos	6/12 (51,67)	A. Frente para la victoria	2/12 (16,33)
2017		Cambiamos	6/12 (45,78)	Con vocación por San Isidro	3/12 (19,48)
2019	POSSE GUSTAVO	Juntos por el cambio	6/12 (47,70)	Frente de todos	3/12 (26,40)
Elaboración propia. Fuente: Junta electoral de la Provincia de Buenos Aires					

En San Isidro, a diferencia de la mayoría de los municipios del Gran Buenos Aires, el radicalismo surge como la fuerza política más gravitante manteniendo el poder entre 1983 y 1995, con independencia de las derrotas que el partido sufre en arenas supralocales. A partir de 1999, el gobierno local mantiene su continuidad al frente de la comuna presentándose bajo otras denominaciones, pero representando al arco no peronista, aunque en dos ocasiones adhiere como colectora de los peronismos.

Este municipio presenta la particularidad de ser junto con Vicente López, los únicos distritos donde nunca ha ganado un peronista la elección para jefe comunal desde el retorno de la democracia. El radical Melchor Posse es electo intendente entre 1983 y 1995 y su hijo Gustavo continúa la tradición familiar imponiéndose en cada elección desde 1999, conformando una *dinastía* que alude a la continuidad familiar en el mismo cargo electivo (Behrend, 2021). Los Posse, Melchor y Gustavo, han sido los únicos jefes comunales de San Isidro en el período de estudio, conformando un sistema predominante, como en Berazategui, pero no peronista.

En 11 elecciones sobre 19, el possismo concentra más del 45% de los votos positivos. En las elecciones que no alcanza esa cifra, no se pone en juego la jefatura comunal, a excepción de 2011 donde recibe el 44,6% de adhesión. Estos datos muestran el fuerte vínculo que los intendentes gestan con sus electores, que no parece corresponderse en la relación entre partido y votantes. Los números obtenidos en

elecciones legislativas caen significativamente apenas superando el 30%, tendencia que se revierte en la tercera etapa tras incorporarse a *Cambiamos*.

Considerando todo el período 1983-2019, el porcentaje electoral más bajo es en las legislativas locales de 2001 con el 30,72%, en plena crisis de la Alianza, y su mejor desempeño arrojó 57,50% en la siguiente elección (2003), con la postulación del intendente Gustavo Posse por su agrupación local y con la jefatura comunal en juego. También en las elecciones de medio término los Posse consiguen la victoria. No obstante, los porcentajes en las legislativas son considerablemente inferiores a los obtenidos en las elecciones para intendente, y se ubican en torno al 35%. La excepción es la elección de 1997 cuando, favorecidos por el surgimiento de la *Alianza*, obtienen el 56,90% de los votos positivos.

Durante la **primera etapa** (1983–1995), el único intendente es Melchor Posse que logra el triunfo siempre postulándose por la *Unión Cívica Radical* (UCR). En todas las elecciones en las que es consagrado intendente, él obtiene valores superiores al 45%. Sin embargo, en las legislativas los mismos se reducen por más de 10 puntos porcentuales revelando como se señalase, un vínculo más fuerte entre el intendente y sus electores, que entre estos y el partido. En esta etapa el radicalismo logra mantener el control del concejo deliberante, aunque en la elección legislativa de 1989 que coincide con la presidencial sólo logra 4.000 votos más que el peronismo y 5 concejales, impidiéndole contar con mayoría propia. También en 1993 se presenta una elección reñida triunfando sobre el peronismo por menos de 1.000 votos, aunque le permite quedarse con más de la mitad de las bancas en disputa. Como en casi todo el conurbano, la coyuntura tiene efectos concretos en la dinámica local, pero sin poner en riesgo la continuidad del gobierno. En las elecciones de 1991 y 1995 con la intendencia en juego, el radicalismo valida su predominio obteniendo mayorías y configurando un sistema de partido predominante. Pese al triunfo del peronismo a nivel nacional y provincial, el patrón de preferencias no peronista se mantiene en el distrito mostrando la fortaleza del mismo que limita el impacto del medio externo.

Durante la **segunda etapa**, a nivel nacional el radicalismo conforma la *Alianza* junto al FREPASO. En San Isidro, se replica ese esquema con éxito inicial, llegando Gustavo Posse a su primer mandato en 1999 como candidato de la referida coalición.

En 2001, tras la crisis nacional y el abrupto final del gobierno aliancista, el sistema de partidos se ve afectado en su composición. El radicalismo possista se reconvierte en vecinalismo. *Acción vecinal San Isidro es distinto* es el nombre escogido para la agrupación local. Nombre que marca distancias con la coalición política derrumbada, de la que había formado parte; y apela a la singularidad, dando cuenta de la importancia de localizar la política (Calvo y Escolar, 2005; Lanzini, 2010; Eryszewicz, 2011). El cambio de etiqueta no desalienta al electorado que mantiene su apoyo al nuevo Posse y consolida un vínculo basado en la aprobación del intendente y no en la estructura partidaria que lo postula. El espacio ocupado por la UCR / *Alianza* como representantes del espectro no peronista es reemplazado por la agrupación local fundada por el intendente Posse. Desde esta nueva estructura, Posse ha de revalidar su gestión y consolidar un sistema de partido predominante, obteniendo más del 45% en cada elección ejecutiva.

En 2003, el intendente Posse valida su estrategia al ser reelecto con el 57,5% de los votos positivos, aunque en las legislativas locales del 2005, *San Isidro es distinto* registra casi 20 puntos porcentuales menos, lo que resulta consistente con un tipo de relación personalista que vincula al electorado con el intendente, mostrando nuevamente que cuando éste no es candidato el apoyo al partido es menor.

Gustavo Posse se presenta con su agrupación vecinal sin aliados de peso hasta el 2007 cuando apoya la *Concertación Plural*, iniciativa del ex presidente Néstor Kirchner en pos de armar un acuerdo transversal con otras fuerzas políticas especialmente (ex) radicales con responsabilidades de gestión (Bonvecchi y Giraudy, 2007). En dicha elección concentra el 45,29% de los votos positivos, constituyendo el menor porcentaje de votos para Gustavo Posse en toda la etapa, algo que parece relacionarse con la tendencia adversa al peronismo presente en gran parte del distrito.

En los comicios realizados durante el período, con excepción de 2009, el possismo obtiene más de la mitad de las bancas en juego sustentando desde el legislativo local su posición predominante, aunque con la referida merma significativa de votos cuando la intendencia no está en juego

En la tercera etapa (2010–2019) tras la reforma electoral que incorpora las primarias abiertas en la provincia, el possismo deja de presentarse como agrupación

vecinal y comienza a conformar alianzas electorales. En 2011 integra el frente UDESO, del que forman parte el radicalismo, la *Coalición Cívica y Unión celeste y blanco* (fuerza de centro derecha liderada por el empresario Francisco De Narváez). Su porcentaje de votos es muy similar a la elección anterior, aunque por debajo del 45% (44,6%) y supera en 10 puntos porcentuales lo obtenido en el distrito por la lista provincial de sus socios electorales, lo que indica un corte de boleta en su favor y una reafirmación de su gobierno por parte del electorado.

En 2013 cambia de aliados y adhiere al *Frente Renovador* de Sergio Massa, utilizando como colectora la lista *Unión Popular* y obtiene el 35,5%. El *Frente Renovador* también presenta lista en el municipio alcanzando el 16,8%. El FPV solo obtuvo el 8,9%, confirmando el patrón no peronista de San Isidro.

A partir del 2015 el *possismo* forma parte de la alianza *Cambiamos*, pero sin disolver su agrupación local. En 2019, la última elección del período de estudio, Posse se postula por *Juntos (ex Cambiamos)*; y, pese a la derrota de su fuerza a nivel nacional, triunfa por más de 20 puntos porcentuales ante el *Frente de Todos*. Este resultado vuelve a exhibir que su apoyo electoral no depende de un sello partidario nacional. Su triunfo refleja un vínculo basado en el personalismo que parece confirmarse al observar un mejor desempeño electoral cuando la intendencia está en juego. De este modo, las elecciones parecen tener cierto tinte plebiscitario (Cardarello, 2011) destacándose el apoyo a la gestión del intendente brindado por el electorado.

Tales resultados parecen mostrar que la relación entre el intendente y el electorado resulta más sólida que la relación entre los electores y el partido. Asimismo, los sucesivos cambios de sello partidario con que se presenta Gustavo Posse no desalientan al electorado que lo acompaña con su voto, pero mermando el apoyo cuando él no integra las listas. En este período, si bien se mantiene la configuración de sistema de partido predominante, el promedio obtenido (47,99%) en las elecciones ejecutivas es el menor de las tres etapas. En contraste, los resultados en las legislativas mejoran el desempeño de las etapas anteriores, siendo la única donde se superan los 40 puntos porcentuales (40,64%). Asimismo, sólo obtiene más de la mitad de las bancas en juego en los comicios de 2011, favorecido por el refuerzo mayoritario brindado por

el método Hare para la distribución de escaños, alcanzando en el resto de las elecciones la mitad de los curules en disputa.

El patrón no peronista se presenta consolidado en el distrito. No obstante, parece ir mermando el liderazgo de Gustavo Posse. Su lista local viene obteniendo menor porcentaje de votos que los obtenidos en el distrito por la alianza nacional que integra. En 2015, la diferencia fue de 9 puntos porcentuales; 17 en 2017, y casi 14 en 2019. Esto refleja un corte de boleta negativo para el intendente sanisidrense que podría vincularse a un cierto desgaste de la gestión, que no cosecha la adhesión de años anteriores. Esta tendencia se ha de plasmar en 2023 (año que excede el período analizado) al tratar de impulsar la candidatura de su hija Macarena para continuar con la tradición familiar al frente del distrito, pero sin lograr la sucesión. Macarena Posse es derrotada en las primarias de *Juntos por el Cambio* por el candidato del PRO, Ramón Lanús.

Cabe señalar que San Isidro es el único distrito del conurbano en el cual ha al menos una agrupación vecinal participando de los comicios generales en todas las elecciones entre 1983 y 2019. Durante el período global de estudio, en San Isidro se configura un sistema de partido predominante en torno a la fuerza política que represente al espectro no peronista, la cual varía de acuerdo con las distintas coyunturas, pero en todas lideradas por los Posse.

Tigre

Tigre es un municipio cuyo historial electoral muestra alternancia. Radicales, peronistas, vecinalistas y peronistas alternativos se suceden en la comuna desde 1983 hasta 2019. Los cambios de patrones muestran cierta volatilidad electoral. La fidelidad no es hacia los partidos sino hacia liderazgos fuertes. Todos los intendentes que se proponen reelegir, logran continuar al frente de la comuna. La reelección siempre es validada. Ello refleja la solidez del vínculo entre intendente y electores que no parece ser mediado por estructuras partidarias, sino sustentado en el personalismo de los líderes locales, configurando un sistema donde los partidos parecen accesorios.

Una mirada hacia todo el período analizado (1983 – 2019) muestra que los distintos intendentes tigrenses han revalidado sus postulaciones, como se detalla en el cuadro 2.6, con más del 45% de los votos en la segunda y tercera etapa, independientemente de la fuerza partidaria por la que se presenten. Esto indica un fuerte vínculo entre intendentes y electores que no se replica entre partidos y votantes.

Cuadro 2.6. Datos históricos electorales de Tigre					
ELECCIÓN	INTENDENTE ELECTO	PARTIDO GANADOR	CONCEJALES Y PORCENTAJES	SEGUNDA FUERZA	CONCEJALES Y PORCENTAJES
1983	GIORDANO OSCAR	UCR	12/24 (44,77)	PJ	12/24 (42,01)
1985		Acción Comunal	4/12 (29,58)	UCR	4/12 (26,19)
1987	UBIETO RICARDO	Acción Comunal	6/12 (47,57)	FREJURE	4/12 (32,4)
1989		FREJUPO	6/12 (41,83)	Acción comunal	4/12 (29,04)
1991	UBIETO RICARDO	Acción comunal	6/12 (43,5)	FREJUFE	4/12 (26,87)
1993		Acción comunal	5/12 (37,08)	FREJUFE	4/12 (33,12)
1995	UBIETO RICARDO	Acción comunal	5/12 (41,78)	FREJUFE	5/12 (34,68)
1997		Acción comunal	5/12 (42,41)	FREJUBO	3/12 (27,32)
1999	UBIETO RICARDO	Acción comunal	6/12 (50,48)	Concertación Justicialista	3/12 (18,6)
2001		Acción comunal	8/12 (43,50)	PJ	4/12 (20,38)
2003	UBIETO RICARDO	Acción comunal	10/12 (66,2)	PJ	2/12 (14,43)
2005		Acción comunal	8/12 (46,18)	FPV	4/12 (26,88)
2007	MASSA SERGIO	FPV (+ Listas espejos)	6/12 (46,46)	Acción comunal	7/12 (42,02)
2009		PJ (+ lista espejo)	7/12 (53,21)	Acción comunal	3/12 (26,18)
2011	MASSA SERGIO	FPV	12/12 (73,14)	Acción comunal	0/12 (5,95)
2013		FR	9/12 (61,82)	FPV	3/12 (18,6)
2015	ZAMORA JULIO	UNA	6/12 (44,09)	FPV	3/12 (25,9)
2017		CAMB.	4/12 (35,19)	Aza 1 País	4/12 (28,71)
2019	ZAMORA JULIO	FTE. TODOS	7/12 (55,48)	Juntos x el cambio	5/12 (34,72)

Elaboración propia. Fuente: Junta electoral de la Provincia de Buenos Aires

Cabe destacar que, hasta 2007, ningún peronista ha conquistado la intendencia. El predominio no peronista es sucedido por un patrón de alternancia, consolidándose las opciones peronistas (oficiales y alternativas) en las últimas elecciones, aunque con el mismo grupo gobernante (Sergio Massa y Julio Zamora). Tigre, como se ha señalado, se destaca por la variabilidad del sistema de partidos. Ha experimentado sistema de partido predominante, bipartidismo y pluripartidismo a lo largo del período que abarca esta investigación. A lo largo de las 19 elecciones realizadas el mejor porcentaje es el

alcanzado por Sergio Massa (FPV) en 2015 (73,14%) y el peor el 29,58% que le da el triunfo a *Acción Comunal* en las elecciones legislativas de 1985.

Durante la primera etapa (1983-1995) luego del bipartidismo entre UCR y PJ que caracteriza el retorno democrático, vira rápidamente a un pluripartidismo moderado ante la aparición de *Acción Comunal*. Tras la pérdida de adhesiones del radicalismo, el sistema vuelve a funcionar con una dinámica bipartidista, aunque entre 1989 y 1993 comienza a esbozarse un sistema de partido predominante en torno a *Acción Comunal*, con el liderazgo de Ubieto. En 1987 y 1991 alcanza la mitad de las bancas en disputa, superando por más de 15 puntos porcentuales al peronismo. Sin embargo, en esta etapa su promedio de adhesión electoral no alcanza el 45% y apenas supera el 30% en elecciones de medio término.

En 1983 el candidato radical Oscar Giordano obtiene la victoria por escaso margen (menos de 3 puntos porcentuales), dividiendo en partes iguales con el peronismo las 24 concejalías en juego. Giordano no logra completar su mandato al ser destituido. El radicalismo ya no se recupera. Las elecciones de 1987 muestran el triunfo de *Acción comunal* ante el peronismo y el desplazamiento del radicalismo al tercer lugar.

Acción comunal, bajo el liderazgo de Ricardo Ubieto, ex intendente de la dictadura, triunfa en las legislativas de 1985 y a partir de 1987 se constituye en la primera fuerza del distrito. Este modelo de vecinalismo reconoce sus orígenes en la dictadura cívico militar, cuyos actores pretenden establecer una nueva dirigencia capaz de dar continuidad al orden establecido, designando civiles al frente de algunos municipios (González Bombal, 2015). Los funcionarios se presentan despolitizados; son vecinos trabajando desinteresadamente por su comunidad (D'Amico, 2008). Este modelo se diferencia de los vecinalismos conformados desde el gobierno local por los intendentes ex *Alianza*. Ellos no promueven la despolitización, siguen formando parte del espectro no peronista, pero desprenderse del estigma aliancista resulta clave para la conservación de la comuna.

Ubieto llega a la intendencia por primera vez mediante voto popular en 1987 venciendo al peronismo por una diferencia superior a 15 puntos porcentuales y es reelecto en las siguientes elecciones de este período en 1991 y 1995.

En esta etapa se observa la consolidación de *Acción Comunal*. Su única derrota en el período es en 1989, cuando cae ante el peronismo, en una elección legislativa que coincide con la elección presidencial nacional. Es también la única elección desde que Ubieta llega a la intendencia en la cual su agrupación no supera el 30% de los votos positivos; mostrando también una merma significativa de votos cuando la intendencia no está en juego, permitiendo un mayor impacto de la coyuntura nacional.

En la segunda etapa (1996-2009) el vecinalismo sigue cosechando adhesiones. El sistema de partido predominante en torno a *Acción Comunal* se consolida. Ubieta vuelve a ser reelecto en 1999 y 2003. Esta última es su mejor elección recibiendo el 66,2% de adhesión electoral y obteniendo 10 concejales sobre 12 en juego. Ubieta promedia 58,34% y su agrupación en las legislativas supera en promedio el 44%. Tras la muerte de Ubieta en 2006, el peronismo incrementa su apoyo electoral, gestándose un bipartidismo momentáneo hasta finalizar la etapa.

En 2007 el peronismo llega a la jefatura comunal. Sin Ubieta, *Acción comunal* parece perder la conexión con los ciudadanos. Aquí inicia otra historia, una donde el peronismo logra hacer pie en un territorio que hasta ese momento le había resultado esquivo, favorecido por la popularidad del FPV a nivel nacional. En las elecciones de 2007, la postulación de *Acción Comunal* recae en Ernesto Casaretto, secretario de Gobierno del distrito. Ubieta no unge a su sucesor. Su muerte acelera la transición, pero los funcionarios de la agrupación vecinal no gozan de la popularidad ni el reconocimiento de Ubieta. Si bien son la agrupación más votada con el 42,02%, la duplicación de listas -o listas *espejo*- del FPV con la vecinalista *Acción para Crecer de Tigre* le permite a Sergio Massa, consagrarse intendente al sumar entre ambas fuerzas 46,46% (38,84 + 7,62). “Tigre Vive” es el slogan de campaña de Massa (Eryszewicz, 2011), sugiriendo que la comuna sigue adelante sin Ubieta; y, a partir de ese momento tiene por primera vez desde la recuperación democrática, un intendente peronista.

En la segunda etapa pueden observarse dos diferentes momentos. En el primero, un vecinalismo consolidado en el gobierno que no acepta vincularse con fuerzas nacionales y preserva su autonomía. La muerte de Ubieta, su indiscutible líder, cambia radicalmente la política local. En el segundo momento, el peronismo llega a la intendencia y su referente, Massa, obtiene la reelección con porcentajes

inusitadamente altos. Esto parece dar cuenta que el principal vínculo que se conforma en el municipio es entre intendente y electores, siendo los partidos meros vehículos que posibilitan las postulaciones.

En la tercera etapa (2010–2019) la gestión de Sergio Massa es altamente aprobada al obtener su reelección en 2011 con el 73,14%, marcando una diferencia con la segunda fuerza, *Acción comunal* (5,95%) de 67,19 puntos porcentuales mostrando un incipiente sistema de partido predominante. Tal diferencia permite al FPV obtener las 12 concejalías en juego. El porcentaje de adhesión electoral referido es el más alto conseguido por un candidato en el conurbano bonaerense en el período de estudio (1983-2019).

En 2013 se modifica el sistema partidario a partir de la conformación del *Frente Renovador* desde el oficialismo local superando el 60% en los comicios de medio término con más 40 de puntos porcentuales sobre el FPV. Pese al cambio de fuerza política en 2015 se convalida la continuidad del gobierno y del sistema de partido predominante. El peronismo alternativo obtiene el 44,09% y la mitad de las bancas en juego superando por casi 20 puntos porcentuales al FPV.

Acción comunal se presenta por última vez en soledad en 2013. El escaso 6,84% recibido demuestra que la agrupación ya no es alternativa de poder. En 2015 se integra a la alianza *Cambiamos*.

El *Frente Renovador*, fundado por Massa compite como UNA (*Una nueva Argentina*) en 2015, y como *1 País* en 2017. En 2015 su *delfín* Julio Zamora es electo intendente con el 44,09%, casi 20 puntos porcentuales más que la lista local del FPV. En 2019 el massismo se reintegra al peronismo al conformarse el *Frente de Todos*, lo cual le permite a Zamora (ya enfrentado con Massa) obtener una cómoda reelección con el 55,48% superando, nuevamente, por poco más de 20 puntos porcentuales los votos de *Juntos por el Cambio*.

La tercera etapa muestra alternancia entre peronismos, pero vinculados al grupo gobernante que es el que cambia el sello partidario sin afectar su relación con el electorado. El sistema partidario durante esta etapa se presenta como predominante,

aunque muta transitoriamente a pluripartidista a mediados del período; confirmando que el predominio se sustenta en los intendentes y no en los partidos.

Desde su llegada a la comuna en 2007, el massismo gana todas las elecciones, menos las legislativas locales de 2017 cuando cae ante *Cambiamos* por casi 7 puntos porcentuales, lo cual confirma la importancia de la relación entre intendente y electorado que no se replica cuando tal cargo no está en juego. Esta elección muestra el avance electoral de *Cambiamos* ante un peronismo dividido, y tiene como correlato la conformación de un concejo deliberante dividido en tercios que esboza un pluripartidismo. Sin embargo, la continuidad del gobierno es validada con el contundente triunfo (55,48%) del *Frente de Todos* (peronismo unificado) en 2019.

Desde la incorporación de *Acción comunal* a *Cambiamos* promediando la tercera etapa, no ha vuelto a competir una agrupación vecinal en elecciones generales.

El patrón de alternancia política y la factibilidad de las reelecciones con alto apoyo electoral caracterizan la dinámica política tigrense. Los intendentes ejercen fuertes liderazgos configurando un vínculo robusto y perdurable con el electorado, sustentado en el personalismo de los jefes comunales. Todos los intendentes que vuelven a presentarse son reelectos, indicando que el electorado tigrense vota de manera plebiscitaria la gestión en ejercicio. Esta idea se refuerza al considerar que ellos tienen orígenes políticos disímiles, sugiriendo que la variable partidaria no es determinante a la hora de emitir el voto.

La variabilidad en la configuración de los sistemas partidarios va en consonancia con las diferentes fuerzas que se suceden en el gobierno. Tigre destaca por su singularidad en tal sentido. Las distintas coyunturas parecen ser aprovechadas por los líderes locales y convalidadas por un electorado que prioriza el vínculo con los jefes comunales evidenciando una marcada despartidización.

2.3 Conclusiones

Los historiales político electorales de los municipios del conurbano bonaerense muestran diversidad en los caminos recorridos configurando patrones nítidos a lo largo del período de estudio (1983-2019). Cabe destacar, que sólo al inicio (1983) y al cierre

(2019) del período analizado dos únicas fuerzas (peronistas y no peronistas) se dividen los triunfos en municipios del Gran Buenos Aires en un clima de gran polarización a nivel nacional. En las restantes elecciones con cargos ejecutivos en juego, otras fuerzas políticas (vecinalismos, peronismo alternativo) logran acceder a los gobiernos locales.

En general, se observa heterogeneidad en la competencia local de los municipios analizados. Esta disimilitud parece ser consecuencia del tipo de relación constituida entre los votantes, los gobernantes y los partidos. La mayor fortaleza del vínculo entre intendente y electores parece mitigar la injerencia del medio externo en todos los casos. En Berazategui, la fortaleza del vínculo entre los tres componentes brinda, además, mayor estabilidad en la competencia y en la conservación del gobierno.

El análisis de la competencia local en Berazategui, San Isidro y Tigre permite observar algunas particularidades en torno a la política familiar, los vecinalismos y la representación de las identidades políticas de los electorados.

Berazategui ha configurado una dinastía alternando entre reelecciones y traspaso del mando entre Juan José Mussi y su hijo. La conformación de una familia política ampliada con la inclusión de Infanzón termina abruptamente, mostrando menor consistencia que la dinástica. No obstante, el patrón se muestra consolidado con un partido que ha establecido raíces en la sociedad y donde se añade el componente personalista en la relación con el electorado. Aquí, además, las elecciones se observan territorializadas, con clara preeminencia peronista, representativa de gran parte del electorado.

En San Isidro vemos una dinastía validada mediante sucesivas reelecciones configurando un sistema de partido predominante. A tal combinación se añade un electorado que le ha resultado esquivo al peronismo y acompaña con su voto al intendente, aunque se presente con distintas etiquetas partidarias, pero representando al espectro no peronista. Su agrupación vecinal surge desde el gobierno y no parece haberse consolidado en el territorio considerando los bajos valores obtenidos en elecciones de medio término. Los Posse han configurado con el electorado una relación sustentada en la figura del jefe comunal, como se desprende del alto porcentaje de votos obtenidos en cada reelección. Sin embargo, como ya se señalase, en los últimos

años la lista local empieza a sufrir un corte negativo, mostrando ciertas señales de agotamiento.

Finalmente, Tigre ha optado por distintas fuerzas políticas y donde la política familiar no radica en la conformación de dinastías sino en la solidez del grupo gobernante que termina erosionándose como en Berazategui, sugiriendo que las familias políticas en sentido amplio no se sostienen a través del tiempo al igual que las de vínculo sanguíneo.

El vecinalismo tigrense es una agrupación despolitizada heredera de la dictadura, que logra perdurar una década. Esto parece sustentarse en que el electorado suele validar la gestión local mediante la reelección de sus intendentes, sin importar la estructura partidaria. Ello sugiere una dinámica territorializada con ausencia de vínculo partidario relegando la relación entre partidos y votantes; pero configurándose un sólido lazo entre los electores y el intendente comunal, con características personalistas.

Aplicando las categorías establecidas en esta investigación los valores muestran, cómo se señalase, la *intensidad* y *temporalidad* en términos de apoyo electoral y *continuidad* del partido o del intendente. Los **vínculos fuertes entre intendente y electores** aluden a la continuidad de los intendentes (o delfines) y a una aceptación electoral superior al 45% que aplica a todos los casos cuando la jefatura comunal está en juego, con excepción de la primera etapa tigrense en que se observa valores medios.

La **relación entre partido y electores** es considerada a partir de los resultados en elecciones legislativas locales, es decir cuando el intendente no integra las listas.

Considerando la intensidad del apoyo recibido, el peronismo en **Berazategui** revalida su preeminencia en cada período y para cada tipo de elección. Si bien los números resultan más elevados en elecciones ejecutivas, especialmente en la tercera etapa, siempre se han mantenido por encima del 45% con las excepciones de 1985 y 2005 con el peronismo dividido. Números que revelan alta fidelidad partidaria del electorado.

En **San Isidro**, las elecciones legislativas concentran un apoyo significativamente menor. Resulta singular que en la segunda etapa coexisten los mejores porcentajes en

elecciones para cargos ejecutivos y los peores en comicios de medio término, mostrando la fortaleza de la relación entre intendente y electores, que contrasta con el apoyo que el electorado brinda a la agrupación local del jefe comunal. En esta etapa, el *possismo* se presenta como vecinalismo y los votos se desploman por debajo del 35% en las elecciones legislativas locales. No obstante, la excelente elección de 1997 en la que compite como *Alianza* le permite alcanzar valores medios en el promedio general del período.

Finalmente, **Tigre** exhibe niveles bajos de apoyo partidario en la primera etapa caracterizada por una destitución seguida del gobierno de un intendente conservador afín a la despolitización promovida por la dictadura. El apoyo partidario se fortalece en las siguientes dos etapas a partir de la llegada de Massa a la intendencia y se mantiene durante los gobiernos del mismo grupo político que, sin embargo, ha representado al peronismo y al peronismo alternativo.

Las relaciones entre los componentes (Intendente, partido y electores) muestran diversidad entre los municipios estudiados como se expone en el cuadro 2.7.

Cuadro 2.7. Relaciones entre los componentes del sistema en Berazategui, San Isidro y Tigre por etapas									
Municipio / Etapa / Vínculo	Berazategui			San Isidro			Tigre		
	ETAPA 1	ETAPA 2	ETAPA 3	ETAPA 1	ETAPA 2	ETAPA 3	ETAPA 1	ETAPA 2	ETAPA 3
vínculo partido / electores	FUERTE	FUERTE	FUERTE	MEDIO	MEDIO	MEDIO	DÉBIL	FUERTE	FUERTE
Vínculo intendente / electores	FUERTE	FUERTE	FUERTE	FUERTE	FUERTE	FUERTE	MEDIO	FUERTE	FUERTE
relación intendente / partido	SUBORDINACIÓN	EQUILIBRIO	EQUILIBRIO	EQUILIBRIO	CONTROL	INCIERTA	CONTROL	CONTROL	INCIERTA

Elaboración propia. Fuente: Junta electoral de la provincia de Buenos Aires

Las **relaciones entre partido e intendente** muestran que, en Berazategui, durante la primera etapa y en un contexto político nacionalizado, el partido resulta más fuerte que el intendente. Conforme crece la figura del intendente y su control de la estructura local, el tipo de vínculo comienza a equilibrarse mostrando una relación estratárquica con el PJ nacional.

En San Isidro, la relación es de equilibrio en la primera etapa dada la relevancia política de Melchor Posse a diferencia de otros municipios radicales con intendentes poco conocidos. En la segunda etapa, Gustavo Posse funda su propia agrupación y mantiene el control de ella. En la tercera etapa, su incorporación a coaliciones nacionales siembra cierta incertidumbre al relegar su autonomía en pos de su supervivencia.

En cuanto a Tigre, Giordano se encuentra subordinado al partido que propicia su destitución. En cambio, durante las gestiones de Ubieto, fundador de *Acción comunal*, el partido está subordinado al ejecutivo local. Massa en la tercera etapa también impulsa un nuevo partido, estableciendo su control; pero su incorporación al *Frente de Todos* al final del período sugiere que la relación puede volverse incierta al reintegrarse al peronismo y perder el control de la estructura partidaria.

Los sistemas de partidos parecen ser un reflejo de los sistemas nacionales en cuanto a las fuerzas políticas que los componen. Sin embargo, la dinámica de la competencia y el tipo de sistema partidario resultante muestra diferencias con respecto al nacional. Cabe destacar que la presencia de fuerzas vecinales en alguno de los casos le confieren también cierta singularidad. Con ello se alude a características específicas que no se observan en otros sistemas. Incluso se distinguen del resto del conurbano, como puede observarse en Tigre, cuya alternancia entre fuerzas políticas y variabilidad de su sistema partidario resulta atípico entre los municipios del Gran Buenos Aires; en Berazategui, donde se frena el avance kirchnerista en 2005, siendo el único municipio peronista del conurbano donde triunfa el duhaldismo; y en San Isidro, que es el único distrito que exhibe un sistema de partido predominante en torno a una fuerza del espectro no peronista a lo largo de todo el período.

En la primera etapa, a nivel nacional se observa un bipartidismo, seguido de un sistema de partido predominante en torno al peronismo. En ninguno de los tres casos analizados se da esta combinación. Incluso en Tigre ni la UCR ni el PJ dominan el período.

En la segunda etapa, la coyuntura nacional exhibe un inicio bipartidista que es sucedido por un sistema predominante con el peronismo como fuerza política excluyente. En los municipios analizados tampoco se replica esa dinámica. Tigre exhibe un sistema predominante en torno al vecinalismo que muta a bipartidismo tras la muerte de Ubieto en 2006 y el crecimiento del peronismo. En San Isidro y Berazategui los sistemas predominantes se muestran consolidados durante todo el período.

En la tercera etapa, el peronismo se consolida a nivel nacional hasta 2013 donde asoma un pluralismo moderado con el surgimiento del *Frente Renovador* que gira a bipartidismo tras la reunificación del peronismo. En los casos de estudio se observa, a diferencia de ello que tanto Berazategui como San Isidro mantienen su sistema de partido predominante (con fuerzas claramente distintas). En cuanto a Tigre, muestra similitudes con la dinámica nacional en la primera mitad del período, pero vira a un sistema predominante más vinculado con la coalición dominante (que crea su propia fuerza política) que con el partido.

A partir de lo analizado en este capítulo sobre las características de la competencia local pueden esbozarse las primeras **conclusiones**:

La coyuntura es ineludible. Los municipios no constituyen espacios autónomos y prescindentes del entorno tanto nacional como provincial. Durante la primera etapa, los partidos tradicionales se constituyen en los actores políticos centrales, y los dirigentes supralocales influyen en la gestión local al punto de generar, o al menos avalar, destituciones de intendentes. Sin embargo, las etapas siguientes muestran estrategias territorializadas donde lo local se constituye en un elemento clave de la elección propiciado por la creciente influencia de los jefes comunales. Asimismo, la incorporación de las PASO tiene sus efectos en la competencia política reduciendo la fragmentación del sistema de partidos al promover la inclusión de agrupaciones vecinales en las coaliciones nacionales. Sin embargo, se observa que, en presencia de vínculos fuertes entre el electorado, los intendentes y los partidos, la influencia del medio externo parece tener poco o nulo efecto en la dinámica política local.

Los intendentes han ganado preeminencia y centralidad en sus comunas. A partir de la segunda etapa del período estudiado, los intendentes adquieren mayores responsabilidades y deben gestionar sus territorios en medio de la crisis, cobrando cada

vez mayor protagonismo. En tal sentido, San Isidro mantiene una continuidad sin complicaciones, con el liderazgo de la familia Posse. Al igual que en Tigre y Berazategui (con la excepción de Ramón), las reelecciones son convalidadas por el electorado, exhibiendo un vínculo fuerte entre intendentes y electores.

Los partidos importan. Los partidos son centrales en la primera parte del período estudiado basado en la competencia bipartidista entre el PJ y la UCR. Sin embargo, el desprestigio que los acompaña tras las reformas neoliberales durante el gobierno menemista y la crisis generada con el gobierno aliancista y su abrupta salida, promueve una recomposición del sistema político con proliferación de nuevos vecinalismos y coaliciones multipartidarias temporales. Pese a ello, en los municipios del conurbano, los partidos siguen cosechando adhesiones, configurándose sistemas de partido predominante, especialmente en torno al peronismo como es el caso de Berazategui. Sin embargo, Tigre, el único de los casos analizados donde se suceden cuatro fuerzas políticas diferentes y reelecciones continuas, se revela como un municipio *despartidizado* donde las elecciones parecen plebiscitar la gestión local con independencia de las estructuras partidarias.

Los electores brindan más apoyo a los intendentes que a los partidos. En los tres casos los porcentajes electorales son más altos cuando la jefatura comunal está en juego. No obstante, la estabilidad partidaria del peronismo en Berazategui, obtiene un alto apoyo electoral. En San Isidro, la representación del espectro no peronista no alcanza tal apoyo. Incluso, la agrupación vecinal del intendente recibe adhesiones por debajo de la media, indicando que no logra ocupar ese espacio político. Algo que sí ocurre con la incorporación del *possismo* a *Cambiamos*. En Tigre, los partidos son accesorios, lo cual parece mostrar la *despartidización* como el logro más duradero de la dictadura, siendo los intendentes quienes concentran los apoyos.

Una mirada sobre las características de la competencia local permite una comprensión de los sistemas locales a partir de las relaciones que conforman los electores, los partidos y los líderes políticos que se han constituido de manera disímil entre los municipios estudiados, expresadas en patrones de competencia distintivos y estructurando sistemas de partidos consolidados en Berazategui y San Isidro, y diversos

en Tigre; afectados por la temporalidad que resulta más influyente cuando los vínculos de los electores con los intendentes y los partidos no se presentan consolidados y estos no logran fungir como canales de representación de los intereses ciudadanos.

Capítulo 3. Movilización de recursos por parte de los líderes políticos

El análisis de los sistemas políticos locales de los municipios del conurbano bonaerense propuesto, radica en el estudio de sus componentes (gobierno, partidos, electores) y las interrelaciones producidas entre ellos durante un período determinado (1983-2019). En concordancia con ello, en este capítulo el centro de la investigación es el gobierno, basando su estudio en los intendentes al frente del mismo, ya que cuentan con la mayor capacidad de decisión política en el nivel local (Ollier, 2010).

En el análisis de la relación de los intendentes con el electorado y con sus partidos de procedencia, resulta especialmente significativo considerar los capitales con los que cuentan. Es decir, los recursos que les permiten operar en el campo político y lo conectan con él. Se pretende aquí analizar las prácticas políticas desarrolladas por los dirigentes locales en cuanto a la movilización de los recursos y los objetivos que los guían, ya sea conservar el gobierno local o utilizarlo como impulso para sus carreras políticas. Para reconstruir los objetivos que guían a los intendentes, consideramos sus trayectorias, las cuales pueden revelar las ambiciones que han guiado sus carreras y brindar información sobre la relación que mantienen con sus partidos, ya sea priorizando la lealtad partidaria o persiguiendo sus propias metas. Asimismo, sus atributos sociales, sus militancias, las carreras desarrolladas por quienes han ejercido la jefatura comunal y las relaciones cultivadas por ellos con otros actores de diferentes campos (político, económico, social), permiten reconocer y comprender sus recursos en términos de capital político (Joignant, 2012).

Si bien los estudios sobre trayectoria y liderazgo no suelen ir de la mano, se propone aquí tender el puente entre los recorridos que han moldeado la carrera de los intendentes permitiéndoles apropiarse de distintos capitales; y su capacidad de movilizar tales recursos en pos de la consolidación de sus liderazgos. El liderazgo es aquí entendido en términos de comportamiento y se revela en la influencia ejercida sobre otros (Schlesinger, 1955) manifestándose en sus interacciones con el electorado y los partidos. En concordancia con ello, cabe resaltar que la consolidación de los intendentes al frente de las comunas se sostiene en la capacidad de liderazgo que estos desarrollan a partir de su trayectoria en el distrito y la centralidad política alcanzada. Desde su

posición al frente del Estado local, los intentos movilizan recursos. Los jefes comunales traducen las demandas ciudadanas, siendo capaces de aplicar los recursos disponibles de acuerdo al contexto histórico, pudiendo lograr que las intervenciones estatales se constituyan en capitales (Hurtado Arroba, et al, 2018). Para ello cuentan con: los *recursos económicos*, provenientes de la coparticipación, la asignación de partidas especiales por parte de los gobiernos supralocales y su propia capacidad extractiva; el *aparato burocrático* (técnico, administrativo y operativo) que ejecuta los programas y sobre el que influye en su reclutamiento y conformación; y, la *direccionalidad de las normativas* locales sancionadas desde el concejo deliberante (en tanto posea mayoría legislativa). De este modo, su posición al frente del Estado local les confiere la discrecionalidad en el manejo de los recursos y la direccionalidad de las políticas públicas. En tal sentido, la coyuntura política parece ser un factor de relevancia en la definición de prioridades de gestión y la asignación de partidas presupuestarias a los programas de gobierno.

El capítulo comprende tres apartados. En el primero, se analizan los atributos, las trayectorias y los recursos movilizados por los intendentes del conurbano bonaerense durante el período global de estudio (1983-2019). El segundo segmento focaliza en los intendentes de los municipios de Berazategui, San Isidro y Tigre, tanto en sus trayectorias como en sus liderazgos, considerando las interacciones con partidos, a partir de las lealtades exhibidas; y sus vínculos con los electores a partir de los recursos con los que cuentan y movilizan durante cada etapa, especialmente aquellos vinculados con el control del Estado local. Finalmente, en el tercer apartado se brindan algunas conclusiones a modo de cierre.

3.1. Recursos movilizados y trayectorias de los intendentes del conurbano bonaerense

Las trayectorias y atributos se presentan disímiles entre los actores que ocupan las intendencias del conurbano (Vommaro, 2015). Una mirada a los intendentes del período de estudio da cuenta de la diversidad de entornos sociales en sus orígenes,

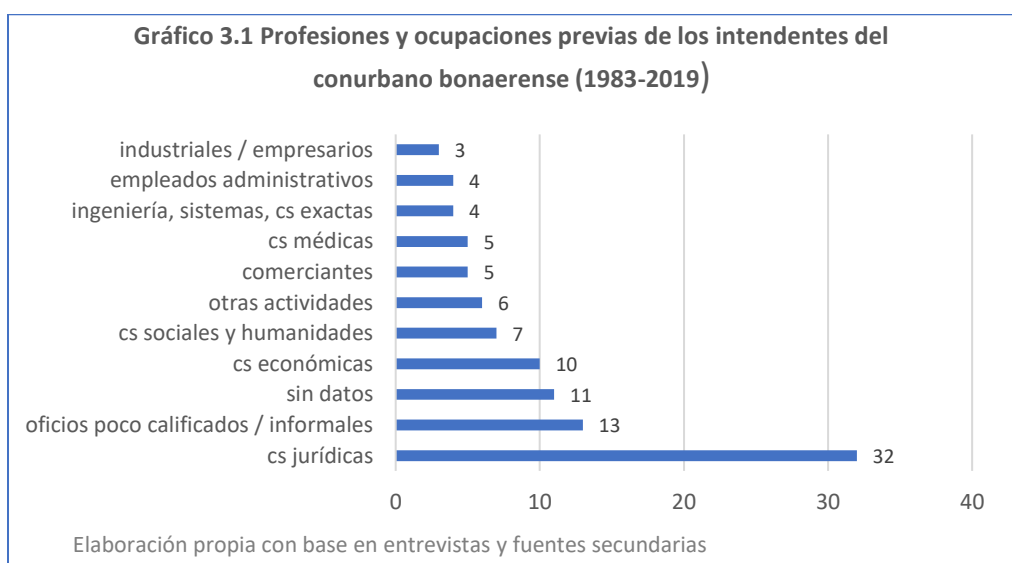
militancias y formación profesional. En el mismo sentido, las carreras políticas de los intendentes exhiben grandes contrastes entre quienes han accedido a altos cargos a nivel nacional y los que no han podido trascender su territorio. También sus prácticas desde el Estado local muestran diversidad, tanto en los vínculos gestados con otros actores del municipio como en los recursos movilizados. Tales aspectos de los recorridos transitados por quienes han sido elegidos intendentes en el conurbano bonaerense entre 1983 y 2019 han de permitir observar los recursos movilizados en pos de alcanzar y conservar el poder local.

Una primera aproximación a los intendentes del Gran Buenos Aires revela cierta heterogeneidad en sus trayectorias. Su militancia no comienza en todos los casos al interior de una estructura partidaria; y sus orígenes socioeconómicos no son similares, como tampoco sus partidos de origen, ni su formación académica.

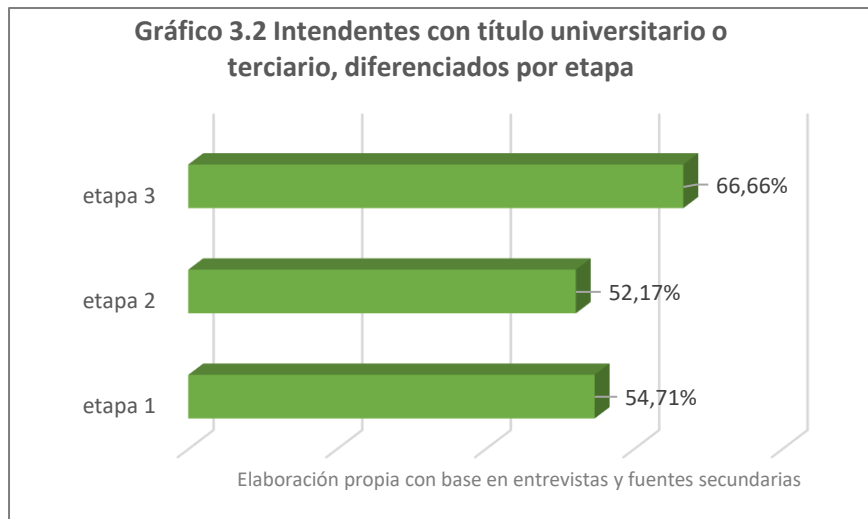
El título profesional ha ocupado un lugar central en la construcción de algunas carreras políticas considerándose incluso como un impulso para las mismas (Mellado, 2015), como en los casos de Melchor Posse o Juan José Mussi, permitiendo al primero obtener prestigio en el territorio y al segundo desarrollar una estrategia de reclutamiento de colegas. En los casos referidos, la profesión de médicos brinda el prestigio que ellos han transformado en capacidad electoral. Sin embargo, contar con una titulación no resulta excluyente para acceder a una intendencia del conurbano. De la reconstrucción de la totalidad de los 100 intendentes electos en el período de estudio, más de la mitad de los intendentes (59%) elegidos entre 1983 y 2019 cuentan con titulación universitaria o terciaria. Entre ellos, se destacan las carreras jurídicas, concentrando al 55,17% de los profesionales (el 32% del total de intendentes). En segundo lugar, los egresados de carreras comprendidas en las ciencias económicas constituyen el 15,51% de los profesionales (9% del total). El tercer lugar es para las ciencias sociales y humanidades con el 12,06% (7% de los intendentes). El resto de los intendentes se distribuyen entre ciencias médicas, exactas, ingeniería y sistemas. Asimismo, se presenta un rasgo singular: los tres intendentes vecinalistas que cuentan con experiencia de gestión durante la última dictadura cívico militar, poseen el título de contador público. Cabe destacar que 16 intendentes (el 27,58% de los profesionales) cuentan con experiencia docente.

Entre quienes no exhiben titulación, los oficios y actividades laborales desarrolladas abarcan un amplio espectro entre los que se encuentran empresarios e industriales; comerciantes y gastronómicos; empleados administrativos; y trabajadores poco calificados e informales. Esta última categoría, que incluye los oficios de albañil, chofer, panadero, carnicero y vendedor ambulante, concentra al 13% del total de los jefes comunales y constituye el 30,95% de los no titulados. Resulta un dato llamativo que cuatro intendentes han sido choferes de políticos reconocidos en sus comunas. Entre las actividades menos frecuentes se incluye a locutores y conductores de televisión, emprendedora comunitaria, militar retirado, cerrajero y ex deportistas profesionales. Estas ocupaciones en algunos casos brindan prestigio o reconocimiento como las vinculadas a los medios de comunicación; mientras que otras permiten generar vínculos con dirigentes relevantes del territorio, siendo esta cercanía clave para gestar lazos de confianza que han de traducir en capital político (Ortiz de Rozas, 2017).

El gráfico 3.1 da cuenta de la referida preeminencia de las carreras jurídicas, así como de los otros datos mencionados.

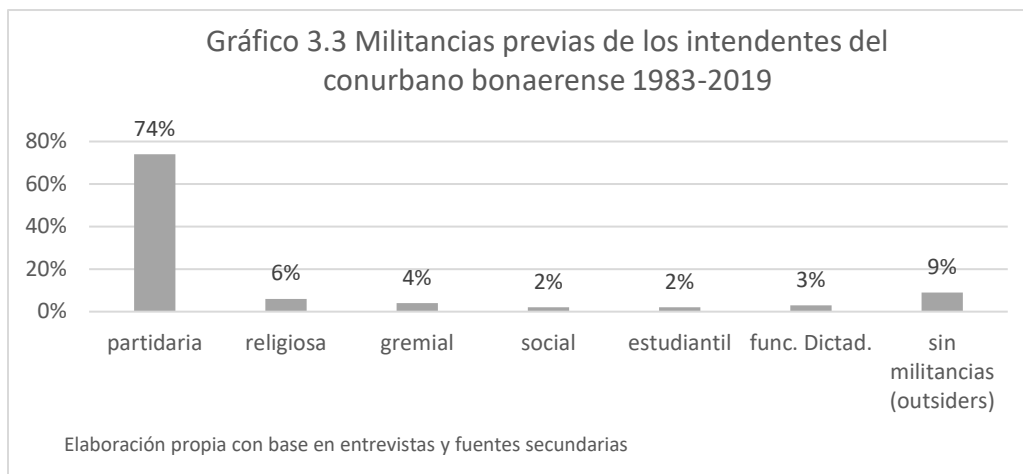


Cabe destacar que también se presentan diferencias en torno a las tres etapas consideradas en esta investigación (1983-1995 / 1996-2009 / 2010-2019). Si bien entre las dos primeras etapas existe cierta paridad por encima del 50% de profesionales, en el tercer período, los intendentes con titulación universitaria superan el 66% como se observa en el gráfico 3.2.

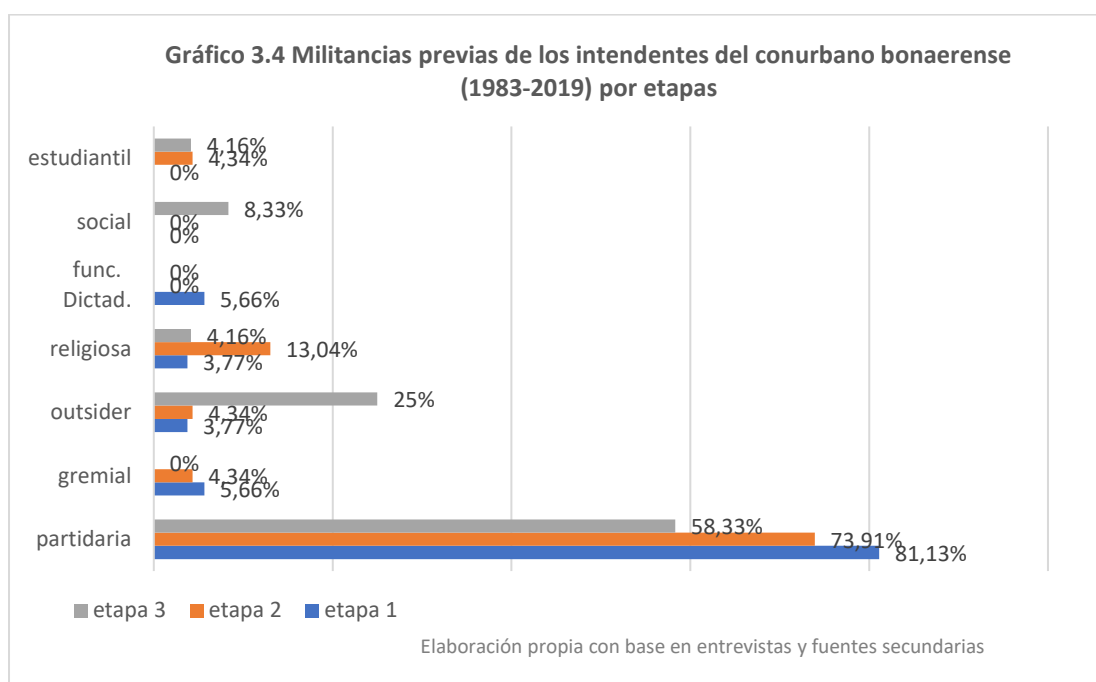


El dato en sí parece insuficiente para establecer sus causas. Puede estar relacionado con factores relacionados con el cargo, como el requerir una mayor profesionalización por parte de quienes lo ejercen; con el incremento en las posibilidades de acceso a la educación superior experimentado en los últimos años con la creación de universidades públicas en el Gran Buenos Aires -que ascienden de sólo una en 1983 a trece en 2019 (Buzzzone, 2021)-; o, simplemente con una mayor tendencia social hacia la educación superior, lo cual se presenta en consonancia con el incremento en la cobertura educativa (Otero y Corica, 2015).

Con respecto a los inicios en la militancia política, los intendentes muestran intereses y compromisos diversos. Las militancias en sentido amplio comprenden distintos ámbitos como el partidario, gremial, social y religioso. Sin embargo, la preeminencia partidaria es sustantiva. El 74% de los intendentes inicia su militancia en alguna estructura partidaria, mientras que el 14% se vincula con otros tipos de militancia entre las que se destaca la religiosa con el 6%. El gráfico 3.3 muestra los tipos de militancia con los porcentajes correspondientes a la cantidad de intendentes que se encuentran en cada categoría.



Al analizar las primeras actividades militantes de los intendentes de acuerdo con las etapas establecidas, resulta significativo que la militancia partidaria decae del 81,13% en el primer período al 58,33% en el último, como puede observarse en el gráfico 3.4.



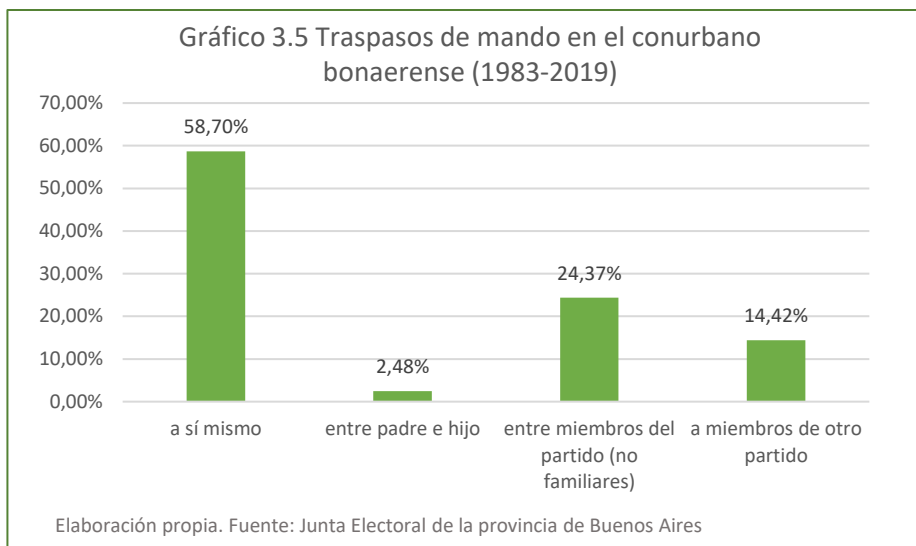
En contraste con lo que antecede, los *outsiders*, es decir quienes no provienen de la política, han crecido del 3,77% en la primera etapa a un 25% en la tercera. Se refieren como *outsiders*, entendiendo que poseen atributos distintos al resto (Levita, 2015) o, más precisamente, que carecen de uno que caracteriza a los demás: provenir de la política. Estos cambios parecen mostrar que la militancia en estructuras partidarias pierde relevancia como factor clave en el acceso a las jefaturas comunales; lo que también guarda relación con la pérdida de status de los partidos en las etapas

segunda y tercera dada la proliferación de coaliciones electorales, fenómeno que se profundiza tras la sanción de las PASO (Gallo, 2016), como se desarrolla en el capítulo precedente.

Cabe destacar que cuatro intendentes (Mussi de Berazategui, López de General Sarmiento, Posse de San Isidro y Andreotti de San Fernando) continuaron la tradición política de sus familias, llegando a suplir a sus padres al frente de la comuna. Martínez Rosón (2011) observa que la socialización política temprana actúa como estímulo, especialmente cuando inicia en el entorno familiar, lo que alude a una incorporación *primitiva* del capital; el cual una vez que se ingresa a la política es acumulado en función de la trayectoria de manera *estratégica* (Joignant, 2012).

Esta tradición política familiar tiende, utilizando la terminología desarrollada por Behrend (2011; 2021) a la conformación de *familias políticas* y *dinastías*. Cabe referir que estas familias no siempre se presentan estrictamente conformadas por personas del mismo grupo familiar. Frecuentemente su conformación se presenta en sentido amplio, formando parte de la misma actores muy cercanos al intendente. Respecto de las dimensiones, en las cuales estas familias pueden operar en el nivel local, puede referirse que municipios como San Isidro o San Martín (a partir de mediados de la segunda etapa) muestran solvencia financiera; añadiendo al primero la continuidad política durante todo el período y con el mismo grupo gobernante. También puede destacarse un rasgo de la historia política en Berazategui y Florencio Varela, donde se identifica la fuerza del peronismo como partido imbatible. En estos casos la continuidad de la coalición dominante durante todo (o casi) el período de estudio le brinda además el control de la planta de personal municipal, esto es el aparato burocrático del Estado local.

Respecto de las *dinastías*, reveladas por el traspaso de mando entre padres e hijos y validadas por el voto popular, cabe mencionar que se presentan con poca frecuencia. De ello da cuenta el gráfico 3.5 sobre traspasos de mando.



Sólo el 2,48% de los 201 traspasos de mando en el conurbano bonaerense corresponde a padres e hijos, mientras que el 58,70% corresponde a intendentes que revalidan su cargo mediante reelección manteniendo el control de los recursos públicos.

Diferente es el origen político de quienes han sido funcionarios de la dictadura, designados al frente de los municipios con el fin de conformar una nueva clase dirigente despojada de toda connotación política (Canelo, 2015). Recuperada la democracia, ellos fundan sus propias agrupaciones vecinales para volver a la jefatura comunal. Las mismas proporcionan una estructura que se presenta despolitizada como soporte para sus candidaturas. Ya sea por tal despolitización y/o su marcado personalismo, ninguna de las agrupaciones logra sobrevivir a sus líderes. Tal es el caso de *Unión vecinal* de Esteban Echeverría o *Unión vecinos* de Moreno. *Acción comunal* de Tigre, si bien no desaparece tras la muerte de Ubieto deja de ser una alternativa de poder y se integra a la alianza *Cambiamos*.

Como se menciona, existen otros orígenes militantes. Entre estos se distinguen intendentes cuya militancia inicia en el campo **gremial** y tras, encumbrarse como dirigentes sindicales, saltan a la política local, como es el caso de Francisco Gutiérrez (Quilmes). Sin embargo, este tipo de origen militante ha ido decreciendo desde 5,66% en la primera etapa hasta desaparecer entre los nuevos intendentes electos en la tercera.

También la militancia tiene como punto de partida el campo **social**, a partir de tareas comunitarias desarrolladas por organizaciones barriales y comedores comunitarios, que constituyen un medio de respuesta al estado de necesidad presente en los barrios (Merklen, 2010) como en el caso de Mariel Fernández, en el municipio de Moreno.

Asimismo, se observa otro tipo de origen militante, como es el **religioso**. Con esto se alude a la participación religiosa como preludio de la política. Las acciones de caridad desarrolladas por militantes católicos con sus iglesias en comedores populares dan paso al compromiso político, especialmente con el peronismo, como en los casos de Mariano West o Andrés Arregui (ambos de Moreno). Se establece la participación en ámbitos religiosos como militancia porque no se limita a una mera colaboración. Los grupos militantes religiosos cuentan con un referente zonal, generalmente un sacerdote, y realizan actividades preestablecidas buscando mejorar la vida de las personas y llevando un mensaje claro. Forman parte de un grupo donde se articula lo individual y lo colectivo, donde se reafirman sus identidades teológicas e ideológicas, y se genera adhesión y compromiso (Giménez Béliveau, 2007).

Cabe señalar que, en los intendentes que reconocen este origen militante, la religión parece seguir teniendo influencia en sus decisiones políticas. Esto puede ilustrarse en la adhesión al Pacto de Padua¹⁸ que congrega a distintos intendentes bonaerenses cercanos a la iglesia, mostrando que el vínculo religioso resulta especialmente fuerte y más perdurable que otras formas de militancia, incluyendo la partidaria.

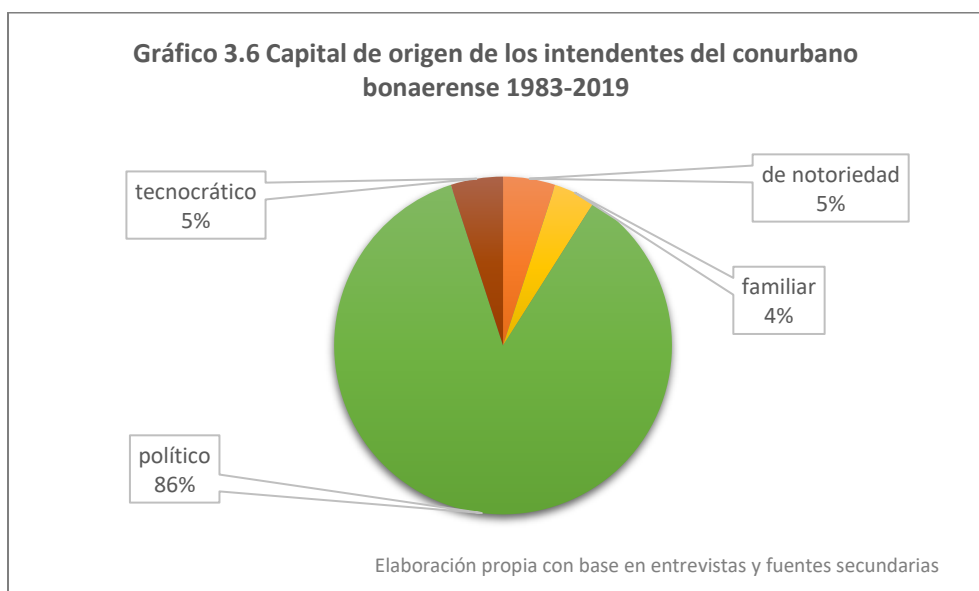
Aunque menos frecuente, la militancia **estudiantil**, también es referida como activismo previo. Este tipo de militancia alude a la participación en agrupaciones, ya sea en el ámbito escolar o universitario, posibilitando también el proceso de socialización política (Bazán, A., Vega, J. D. L., Dreizik, M., e Imhoff, D., 2018). Tal es el caso de Fernando Gray (Esteban Echeverría).

¹⁸ El pacto de San Antonio de Padua es un documento de diez puntos firmado en 2016 por nueve intendentes del PJ basado en la encíclica "Laudato si" del Papa Francisco, entre los que se encuentra la lucha contra el narcotráfico, la pobreza, la defensa de la familia y el rechazo al aborto. Fuente: nota de Juan Graña (19-01-2016) Infobae. <https://www.infobae.com/2016/01/19/1783999-pacto-padua-la-mesa-intendentes-del-pj-se-consolida-el-papa-francisco/>

Finalmente se encuentran casos de intendentes que no cuentan con experiencia militante *-outsiders-*, pero han alcanzado cierto grado de popularidad en los medios de comunicación como Martiniano Molina (Quilmes), ex jugador de handball y cocinero; y Diego Valenzuela (Tres de Febrero) periodista e historiador.

El estudio de las trayectorias permite reconstruir los capitales con que los jefes comunales cuentan. Entre los intendentes del conurbano bonaerense, como ilustra el gráfico 3.6, se observa una marcada preeminencia del capital político, aludiendo aquí al militante partidario (Joignant, 2012), ya que el 86% de ellos evidencia esta clase de activismo previo al acceso al cargo.

Tanto el capital tecnocrático como el de notoriedad concentran el 5% de los casos. Finalmente, el 4% de los jefes comunales arriban a partir de su condición de herederos detentando un capital de origen familiar. Esto no significa que no tengan militancia política previa, pero lo que realmente constituye un capital que les permite acceder a la intendencia se centra en su relación familiar y no en las actividades partidarias desarrolladas, como ocurre con Gustavo Posse (San Isidro) y Juan Patricio Mussi (Berazategui), que suceden a sus padres Melchor y Juan José, respectivamente, al frente de los municipios.



Es preciso considerar que en la primera etapa los intendentes no gozan de reconocimiento en sus distritos y su capital de origen no resulta decisivo, como sí su pertenencia partidaria, lo que les permite acceder a la jefatura comunal. Se observa

aquí que el capital delegado resulta de mayor importancia que el personal para el acceso a la intendencia.

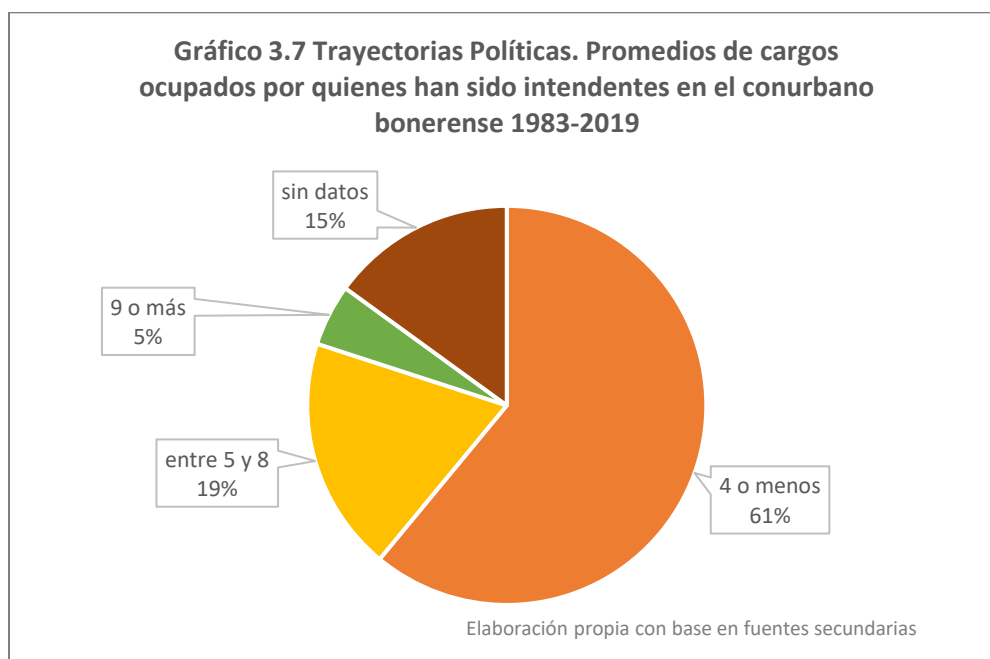
En cuanto a las carreras políticas desarrolladas por quienes acceden a la jefatura comunal se observan diferencias significativas. Desde intendentes que sólo gobiernan un período (o menos) y no vuelven a la función pública, como Félix Flores (Almirante Brown), hasta quienes tienen carreras ascendentes llegando a ocupar cargos en altas esferas del gobierno nacional como Eduardo Duhalde (Lomas de Zamora) o Sergio Massa (Tigre).

También deben referirse intendentes cuyas carreras son irregulares o descendentes y terminan ocupando cargos de menor jerarquía en sus comunas, tal el caso de Luis Obarrio (Esteban Echeverría). En otros casos han preferido mantenerse al frente del ejecutivo municipal en sus distritos, como Ricardo Ubieto (Tigre). Estas carreras parecen guardar relación con el tipo de ambición que los impulsa y las oportunidades políticas que se les presentan.

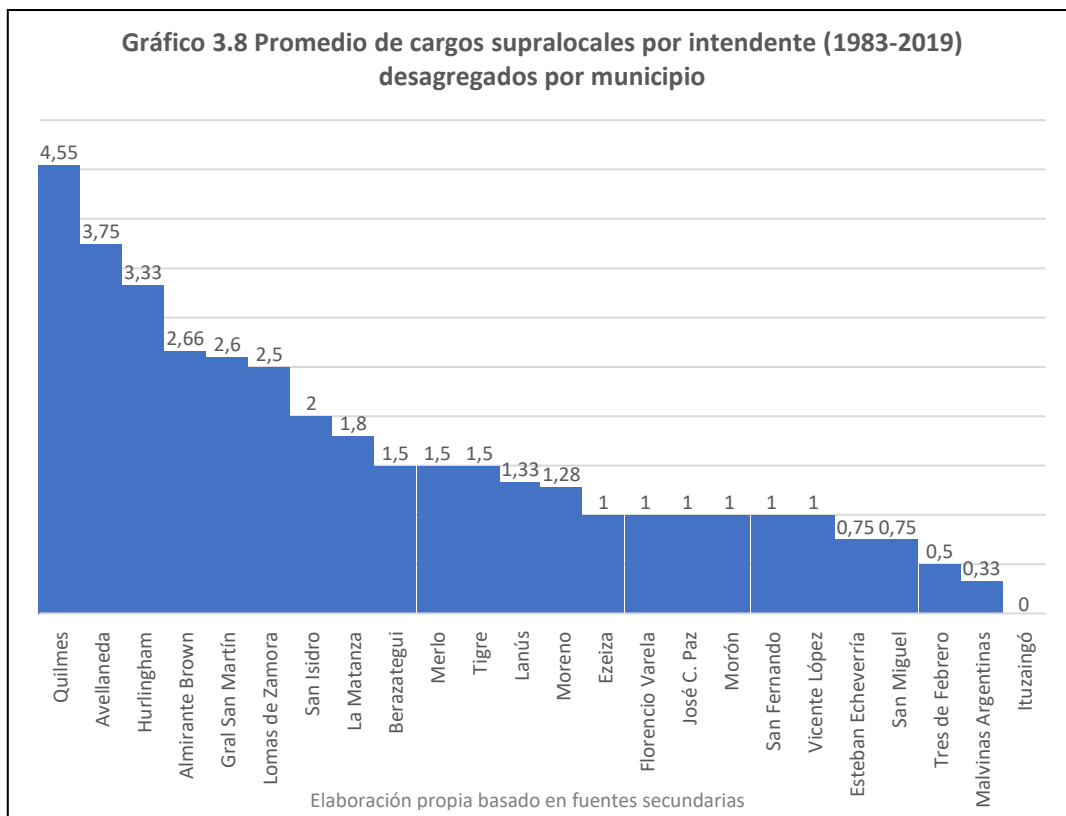
Cabe considerar los casos de intendentes cuyas ambiciones no encuentran su correlación con la estructura de oportunidades, es decir los factores estructurales, delimitados por el sistema político en sus diferentes niveles, capaces de condicionar las decisiones de los políticos. En estos casos, los intendentes evidencian ambiciones progresivas declamando su interés en postularse a otros cargos por fuera de la esfera local, pero sin las oportunidades para hacerlo, como en el caso de Juan Patricio Mussi o Gustavo Posse, que no lograron ni las adhesiones de sus pares, ni el apoyo de sus referentes supralocales para poder hacerlo.

Asimismo, merecen un comentario aquellos que aprovechan las oportunidades que se les presentan para acceder a cargos supralocales, pero regresando regularmente al municipio para no perder su poder territorial, como Juan José Mussi. Finalmente, se observan casos de intendentes que inician una carrera ascendente al no lograr la reelección en sus distritos y ya no vuelven a postularse localmente. Tal es el caso de los quilmeños Aníbal Fernández y Federico Scarabino, ocupando cargos en el legislativo y en el ejecutivo nacional en el primer caso y alcanzando la presidencia del Senado bonaerense, en el segundo.

El gráfico 3.7 muestra que, la mayoría de los intendentes (61%) no ha desempeñado más de cuatro cargos, además de la jefatura comunal, lo que puede indicar que independientemente del tipo de ambición, las intendencias no garantizan una extensa carrera política supralocal. Sólo el 5% de los intendentes muestran una trayectoria política profusa habiendo ocupado, nueve o más cargos. Ello indica que no es sencillo para los intendentes poder desarrollar una carrera supralocal (Rotman y Varetto, 2017).

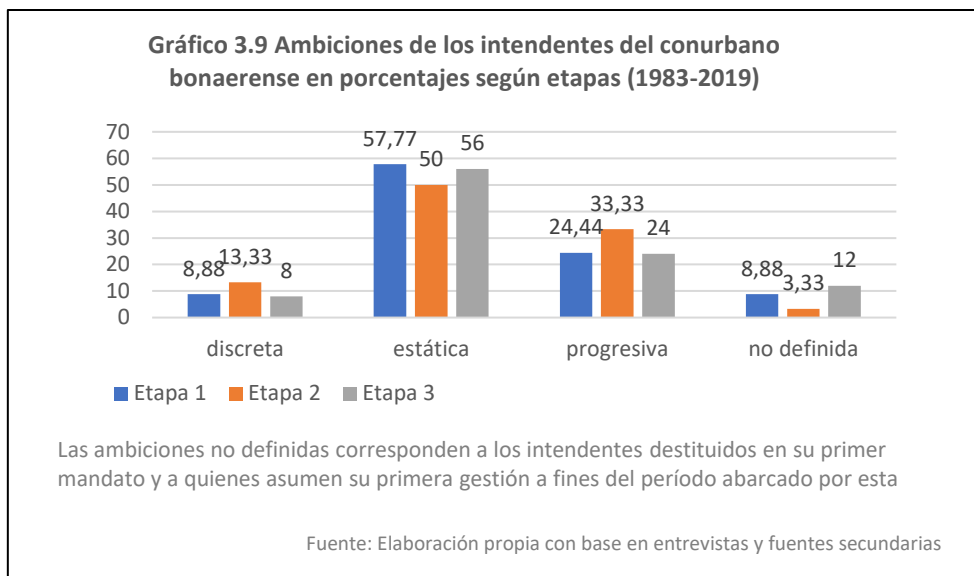


Si se establece el promedio de cargos supralocales por intendente, desagregados por distrito, Quilmes muestra preeminencia, con un promedio de 4,55 cargos por intendente; seguido por Avellaneda (3,75) y Hurlingham (3,33), como se revela en el gráfico 3.7. En el cuadro también se observa que, en los municipios creados en 1994, a excepción de Hurlingham, no se ha obtenido más de un cargo e incluso ninguno como en Ituzaingó.

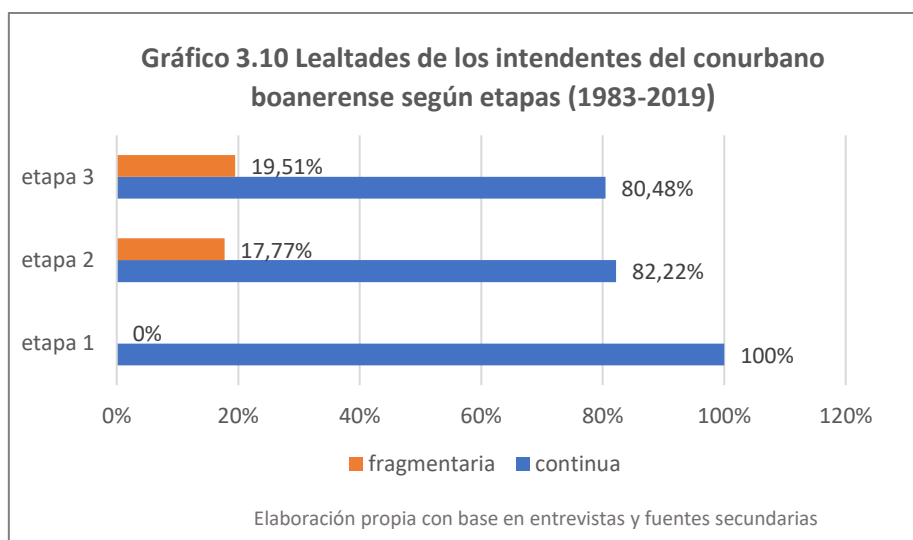


Cabe destacar que, en Quilmes sólo un intendente es reelecto en el período de estudio, mientras que otros cinco no logran la reelección, lo que influye en sus carreras políticas que continúan en niveles supralocales. Este caso parece reflejar una mayor presencia del medio externo en el distrito y una alta congruencia entre las arenas nacional y municipal, a diferencia de los municipios seleccionados en esta investigación. Del mismo modo, puede inferirse que los intendentes no logran generar los vínculos necesarios en el territorio a fin de construir poder local que les permita neutralizar el impacto del entorno.

Entre los intendentes del conurbano, predomina la ambición estática que orienta los esfuerzos en la conservación del poder local, tal como señalan trabajos anteriores sobre la provincia de Buenos Aires (Rotman y Varetto, 2011 y 2017). Sin embargo, en el gráfico 3.9 puede observarse que en la segunda etapa se ve reducida en comparación con las etapas uno y tres, revelando un incremento en la ambición progresiva.



Para analizar las trayectorias políticas, también se tuvo en cuenta los tipos de lealtad que en esta tesis se clasifican como *continuas* o *fragmentarias*. Cuando la lealtad es *continua*, los intendentes son fieles a sus partidos de origen, cuando es *fragmentaria* cambian de fuerza política de acuerdo con su conveniencia. Las lealtades de los jefes comunales se han mantenido continuas en todos los casos durante la primera etapa como puede observarse en el gráfico 3.10. En la segunda etapa los intendentes con lealtades fragmentarias se incrementan, lo cual parece obedecer a la crisis que envuelve a los partidos tras el colapso de la alianza y las disputas al interior del peronismo. Mientras que, en la tercera etapa los jefes comunales cuyas lealtades son continuas se ven ligeramente disminuidos, en un contexto de pérdida de status partidario y gran polarización política.



Es preciso subrayar que los intendentes al frente del Estado local disponen de recursos públicos que movilizan para consolidar su poder. La coyuntura ha de influir en las políticas públicas que los intendentes impulsan. Las primeras gestiones post dictadura se caracterizan por tener que afrontar un contexto de crisis económica y la reconstrucción del tejido social. Las principales demandas se centran en la atención crítica, siendo la asistencia alimentaria y la salud pública los ejes claves. A partir de la asistencia social se generan relaciones políticas entre los actores locales donde los gobiernos comienzan a gestar las bases de su legitimidad (Andrenacci, 2001).

Los municipios desempeñan roles acotados en tiempos no críticos, atendiendo cuestiones como la recolección de residuos, el mantenimiento de las luminarias y las tareas de pavimentación. Sin embargo, a partir de mediados de los '90 deben incorporar diversas responsabilidades, conformándose así una nueva agenda para los gobiernos locales (Cravacuore, 2007). En concordancia con ello las funciones se multiplican y las demandas ciudadanas también. El desarrollo local, la seguridad ciudadana y la promoción económica entre otros, pasan a nutrir la agenda pública.

En el último tramo del período analizado, a partir del 2010 y en un contexto económico más favorable, los municipios implementan nuevos programas vinculados con la cultura y el cuidado del medio ambiente en consonancia con las expectativas ciudadanas. Es preciso destacar que la obra pública destinada al mantenimiento de la infraestructura urbana es un aspecto central para los gobiernos locales en las distintas coyunturas.

Los intendentes no sólo han sabido convertir los recursos estatales en capital político, sino que desde el Estado local han desarrollado redes de relaciones para fortalecer su posición ya sea con otros actores políticos o con representantes de los campos social, educativo, religioso o económico, constituyen una estrategia de vinculación que apuntala la construcción de poder territorial dando sustento al gobierno local y a las eventuales aspiraciones políticas. Estas redes incluyen distintas asociaciones con organizaciones religiosas, especialmente ligadas con sacerdotes cuyas iglesias se encuentran en zonas vulnerables, como en Moreno (De Paula, 2016); y con organizaciones sociales y asociaciones deportivas, que reciben subsidios del Estado municipal, como en Tigre (Jerez Murillo, 2017). El establecimiento de universidades

públicas en los municipios del conurbano también contribuye al vínculo entre rectores y jefes comunales, como en el caso de Ezeiza (Bentivegna, 2023). Finalmente, la relación con las cámaras industriales, comerciales y de pymes suele verse fomentada a partir de las políticas de promoción y desarrollo productivo que se materializa en quita en el pago de tasas, incubadora de empresas o agencias de desarrollo local con participación mixta, como en San Martín (Dentice y Salama, 2009).

En las tres etapas analizadas en esta investigación se observan características distintivas. En los primeros años, el capital de los intendentes corresponde al partido y no al jefe comunal en la mayor parte de los municipios, revelándose que la relación de los electores está vinculada con su preferencia partidaria. Asimismo, la militancia partidaria se erige en el principal capital de origen. Las políticas implementadas se centran en la asistencia alimentaria y la obra pública.

En el segundo momento, los intendentes ante una nueva coyuntura comienzan a gestar sus propios lazos con el electorado, aunque los partidos aún conservan adhesiones. Los intendentes buscan satisfacer nuevas demandas vinculadas con el desarrollo urbano y la seguridad.

En el tercer ciclo, la pérdida de relevancia política de los partidos contrasta con el crecimiento de los jefes comunales que se consolidan como actores centrales con capital personal y capaces de generar sus propias adhesiones por parte del electorado. La militancia partidaria pierde terreno como capital de origen ineludible y se observa un notable crecimiento de los outsiders. Asimismo, las expectativas distributivas de la población se diversifican y los intendentes impulsan políticas sectorizadas tendientes a mantener y consolidar el apoyo de la comunidad.

3.2 Movilización de recursos y trayectorias de los intendentes en Berazategui, San Isidro y Tigre

La diversidad observada tanto en los recorridos de los intendentes del conurbano bonaerense, como en su relación con los partidos y con la ciudadanía, también resulta observable en los municipios de Berazategui, San Isidro y Tigre. Sus atributos sociales, sus carreras políticas, sus prácticas, su capital de origen al llegar a la intendencia y los

vínculos que han cimentado, muestran caminos distintivos en los jefes comunales de los distritos analizados.

El estudio en profundidad de los tres casos permite establecer ciertos contrastes con el análisis de las trayectorias de los intendentes del conurbano en un nivel general. En el primer período surgen diferencias con el resto del Gran Buenos Aires. En momentos en que el partido parece tener un mayor peso electoral que el capital personal de los intendentes, en los casos estudiados el prestigio personal de los jefes comunales constituye también un factor relevante para obtener la adhesión del electorado. En Berazategui, si bien se destaca la primacía del partido sobre los intendentes, estos no son desconocidos para el electorado dada su experiencia política previa. Lo mismo ocurre en San Isidro. En Tigre el primer intendente electo muestra también, como casi todos sus pares del Gran Buenos Aires, un capital delegado por el partido como principal recurso para acceder a la jefatura comunal. No obstante, su sucesor Ubieto exhibe mayor singularidad. Es uno de los tres intendentes con pasado autoritario que llegan a la intendencia en el conurbano bonaerense, mostrando un rol subsidiario del partido de pertenencia en su vínculo con el electorado.

En la segunda etapa se consolida el liderazgo de los intendentes como en la mayor parte del conurbano. En Berazategui y San Isidro, los jefes comunales logran impulsar a un sucesor en el cargo. En el caso de estos *delfines*, es el capital del intendente saliente el que les permite acceder a la intendencia. El crecimiento de los intendentes es tan relevante en este período que, su capital personal funge como capital delegado para los nuevos postulantes al cargo, mostrando la fortaleza del vínculo entre electores e intendentes en los casos estudiados y el protagonismo que cobra el capital político personal de los jefes comunales. Distinto es el caso de Tigre ya que aquí no hay sucesión entre miembros de *Acción Comunal*. Tras el fallecimiento del intendente se produce el cambio de partido en el gobierno mostrando que su capital personal no ha podido ser delegado.

Por último, en contraste con lo observado en el conurbano en el tercer momento analizado donde se incrementa la elección de *outsiders*, en los municipios estudiados no surgen líderes sin capital político de origen. Es decir, no se ha impuesto ningún candidato que no provenga del campo político o cuente al menos con experiencia de gestión. En

Tigre se observa la poca relevancia que tienen los partidos para el electorado -aunque sí se valora las gestiones previas como intendentes- contrastando con el apoyo continuo que recibe el peronismo en Berazategui. Finalmente, San Isidro revela adhesión del electorado al jefe comunal, a la vez que su incorporación a un frente no peronista resulta validada por el electorado que acompaña con su voto, a diferencia de la etapa anterior donde el vecinalismo fundado por el intendente no logra concentrar un fuerte apoyo electoral.

En cuanto a las carreras políticas desarrolladas por los intendentes de los municipios seleccionados, sus ambiciones y lealtades resaltan como conceptos determinantes en sus estrategias y comportamientos. Si bien los partidos constituyen el vehículo que les ha permitido a los intendentes iniciar sus carreras, el vínculo que los une a estos no se presenta indisoluble. Este vínculo entendido como lealtad motiva distintos comportamientos. Ambición, lealtad y estructura de oportunidades se combinan en las trayectorias de los jefes comunales explicando sus decisiones y comportamientos. En cuanto a las trayectorias políticas, cabe destacar que la estructura de oportunidades resulta decisiva para plasmar las carreras que la ambición orienta. Sin ambición, no hay carreras. Sin oportunidades, tampoco.

Las trayectorias políticas de los intendentes se presentan disímiles, revelando diferencias tanto en la inserción en sus territorios como en su proyección política fuera de ellos. Las diferencias y singularidades que se presentan en sus trayectorias revelan un tipo de respuesta ante los estímulos del entorno político, modelado por sus propias experiencias. Siguiendo a Ollier (2010:249), combinación de reglas, configuración partidaria y entorno actúan como condicionantes del desempeño del liderazgo. Esto es sin dejar de lado el rol que la ambición juega en los caminos recorridos, en sus comportamientos, en sus tipos de lealtades. Ya sea para conservar su posición o avanzar en el campo político, los intendentes movilizan distintos tipos de recursos a lo largo de sus trayectorias. Sin embargo, como se muestra más adelante, ninguno parece tan significativo como la utilización de los recursos estatales que les permite configurar un vínculo distintivo con sus electores en función de la capacidad de satisfacer sus expectativas distributivas.

Respecto de los recursos que los líderes locales apropian y movilizan cabe referir que se presentan diversos y guardan relación con el período histórico. Los intendentes durante su gestión van apropiando nuevos capitales pertenecientes a diferentes especies, principalmente basados en la vinculación con actores e instituciones políticas, económicas, educativas y sociales. En tal sentido, se consideran aquí las relaciones construidas y, especialmente los recursos estatales movilizados desde el Estado local, ya que éste resulta un factor decisivo en su relación con los electores.

Los intendentes apropian y movilizan nuevos recursos basados en el control del Estado local. Esto alude a dos tipos principales: los recursos estatales (económicos, burocráticos y normativos) y la vinculación con distintos actores del territorio. La utilización de los recursos estatales permite a los intendentes el control de la agenda pública y la satisfacción de las demandas ciudadanas ya sea de manera discrecional (bienes selectivos) o general (bienes colectivos). En tal sentido, las políticas impulsadas parecen guardar relación con las expectativas distributivas de los votantes, ya que convalidan electoralmente la gestión de sus intendentes. Tales políticas muestran diferencias en relación con las etapas en que tienen lugar, como se aprecia en el cuadro 3.1. Sin embargo, se destaca que la obra pública trasciende etapas y municipios configurándose como un programa de gobierno clave sin importar la coyuntura.

Cuadro 3.1 Principales políticas impulsadas en Berazategui, San Isidro y Tigre (1983-2019) desagregadas en etapas			
Municipio	Principales políticas impulsadas		
	Etapas 1	Etapas 2	Etapas 3
Berazategui	obra pública	protección al comercio local	modernización del Estado
	atención crítica	obra pública	obra pública
San Isidro	política sanitaria	seguridad	obra pública
	obra pública	obra pública	espacios verdes
Tigre	obra pública	seguridad	obra pública
	desarrollo urbano	desarrollo urbano	desarrollo urbano
Elaboración propia con base en entrevistas y fuentes secundarias			

Los municipios estudiados han elegido distintos intendentes a lo largo del período analizado. En el caso de Berazategui son cuatro los intendentes que han sido electos durante el período de estudio, los peronistas Arturo Ramón (1983-1987), Juan José Mussi (1987-1991/ 1991-1995/2003-2007/2007-2011/2019-), Carlos Infanzón (1995-1999/ 1999- 2002¹⁹) y Juan Patricio Mussi (2011-2015 / 2015-2019).

San Isidro sólo exhibe dos jefes comunales en el mismo arco de tiempo, el radical Melchor Posse (1983-1999) y su hijo Gustavo (desde 1999) que se presenta con distintos sellos partidarios.

Finalmente, en el municipio de Tigre se suceden cuatro intendentes: el radical Oscar Giordano (1983- destituido en 1987), el vecinalista Ricardo Ubieto (1987- hasta su fallecimiento en 2006) y los peronistas Sergio Massa (2007-2015) y Julio Zamora (desde 2015), que en la elección de 2015 representa al peronismo alternativo nucleado en el *Frente Renovador* y en la de 2019, al peronismo reunificado en el *Frente de Todos*.

El estudio de los liderazgos en su espacio territorial permite observar las relaciones con otros actores, siendo especialmente relevantes las desarrolladas con sus partidos de origen y los electores. Estos estudios de caso a partir de las categorías analíticas propuestas, incluyéndose el análisis histórico intra caso, permiten establecer la singularidad de cada territorio en función de los recursos movilizados por los intendentes; ya sea para llegar a la intendencia (atributos sociales y capitales de origen), desarrollar su carrera (trayectoria política) o conservar el poder alcanzado (recursos movilizados desde el Estado local).

Tomando en consideración los entornos sociales, militancias, profesiones, ocupaciones, actividades previas y capitales de origen de los intendentes de los municipios de Berazategui, San Isidro y Tigre; se pretende establecer los aspectos singulares que los caracterizan y que han logrado transformar en capital político.

En tal sentido el cuadro 3.2 reseña los principales atributos de los intendentes de los casos de estudio del período global 1983-2019.

¹⁹ Renuncia al cargo y es reemplazado por Remo Salve.

Cuadro 3.2 Atributos de los intendentes en Berazategui, San Isidro y Tigre (1983-2019)				
Municipio	Intendente	formación profesional	capital de origen	Militancias previas
Berazategui	Arturo Ramón	no posee	político	partidaria (PJ)
	Juan José Mussi	médico	político	partidaria (PJ)
	Carlos Infanzón	médico	político	partidaria (UCR)
	Patricio Mussi	abogado	familiar	partidaria (PJ)
San Isidro	Melchor Posse	médico	político	partidaria (UCR)
	Gustavo Posse	abogado	familiar	partidaria (UCR)
Tigre	Oscar Giordano	abogado	político	partidaria (UCR)
	Ricardo Ubieto	contador	tecnocrático	Intendente dictadura
	Sergio Massa	abogado	político	partidaria (UCD)
	Julio Zamora	abogado	político	partidaria (PJ)
Elaboración propia con base en entrevistas y fuentes secundarias				

En el cuadro se revela que, pese a la relevancia del entorno social en el proceso de construcción de cada actor, se destaca diversidad en los atributos exhibidos por los intendentes de Berazategui, San Isidro y Tigre como ha de desarrollarse en cada caso.

Berazategui

Los cuatro intendentes de Berazategui son representantes del peronismo y todos cuentan con militancia de tipo partidario previo a su ascunción como jefes comunales. En el caso de Carlos Infanzón sus orígenes militantes están vinculados al radicalismo, incorporándose al peronismo a partir de su vinculación con Juan José Mussi.

Tanto Juan José Mussi como su hijo Juan Patricio evidencian una socialización política temprana. En el caso de Juan José dado que comienza a militar muy joven; y en el caso de Juan Patricio, propiciada por el entorno familiar. La experiencia de gestión y su militancia partidaria les brinda un capital de origen de tipo político. Sin embargo, en

el caso de Juan Patricio Mussi, su capital determinante es el familiar ya que accede a la intendencia reemplazando a su padre, obteniendo así la condición de *heredero* (Vommaro, 2015).

Respecto de Infanzón cabe señalar que en su primera postulación no cuenta con capital político propio. La consigna durante la campaña es *Infanzón intendente, Mussi conducción* expresando la importancia de establecer la figura de Mussi como garantía de continuidad de los programas de gobierno, fungiendo como capital delegado en su sucesor.

En cuanto a la formación de los intendentes berazateguenses, tres de ellos son profesionales. Dos en medicina (Juan José Mussi y Carlos Infanzón) y uno en derecho (Juan Patricio Mussi). Arturo Ramón no cuenta con título profesional y su actividad previa es la de comerciante.

La formación compartida en medicina constituye la base de una singular forma de reclutamiento impulsada por Juan José Mussi. A partir de ella incorpora distintos profesionales con quienes trabaja en el sector privado, para que lo acompañen en su gestión, como Infanzón y Remo Salve (que es quien completa el segundo mandato de Infanzón cuando éste renuncia).

En torno a los orígenes sociales, se destaca el caso de Juan José Mussi ya que su familia no ha tenido acceso a la educación formal, es de bajos recursos y posee un almacén. En este caso, sus orígenes sociales parecen haber sido gravitantes en su orientación política. El acceso a la educación superior a partir de la gratuidad de la enseñanza impulsada por el peronismo resulta fundamental. Esto se observa en una nota publicada por el periódico *Decisión* (19-03-2017), en la cual Mussi señala el impacto que el peronismo ha tenido en él: “Tenemos que contarles a nuestros hijos (...) que los hijos de analfabetos pudieron ser médicos como yo, gracias al Peronismo”.

Los intendentes de Berazategui poseen trayectorias diversas, como puede observarse en el cuadro 3.3, el cual sintetiza los otros cargos desempeñados por los jefes comunales, elegidos por voto popular entre 1983 y 2019. En el cuadro se observa que los cuatro intendentes de Berazategui cuentan con experiencia de gestión previa a la jefatura comunal ya que han desempeñado distintos cargos públicos en la comuna. Juan

José Mussi se destaca, ya que ha logrado trascender la esfera local y retornar al territorio siendo intendente en cada una de las etapas establecidas dentro del período de investigación, lo que otorga al análisis de sus prácticas y estrategias un matiz adicional.

Cuadro 3.3 Trayectoria política de los intendentes de Berazategui (1983-2019)																
INTENDENTE	MANDATOS (se indica año en que es electo)	CARGOS LOCALES				CARGOS PROVINCIALES				CARGOS NACIONALES				TOTAL DE CARGOS		
		Pre v	ca nt	Pos t	ca nt	Pre v	ca nt	Pos t	ca nt	Pre v	ca nt	Pos t	ca nt	Pre v	Post	
RAMÓN ARTURO PJ	1 (1983)	2	1					3	1					1	1	
MUSSI JUAN JOSÉ PJ	5 (1987/ 1991/ 2003/2007/ 2019)	2	1			2	1	1	1			3	1	3	5	
		3	1	4	1							1	2			
INFANZÓN CARLOS PJ	2 (1995 y 1999)	3	1											3	0	
		2	2													
MUSSI JUAN PATRICIO PJ	2 (2011 y 2015)	2	1											2	0	
		3	1													
Cargos: 0 ninguno - 1 director o subsecretario local; director, subsecretario o secretario provincial; director, subsecretario o secretario nacional - 2 secretario local, ministro provincial - 3 concejal, diputado provincial, senador provincial, diputado nacional o senador nacional o ministro nacional - 4 presidente concejo deliberante, presidente cámara de diputados de la provincia de Buenos Aires, presidente cámara de senadores de la provincia de Buenos Aires, presidente cámara de diputados de la Nación, presidente cámara de senadores de la Nación - 5 cargos en dictadura - 6 presidente, vicepresidente, gobernador o vicegobernador																
Elaboración propia. Fuente: Honorable Cámara de Diputados de la Nación, Honorable Cámara de Senadores de la Nación, Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires, Honorable Cámara de Senadores de la Provincia de Buenos Aires, Junta Electoral de la Provincia de Buenos Aires, fuentes secundarias.																

Las disímiles trayectorias exhibidas revelan distintas ambiciones. En Arturo Ramón se observa una ambición *estática* dado sus esfuerzos por conservar la intendencia postulándose para su reelección, algo que no logra al caer ante Mussi -que ya es presidente del PJ local- en la interna peronista del '87 por escasos 150 votos (González, 2012). La coyuntura influye notablemente en sus oportunidades políticas dado que su sector ha perdido la conducción del partido ante la renovación liderada por Antonio Cafiero, que apoya a su rival.

Juan José Mussi cuenta con 5 gestiones no consecutivas al frente de la comuna y parece encarnar un modelo de ambición más compleja que el de otros jefes comunales. Cuando las oportunidades políticas se le presentan, las toma. En tal sentido, él exhibe una ambición progresiva, pero sin ceder el control político del municipio.

Carlos Infanzón forma parte del gabinete de Mussi cuando éste llega a la intendencia. Hacia el segundo mandato de Mussi, Infanzón encabeza la lista de concejales y a partir de 1994 es su reemplazante cada vez que Mussi se ausenta. En 1995, Infanzón es electo intendente convirtiéndose así en el *delfín* de Mussi. Es decir, alguien apadrinado por el intendente (Ollier, 2010) y en quien confía para que lo suceda en el cargo. En 1999 obtiene su segundo mandato, mostrando una incipiente ambición estática.

Juan Patricio Mussi es electo en dos ocasiones, ambas durante la tercera etapa (2010-2019). Previo al acceso al cargo integra el gabinete de su padre y ha sido concejal. Si bien declara en 2014 sus intenciones de ser gobernador, exhibiendo una ambición progresiva, sus aspiraciones quedan truncas. No logra imponer su candidatura y se queda en la comuna reeligiendo para un segundo período. Juan Patricio ha buscado recorrer sin éxito su propio camino fuera de Berazategui. Su relación con el ex ministro nacional de Obras Públicas Julio de Vido, lo acerca a Cristina Kirchner. Sin embargo, la elección del 2019 lo encuentra fuera de todos los cargos electivos y tampoco integra el gabinete de su padre. Sus ambiciones parecen truncadas por falta de oportunidades políticas derivando en un alejamiento de la gestión pública.

Las lealtades, como se ha referido, exhiben la relación de los intendentes con sus partidos de origen. Al respecto, puede señalarse que todos los intendentes de Berazategui llegan a la gestión (y salen de ella) como representantes del peronismo, en un distrito que adhiere históricamente a esa fuerza política.

En el caso de Arturo Ramón la lealtad se observa como continua, mientras detenta el cargo de intendente, priorizando su fidelidad hacia la estructura partidaria por sobre sus oportunidades políticas ya que en momentos de crisis decide no aceptar la invitación de Antonio Cafiero para sumarse a la renovación peronista. Sin embargo, ya fuera de la intendencia se incorpora en 2015 al peronismo alternativo de Sergio Massa.

Tanto Juan José como Juan Patricio Mussi muestran una lealtad continua y dirigida al PJ. Juan José es, además, el indiscutible líder del peronismo local, demostrándolo en cada elección. Si bien no desarrolla un liderazgo a nivel nacional su relevancia política en el territorio y su conducción de la estructura local parece contribuir a gestar una relación estratárquica con la conducción del partido nacional, fortaleciendo al PJ en el proceso.

Respecto de Carlos Infanzón cabe señalar que tras su alejamiento del mussismo intenta formar parte de otros frentes políticos. Al igual que en Ramón se observan lealtades fragmentarias, aunque en distintas coyunturas y cuando ya no están al frente de la comuna. De aquí puede inferirse que su nueva lealtad fragmentaria es consecuencia de su búsqueda de oportunidades políticas.

Sus carreras políticas muestran distintos recorridos y posibilidades. Las oportunidades de trascender la esfera local son disímiles, como así el tipo de ambición necesaria para lograrlo, como se observa sólo en el caso de Juan José Mussi que intercala gestiones comunales con cargos supralocales. Ello parece indicar una particular combinación entre ambición progresiva y compromiso posicional, utilizando el concepto de Black (1972), basado en el valor que le otorga a la conducción del distrito. Es decir que pese a desarrollar una carrera supralocal dando cuenta de una ambición progresiva, regresa al gobierno local exhibiendo que tal cargo resulta significativo para él.

Los cuatro intendentes de Berazategui cuentan con trayectoria previa al arribo a la jefatura comunal lo que les confiere conocimiento de la gestión local. En el caso de Infanzón, éste reemplaza a Mussi al frente de la intendencia erigiéndose en su *delfín*. La trayectoria de Infanzón en el municipio junto a Mussi revela que forma parte de la estructura impulsada por el viejo caudillo. Esto implica su integración a una *familia política*, definida en términos más amplios (Behrend, 2011).

En cada ocasión que Juan José Mussi asume cargos fuera de Berazategui, sus reemplazos forman parte de su más estrecho círculo y gozan de su mayor confianza, como Carlos Infanzón, y su hijo Juan Patricio, exhibiendo la conformación de una familia política que mantiene el control de la comuna y de la cual forman también parte su hija Mariel, su sobrina María Laura Lacava, y su pareja María del Carmen Flores que han ocupado distintos cargos a nivel ejecutivo y legislativo. Sin embargo, la relación con

Infanzón se ve interrumpida, dejando éste la intendencia antes de completar su segundo mandato.

Patricio Mussi, y su padre Juan José, han logrado conformar una electoralmente sólida dupla alternando en el ejecutivo municipal y configurando así una *dinastía*. Este es uno de los pocos casos donde padre e hijo conservan la intendencia y, el único en forma alternada.

La movilización de recursos estatales llevadas adelante por los intendentes de Berazategui muestra diferencias, aunque tienen lugar en coyunturas disímiles. Durante el gobierno de Arturo Ramón (1983-1987) en un contexto político inusual dado por la recuperación democrática y afectado por la crisis económica, la movilización de recursos estatales está dirigida hacia la obra pública con el objetivo de extender la cobertura de servicios en el territorio. Sin embargo, no le posibilita gestar vínculos duraderos con el electorado ya que solo logra un período al frente del municipio. Tampoco logra movilizar el capital partidario en un distrito históricamente peronista ya que el PJ se presenta dividido en las elecciones de medio término.

Juan José Mussi también afronta una coyuntura económica desfavorable en su primer mandato, debiendo definir sus prioridades de gestión. De acuerdo con la información suministrada por uno de sus colaboradores, toma su decisión: "... Lo que tengo que hacer ahora es (...) atender las necesidades sanitarias y de alimentos de los vecinos (...) si tengo que perder la elección porque no cambié lamparitas y porque no arreglé pozos, la pierdo..." El párrafo precedente ilustra como Mussi emplea los escasos recursos estatales priorizando la atención crítica. Ello parece constituir los cimientos de una perdurable relación con sus electores. Las expectativas diferenciales de los votantes a las que aluden Calvo y Murillo (2013) parecen corresponderse con la acción del gobierno local, que implementa las políticas necesarias para brindar la asistencia social requerida en un contexto de crisis, comenzando a configurar un vínculo de confianza con sus electores.

La primera parte de la segunda etapa transcurre también en un contexto de crisis económica con Carlos Infanzón al frente de la comuna. A fin de afrontar tal contexto de desempleo y pobreza creciente resulta clave para la gestión local la implementación de políticas de generación de empleo y la protección del comercio. Esto se refleja en las

ordenanzas 2960/1996 y 3254/2000 que prohíben la radicación en Berazategui de aquellos grandes emprendimientos como centros de compra de gran escala, súper e hipermercados minoristas y/o mayoristas, con una superficie cubierta mayor a los 1.000 m². La particularidad de estas políticas recae en que son gestionadas por Mussi, aunque el intendente es Infanzón. La presencia continua de Mussi en la gestión e implementación de políticas públicas, incluso cuando no está al frente del ejecutivo, muestra su posición de interlocutor legítimo para las cámaras comerciales. Del mismo modo, su figura política se consolida al defender el empleo local, contribuyendo a la perduración de las redes de confianza establecidas con el electorado. Cabe destacar como antecedente, la inauguración del hospital Evita Pueblo en 1994 que tiene lugar con Infanzón como intendente interino y Mussi como ministro bonaerense de salud, movilizando recursos provinciales en suelo berazateguense. Esta segunda etapa (1996-2009) a la promoción del empleo y la protección del comercio, cabe añadir el impulso a la obra pública, especialmente en infraestructura vial.

Pese a ocupar diversos cargos supralocales, Mussi siempre vuelve al territorio y mantiene los vínculos con los vecinos caminando la ciudad y atendiendo en el municipio al regresar por la tarde de su otra función. Su capital político parece incrementarse en su distrito a partir de mantener una presencia permanente en el territorio y la definición de políticas que satisfacen las expectativas distributivas del electorado.

La gestión de Juan Patricio Mussi tiene lugar en el último tramo del período analizado (2010-2019) y en un contexto histórico diferente. La crisis económica, la pauperización y el desempleo de etapas anteriores se han morigerado. En esta nueva coyuntura Juan Patricio apuesta por una gestión innovadora que se destaca por la modernización del Estado local mediante la incorporación de tecnologías. El símbolo de estas iniciativas es el nuevo palacio municipal que se convierte en el primer edificio gubernamental de América Latina conectado íntegramente con fibra óptica y ligado al satélite ARSAT. Durante su gestión, también se impulsa la creación de una clínica veterinaria en 2013; y en 2014, se inaugura una novedosa inmobiliaria municipal que asesora a vecinos, y media ante situaciones conflictivas entre propietarios e inquilinos, lo que parece exhibir que las expectativas de los electores en esta etapa se presentan más sectorizadas y son atendidas por el gobierno local.

En este municipio, se observa que los recursos estatales son dirigidos de acuerdo con las prioridades de gestión en concordancia con las demandas ciudadanas y de acuerdo con las distintas coyunturas. En un contexto de crisis económica y con escaso apoyo de jurisdicciones supralocales de otro signo político, Ramón logra impulsar la conexión de gas en red para la población. Mussi, en la misma etapa, prioriza la atención crítica centrada en brindar alimentos y programas sanitarios. A fines de esta etapa, tiene lugar la inauguración del referido Hospital *Evita Pueblo* durante el gobierno de Infanzón, y con Mussi, como ministro de salud provincial.

En el segundo período, con Infanzón primero y luego con Mussi, se prioriza la obra pública, la protección del empleo y el comercio local a partir de las referidas negociaciones con empresas y prohibiciones para la instalación de shoppings e hipermercados. Esto le permite a Mussi gestar una gran relación con la cámara de comercio local.

En la etapa tres, Juan Patricio Mussi lleva adelantes transformaciones en materia de innovación tecnológica como la construcción del edificio inteligente municipal. Con el regreso de Juan José se mantienen la obra pública, la innovación y los programas sanitarios.

Cabe destacar que en Berazategui la mayor parte de los servicios están municipalizados (como el agua o la recolección de residuos), lo que brinda a sus gobernantes una gran autonomía a la hora de la toma de decisiones. Además, se diferencian del resto de los municipios al contar con una estación de servicio propia para abastecer a la flota de vehículos municipales.

Juan José Mussi se distingue de los otros intendentes. La perdurabilidad al frente de la comuna ya sea en ejercicio del cargo o a través de sus delfines, le brinda el control de los recursos estatales del municipio, tanto respecto de la composición de las burocracias, como las normas sancionadas de aplicación local o los mecanismos de recaudación. De esta manera, resulta capaz de movilizar tales recursos estableciendo el modelo de municipio que mejor se adapta a su propio estilo de conducción, dando respuesta a las expectativas distributivas de la población e incrementando en el proceso su capital político.

San Isidro

Melchor Posse (1932-2004) al ser electo en 1983 cuenta con un capital político de origen ya que accede por primera vez a la jefatura comunal en 1958, con 25 años, como candidato de la UCRI (*Unión cívica radical intransigente*)²⁰, liderada por Rogelio Frigerio. A diferencia de los otros intendentes radicales que triunfan en esa elección, Posse cuenta con cierto capital personal ya que goza de prestigio en su comuna a partir del ejercicio de su profesión de médico pediatra y su trayectoria en la función pública (Ollier, 2010). La aprobación lograda por su gestión le permite reelegir en 1987, 1991 y 1995. En el caso de Gustavo Posse, si bien cuenta con militancia partidaria, el capital de origen familiar resulta decisivo.

Los atributos sociales se presentan similares en los dos intendentes que ha tenido San Isidro en el período de estudio (1983-2019), tanto en su socialización política temprana como en sus militancias previas. En el caso de Melchor, su padre también participa en política y llega a ser diputado nacional. En cuanto a la militancia previa al acceso al cargo, en ambos es de tipo partidaria y en la *Unión Cívica Radical*. Asimismo, ambos exhiben formación profesional. Melchor en medicina y Gustavo en derecho.

Gustavo Posse sucede a su padre en el cargo a partir de 1999, configurando una *dinastía*. Asimismo, también conforman una *familia política* ocupando los espacios con las personas más cercanas a su entorno y consolidando su armado territorial. Juana, tía de Gustavo y hermano de Melchor es una de ellas, encabezando la lista de concejales en 2009 y 2013. Su hija Macarena encabeza la lista de consejeros escolares en 2017.

Las trayectorias políticas de los dos intendentes de San Isidro, en el período alcanzado por esta investigación, se muestran disímiles en cuanto a los cargos supralocales como refleja el cuadro 3.4. Esto se observa especialmente a nivel nacional ya que Gustavo Posse sólo ha detentado un cargo provincial (diputación) y ningún cargo nacional, mientras que Melchor ha detentado seis cargos nacionales, casi todos de tipo legislativo.

²⁰ En 1957 las divisiones en el radicalismo culminan en ruptura, conformándose dos fuerzas políticas la *Unión cívica radical intransigente* (UCRI) y la *Unión cívica radical del Pueblo* (UCRP).

Cuadro 3.4. Trayectoria política de los intendentes de San Isidro (1983-2019)															
INTENDENTE	MANDATOS (se indica año en que es electo)	CARGOS LOCALES				CARGOS PROVINCIALES				CARGOS NACIONALES				TOTAL DE CARGOS	
		Pre v	ca nt	Pos t	Ca nt	Pre v	ca nt	Pos t	ca nt	Pre v	ca nt	Pos t	ca nt	Pre v	Pos t
POSSE MELCHOR UCR	4 (1983/1987/ 1991/ 1995)			3	1					3	2	3	1	2	4
												1	2		
POSSE GUSTAVO UCR	6 (1999/2003/ 2007/ 2011/ 2015/2019)	1	2			3	1							3	0

Cargos: 0 ninguno - 1 director o subsecretario local; director, subsecretario o secretario provincial; director, subsecretario o secretario nacional - 2 secretario local, ministro provincial - 3 concejal, diputado provincial, senador provincial, diputado nacional o senador nacional o ministro nacional - 4 presidente concejo deliberante, presidente cámara de diputados de la provincia de Buenos Aires, presidente cámara de senadores de la provincia de Buenos Aires, presidente cámara de diputados de la Nación, presidente cámara de senadores de la Nación - 5 cargos en dictadura - 6 presidente, vicepresidente, gobernador o vicegobernador

Elaboración propia. Fuente: Honorable Cámara de Diputados de la Nación, Honorable Cámara de Senadores de la Nación, Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires, Honorable Cámara de Senadores de la Provincia de Buenos Aires, Junta Electoral de la Provincia de Buenos Aires, fuentes secundarias.

Las ambiciones de los Posse se perciben como estáticas, a partir de las numerosas reelecciones que impulsan y logran. No obstante, Melchor ha continuado su carrera fuera del distrito y Gustavo ha declarado su intención de ser gobernador, pero las oportunidades políticas no se le han presentado.

La ambición de Melchor Posse se establece como estática, dado que prioriza la continuidad al frente de la comuna que conduce por 4 períodos durante el arco temporal abarcado por esta investigación. Sin embargo, tras dejar la intendencia en manos de su hijo Gustavo continúa su trayectoria política recalando fugazmente en la secretaría nacional de seguridad social y el ANSES durante el gobierno de la Alianza. En 2001 acepta ser candidato y es electo diputado nacional ya en el ocaso de su carrera política.

En cuanto a Gustavo Posse, su ambición también se consolida como estática, aunque parece condicionada por la falta de oportunidades para acceder a cargos supralocales. Gustavo Posse muestra ambición progresiva al postularse como precandidato a gobernador, pero al ser vetado por su jefe político Mauricio Macri,

renuncia a esta y se concentra en conservar el poder local y modelar su ambición de acuerdo con las oportunidades políticas que se le presentan o la falta de ellas.

Respecto de las lealtades exhibidas por los Posse, cabe señalar que Melchor Posse es electo intendente por el radicalismo y se mantiene leal al partido durante sus cuatro mandatos. En 2003 tras la caída de la *Alianza* y en medio de una dura crisis en el seno del radicalismo, Melchor Posse, se ofrece como candidato a vicepresidente del peronista Rodríguez Saá y es expulsado del partido. Si bien su lealtad se mantiene continua hacia la UCR durante toda su gestión, en un contexto de crisis se vuelve fragmentaria virando hacia otras fuerzas políticas. Cabe destacar que la temporalidad influye en el político orientando su accionar en relación con la compleja coyuntura.

Gustavo Posse muestra una lealtad política que se ha configurado como fragmentaria ya sea por necesidad (como ocurre tras el colapso de la *Alianza*, donde la sobrevivencia en el poder depende de despegarse de aquella coalición) o por conveniencia política (como en las alianzas en 2007 y 2013 con las fuerzas políticas nacionales mejor perfiladas para ganar la elección). En tal sentido, él exhibe un alto pragmatismo que se manifiesta en las distintas alianzas que integra. Esto se observa cuando es aliado del peronismo y mantiene en la boleta el sello vecinal; exhibiendo un sólido conocimiento de su territorio donde las opciones peronistas no reciben el mismo apoyo que en la mayor parte del conurbano, por lo que evita adoptar su sello para no perder adhesiones. Esto ocurre en 2007 presentándose como aliado del FPV y en 2013 como aliado de Sergio Massa, presentado su boleta vecinal adherida al *Frente Renovador*, que también lleva candidatos propios.

En las demás elecciones, Posse se presenta con un partido vecinal (*San Isidro es distinto*) hasta el 2011 (tercera etapa), cuando adopta la denominación del frente UDESOS. En las elecciones de 2015, ya formalizado su ingreso a la coalición liderada por Mauricio Macri, reelige presentándose como *Cambiamos* y posteriormente revalida su liderazgo en 2019 postulándose por la misma fuerza política. Previo a esta elección, como se señalase, intenta instalarse como candidato a gobernador, pero no logra la aprobación de Macri y compite nuevamente en la arena local. Gustavo Posse, al ser el fundador de su agrupación vecinal tiene el control de la estructura partidaria -es decir tanto de los recursos económicos y humanos como de las decisiones políticas- situación

que se modifica al integrarse a *Cambiamos*. Mantiene en los últimos años una lealtad continua hacia esta coalición nacional, acatando las decisiones de su referente. Asimismo, esta integración a una estructura nacional le representa ciertos niveles de incertidumbre ya que al perder la potestad sobre la organización partidaria pueden surgirle desafíos internos.

Las gestiones de Melchor Posse destacan en torno a su política sanitaria. El sistema de salud impulsado con poca centralización y alta atención primaria que incluye visitas domiciliarias, le confiere suma popularidad en el territorio. En el primer período, la política sanitaria implementada, parece así corresponderse con las expectativas distributivas de la ciudadanía, incrementando su capital político y comenzando a generar un vínculo de confianza entre gobierno y electores. Además, la coyuntura no parece haberlo apremiado, y cuenta a su favor el compartir signo político con la Nación y la provincia de Buenos Aires durante su primer período de gobierno. Durante la segunda etapa de cambios institucionales, políticos y partidarios tiene lugar la última gestión de Melchor Posse al frente de la comuna. En ella promueve la construcción de jardines municipales e intensifica la obra pública, especialmente en torno a la pavimentación de calles.

Gustavo Posse ha logrado construir poder territorial a partir de las alianzas con actores institucionales y la propia comunidad. En ello juegan un papel central los recursos del Estado municipal que, por ejemplo, se materializan en subsidios y obras destinadas a las asociaciones deportivas. En esta etapa se destaca en materia de seguridad, el programa *cuidado comunitario* que incluye la circulación de patrulleros y el establecimiento de cámaras de seguridad. También tiene lugar la inauguración del Hospital *Melchor Posse* en 2003, un viejo anhelo de su padre que Gustavo logra concretar.

En consonancia con las demandas ciudadanas en el tercer momento impulsa la obra pública como la construcción de túneles y la promoción de espacios verdes, vinculado con la remodelación de plazas.

Las políticas públicas impulsadas, en la primera etapa se destacan por la atención sanitaria; en la segunda por la seguridad y en la tercera, por la obra pública y los espacios

verdes; lo cual parece corresponderse con las expectativas distributivas de la población que los acompaña con su voto en cada elección.

Respecto del manejo de los recursos estatales, al cabo de tantos períodos al frente de la intendencia, puede señalarse que el conocimiento de la gestión, su incidencia en la conformación de la planta de personal y la sanción de la normativa local, les han permitido llevar adelante sus objetivos y erigirse en figuras relevantes de la política bonaerense.

Tigre

En Tigre, los capitales de origen de los intendentes se presentan disímiles. Como en gran parte del conurbano, los radicales descreen de sus posibilidades de triunfo y los referentes guardan para sí las postulaciones a cargos legislativos (Ollier, 2010). De este modo, el capital político de Oscar Giordano es delegado por la UCR. En el caso de su sucesor Ricardo Ubieto, su ejercicio del cargo en contexto autoritario le brinda capital de origen tecnocrático. Tanto Sergio Massa como Julio Zamora, exhiben un capital de origen de tipo político. Massa desempeña cargos en altas esferas del gobierno nacional que apuntalan su candidatura y Zamora cuenta con la experiencia de gestión adquirida al reemplazar a Massa cuando toma licencia. Los cuatro intendentes de Tigre analizados en esta investigación, han tenido acceso a la educación superior, titulándose tres de ellos en derecho (Oscar Giordano, Sergio Massa y Julio Zamora); mientras que el restante es contador público (Ricardo Ubieto). Ubieto es el que más vinculado está al municipio de Tigre ya que su familia se radica allí en 1860 y establecen posteriormente una ferretería que les brinda cierto reconocimiento en la zona. Este intendente es el único de los cuatro que no cuenta con militancia partidaria ya que su experiencia radica en ocupar el rol de comisionado durante la última dictadura cívico militar. Respecto de los demás intendentes puede referirse que Oscar Giordano posee escaso activismo en el radicalismo, mientras que Julio Zamora exhibe militancia en el peronismo. En el caso de Sergio Massa su militancia política comienza en San Martín, su distrito de origen, y no en el peronismo sino en el partido *Unión del Centro Democrático* (UCeDé).

La trayectoria política de los distintos intendentes de Tigre puede observarse en el cuadro 3.5, que exhibe notables contrastes entre Massa y los otros jefes comunales.

Cuadro 3.5. Trayectoria política de los intendentes de Tigre (1983-2019)																
INTENDENTE	MANDATOS (se indica año en que es electo)	CARGOS LOCALES				CARGOS PROVINCIALES				CARGOS NACIONALES				TOTAL DE CARGOS		
		Pre	ca	Pos	ca	Pre	ca	Pos	ca	Pre	ca	Pos	ca	Pre	Pos	
GIORDANO OSCAR UCR	1 (1983)														0	0
UBIETO RICARDO VEC	5 (1987/1991 / 1995/1999 / 2003)	5	2												3	0
MASSA SERGIO PJ /FR	2 (2007 Y 2011)					3	1			1	1	2	1		3	3
										3	1	3	1			
ZAMORA JULIO FR/PJ	2 (2015 Y 2019)	3	2												2	0

Cargos: 0 ninguno - 1 director o subsecretario local; director, subsecretario o secretario provincial; director, subsecretario o secretario nacional - 2 secretario local, ministro provincial - 3 concejal, diputado provincial, senador provincial, diputado nacional o senador nacional o ministro nacional - 4 presidente concejo deliberante, presidente cámara de diputados de la provincia de Buenos Aires, presidente cámara de senadores de la provincia de Buenos Aires, presidente cámara de diputados de la Nación, presidente cámara de senadores de la Nación - 5 cargos en dictadura - 6 presidente, vicepresidente, gobernador o vicegobernador

Elaboración propia. Fuente: Honorable Cámara de Diputados de la Nación, Honorable Cámara de Senadores de la Nación, Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires, Honorable Cámara de Senadores de la Provincia de Buenos Aires, Junta Electoral de la Provincia de Buenos Aires, fuentes secundarias.

La trayectoria de Massa contrasta con la del radical Oscar Giordano, primer intendente del período estudiado. Giordano no logra completar su mandato. El concejo deliberante de Tigre lo destituye en 1987, con base en acusaciones de corrupción (Ollier, 2010). A partir de su destitución no puede inferirse cuál es su ambición ya que su carrera queda trunca.

Ricardo Ubieta logra llegar a la intendencia por el voto popular con su agrupación vecinal *Acción comunal* en 1987. Ubieta forma parte del selecto 4% de intendentes que la dictadura logra proyectar, accediendo nuevamente al cargo en elecciones competitivas (Canelo y Kryskowski, 2021). La ambición estática de Ubieta lo recluye en la comuna que gobierna por casi 20 años. Aunque no por falta de oportunidades de acceder a otros cargos. En palabras de un ex funcionario tigrense: “No le interesaba nada. Le digo más... dicho por Duhalde (...) hasta le ofrecieron ser ministro... No le

interesó....” Esto también exhibe su compromiso posicional, en términos de Black (1972), en función del valor que le asigna al cargo de intendente.

Sergio Massa se distingue de los otros tres intendentes tigreños por ser el único que exhibe cargos supralocales de alta jerarquía en el gabinete nacional. Del mismo modo, a nivel legislativo llega a la presidencia de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación. Ello revela una ambición progresiva correspondida por la estructura de oportunidades que le permite construir una importante carrera política.

Julio Zamora es electo intendente por primera vez en 2015, por el peronismo alternativo del *Frente Renovador*, aunque cuenta con antecedentes de aspirante al cargo. En 2003 es candidato a intendente por el peronismo, perdiendo la elección ante Ubieto, por una diferencia superior a 50 puntos porcentuales. En 2019 obtiene su reelección por el *Frente de Todos* al que se incorpora antes que su ex jefe político Massa. La ambición de Zamora, también se revela como estática, prefiriendo conservar el poder local.

Si comparamos el vínculo de los intendentes con sus partidos se observa en cuanto a las lealtades, que Oscar Giordano muestra una lealtad continua hacia la UCR, pese a que ésta convalida su destitución, manteniéndose dentro de la estructura partidaria con el correr de los años. En el caso de Ubieto, su lealtad no está dirigida a un partido. Él crea su propia agrupación política tan conservadora y despolitizada como le es posible, sobre la que mantiene un control absoluto, al punto de no poder sobrevivir a la muerte de su fundador. Su lealtad continua es hacia una corriente ideológica conservadora vinculada con la última dictadura, y que procura mostrarse despolitizada.

Sergio Massa tras sus inicios militantes en la UCEDE, recalca en el peronismo de la mano de Palito Ortega. A partir de 2002 forma parte de los gabinetes de Eduardo Duhalde y de Néstor y Cristina Kirchner. Tras asumir la intendencia tigreña en 2007 pide licencia al año siguiente y es remplazado por Zamora, regresando a la jefatura comunal en 2009. Massa es reelecto con inusuales porcentajes en 2011 (73,14%) y antes de finalizar su mandato deja nuevamente a su *delfín* Julio Zamora al frente de la comuna. En 2013 Massa se aleja del FPV e impulsa el lanzamiento del *Frente Renovador*, logrando una importante victoria en los comicios de ese año (Massa y Santillán, 2017). De este modo, puede observarse que su lealtad es fragmentaria y orientada a maximizar su

carrera política. Julio Zamora, al igual que su predecesor, muestra una lealtad fragmentaria modelada por la conveniencia política presentándose tanto por el peronismo oficial como por el alternativo. Sergio Massa acata las decisiones partidarias mientras forma parte del FPV y a partir de su escisión conforma su propia agrupación (*Frente Renovador*) sobre el que mantiene un alto control. Sin embargo, ante la reunificación del peronismo experimenta la pérdida de tal control y debe enfrentar desafíos como el de su ex delfín Julio Zamora.

Massa forma parte de una familia política. Su esposa es Malena Galmarini, quien proviene de una familia con tradición peronista integrada por su padre Fernando Galmarini, secretario de deportes durante la primera presidencia de Carlos Menem; su madre Marcela Durrieu, ex diputada nacional; y, su hermano Sebastián Galmarini, ex candidato a intendente de San Isidro y designado director del Banco de la Provincia de Buenos Aires en 2019. Malena ha sido funcionaria y concejal en Tigre y con el triunfo del *Frente de Todos* en 2019 es nombrada al frente de Aysa (aguas y saneamientos). En el caso de Julio Zamora, su pertenencia a la familia implica una integración en sentido amplio. Sin embargo, en 2016, la relación entre Zamora y Massa comienza a tensarse, como en otras familias políticas en sentido amplio, hasta quebrarse definitivamente en 2019. Ese año el conflicto se basa la candidatura a intendente que Zamora negocia con el *Frente de Todos* mientras que Massa busca impulsar que su esposa Malena Galmarini sea la primera jefa comunal del distrito. Finalmente, se acuerda que Malena sea candidata a diputada provincial y Zamora vaya por su reelección. Las desavenencias entre los dos políticos peronistas se trasladan al gobierno local. Quienes responden a Massa deciden dejar su cargo.

En el caso del primer intendente post dictadura, Oscar Giordano, cabe señalar que la destitución pone fin a su gestión prematuramente, durante la primera etapa. Previo a ello, el intendente radical no logra impulsar los recursos estatales en pos de generar vínculos con los votantes que le permitan construir poder territorial. En el mismo sentido tampoco logra concentrar el apoyo partidario. El radicalismo resulta central en su destitución exhibiendo que no le responde al intendente y tampoco lo sostiene.

Para Ricardo Ubieto, el mayor objetivo es el desarrollo. Ello lo convierte en uno de los principales impulsores de Nordelta, una urbanización cerrada que abarca 1.600 hectáreas y concentra sectores medio – altos, más afines al tipo de población que el entonces intendente anhela para su distrito y que le permite incrementar la recaudación municipal que sabe traducir en obras. Al respecto señala en 2005: “Creo que nuestro mayor logro es habernos preparado para el progreso. Si no hubiésemos aceptado las inversiones privadas, hoy seríamos como Moreno, una enorme villa miseria” (Cuberos y Fuentes, 2015). Este ambicioso proyecto urbano comienza su construcción en la etapa dos del período analizado. En esta primera etapa, Ubieto ya establece que su gestión se desarrolla en torno a la obra pública incluyendo obras de pavimentación denominadas *asfaltos vecinales* en las cuales los vecinos compran el asfalto y la municipalidad realiza la base. Además, comienza a proyectar el desarrollo urbano del distrito en torno a la referida Nordelta con la aprobación del master plan en 1992 (Girola, 2007).

En el segundo momento (1996-2009) se lleva adelante la construcción de Nordelta, que inicia en 1998. La gestión vecinalista brinda su apoyo facilitando los cambios requeridos en materia de legislación, la celeridad en los trámites administrativos, y las obras de infraestructura urbana que benefician el proyecto (Ríos, 2005: 10). Además, se realiza la repavimentación de una ruta provincial lindera y la prolongación de un acceso zonal que beneficia a los nuevos vecinos del distrito. Es preciso referir que, durante su gestión, no faltan vínculos con niveles supralocales. Recibe fondos nacionales y la provincia declara a Nordelta de interés provincial (Girola, 2007). Sin embargo, no desarrolla una familia política, ni impulsa a un heredero. En esta segunda etapa, durante la gestión de Ubieto, las prioridades son las mismas que en la etapa anterior, apuntalando la obra pública y el desarrollo del distrito. La inauguración del museo de arte de Tigre en 2006 es la culminación de un antiguo deseo de Ubieto y su última aparición pública de relevancia ya que fallece 20 días después.

En 2007 Sergio Massa inicia su gestión en Tigre, proclamando la continuidad de las obras de la gestión anterior que han venido logrando la aprobación del electorado con el cual busca generar un duradero vínculo político. En la gestión de Massa, se promueve una gestión asociada con empresas y organizaciones no gubernamentales con el objetivo de liberar la presión sobre el Estado de las demandas sociales; y se

impulsa la descentralización con puestos móviles en el distrito que acerquen el municipio a los vecinos. También resulta de importancia en la construcción de poder territorial, la relación gestada con los referentes barriales que son incorporados formalmente al municipio bajo la denominación de *agentes territoriales*. En esta etapa se incorporan programas de acción social y especialmente de seguridad, que se ponen en marcha en 2008 con la inauguración del centro de operaciones Tigre (COT). Esto responde a la mayor demanda de la ciudadanía: “seguridad, seguridad, seguridad.. era el reclamo unánime..” (Massa y Santillán, 2017: 21) y ante ello, los recursos estatales se movilizan para dar respuesta.

Julio Zamora acompaña a Massa como primer concejal en 2007 y 2011, reemplazándolo cuando debe tomar licencia para asumir otros cargos. En 2017 la lista de concejales es encabezada por su esposa, Gisela Hortazo. Su hermano Mario asume como secretario de gobierno revelando la incipiente conformación de su propia familia política ocupando puestos claves en la gestión.

Durante la tercera etapa, Zamora al igual que sus antecesores impulsa la obra pública como sostén de actividades sanitarias, deportivas y culturales. Ello se refleja en las inauguraciones en 2015 del Hospital materno infantil, y en 2019 del polideportivo *Ñato Errecart* y el teatro *Pepe Soriano*. Zamora declara en su asunción, de acuerdo con *Página 12* (10-12-2019), que “Los verdaderos dueños de Tigre son sus vecinos; junto a ellos voy a construir la ciudad que soñamos”, frase que parece dirigir a su ex jefe político cuya familia ya no integra; a la vez que exhibe el objetivo de gestar su propio vínculo con la comunidad tigrense.

Tigre es un municipio que ha elegido cuatro fuerzas políticas diferentes. Esta diversidad también se pone de manifiesto en las políticas públicas implementadas, si bien todos impulsan la obra pública se observa que en el caso de Giordano la situación política y financiera impide un buen desarrollo de su gestión. Ubieto cambia la fisonomía y la composición social de Tigre a partir de la radicación de Nordelta, símbolo del desarrollo urbano para el entonces jefe comunal. Massa promueve la descentralización municipal e impulsa una destacada política de seguridad ciudadana. Finalmente, Zamora utiliza la obra pública para la conformación de espacios destinados a la política sanitaria, cultural y deportiva.

Respecto del control sobre los recursos estatales, se observan diferencias entre los cuatro intendentes. Giordano no logra ejercer control sobre el aparato del Estado, ya que ni siquiera posee aval partidario. Ubieto es quien cuenta con la mayor experiencia previa, dada su gestión en tiempos autoritarios y posee el *saber hacer*. Conoce la gestión y experimenta diferentes coyunturas. Estos aspectos (conocimiento y experiencia) le permiten incidir en la conformación de las burocracias y la discrecionalidad en la sanción de normativa local, como puede observarse en el caso de Nordelta, que además le proporciona un incremento en la recaudación. Tal es su influencia sobre la gestión local, que Massa mantiene en su gestión funcionarios ubietistas. Sin embargo, tras la muerte del intendente vecinalista, la falta de construcción política, probablemente por su origen procesista, trunca la continuidad del vecinalismo como alternativa de poder.

La alternancia entre Massa y Zamora parece ser mutuamente limitante para ambos. Ni uno ni otro evidencian haber logrado tal control de la estructura burocrática como en el caso de Ubieto. No obstante, dada la centralidad del cargo de intendente mantienen la discrecionalidad en el manejo de los recursos económicos y el control de la agenda de gobierno.

Finalmente, todos los jefes comunales que se proponen reelegir durante el período de estudio (1983-2019) cuentan con el apoyo del electorado, que parece ver satisfechas sus expectativas distributivas con las acciones de gobierno, independientemente de la fuerza política que los intendentes representan, lo que parece decir más de la comunidad política tigrense que de sus gobernantes.

Los atributos descritos revelan, de manera semejante al conurbano bonaerense, que el capital de origen político es el que prima en los casos de estudio. En menor medida, se destaca el capital familiar presente en los hijos de los intendentes salientes que reemplazan a sus padres al frente de la comuna; y finalmente, el tecnocrático que solo atañe al intendente Ubieto.

A diferencia del conjunto de intendentes del conurbano, donde quienes no poseen título profesional alcanzan el 40% de los intendentes; entre los casos de estudio sólo Arturo Ramón no exhibe formación profesional (10%). También se distinguen del conurbano, en cuanto a la profesión principal entre los titulados; ya que no es abogacía sino medicina. Tal carrera les brinda prestigio y reconocimiento en el territorio

transformándose en un importante capital político. La profesión de abogado no parece alcanzar tal dimensión. La mitad de los profesionales en derecho llegan a la intendencia por el capital familiar ya referido, mientras que en los restantes la militancia partidaria parece ser el principal capital.

Las carreras políticas de los intendentes de los tres municipios estudiados parecen guiadas por diferentes tipos de ambición. Los jefes comunales que se aferran a la intendencia exhiben una ambición estática (Varetto y Rotman, 2017), como en el caso de Ubieto (Tigre). Quienes no dejan pasar ninguna oportunidad política que se les presenta, dan cuenta de una ambición progresiva, como el también tigrense Massa o Juan José Mussi (Berazategui). Mientras que aquellos que se retiran de la política tras su mandato evidencian una ambición discreta. Sin embargo, en el caso de Giordano se establece como no definida ya que al ser destituido quedan trucas las aspiraciones que pueda tener. En cuanto a Patricio Mussi la ambición se percibe como discreta ya que, si bien gestiona durante dos mandatos, decide alejarse de la política. Aunque en algún momento exhibe su interés por ser gobernador, la falta de oportunidades no le permite avanzar y opta por no continuar al frente de la comuna. En el caso de Patricio Mussi puede aplicarse lo señalado por Black (1972) respecto al efecto que la estructura del sistema político tiene sobre los actores, ya que actúa como un filtro permitiendo a algunos ascender en el sistema, mientras que unos se detienen y otros se desvían hacia direcciones con menor riesgo. De este modo el sistema determina indirectamente el tipo de políticos que logran los cargos (Black, 1972) evidenciando contrastes entre los Mussi.

El análisis de las trayectorias de los intendentes de los casos estudiados muestra similitudes con las de sus pares del conurbano. Con las excepciones de Juan José Mussi y Sergio Massa, los intendentes no exhiben cargos de importancia fuera de la comuna.

En cuanto a las ambiciones sólo Massa y Juan José Mussi exhiben una ambición progresiva desarrollando una importante carrera política fuera del territorio, aprovechando las oportunidades que se les presentan. En los demás intendentes se destaca una ambición estática al priorizar conservar la comuna, a excepción de Giordano que al ser destituido su ambición se clasifica como no definida.

Respecto de los vínculos con los partidos, es aquí donde se producen las mayores diferencias con los intendentes del conurbano en general. Los datos del Gran Buenos Aires indican que las lealtades continuas se presentan en cada etapa y siempre en porcentajes superiores al 80%. En los municipios estudiados, a excepción de Berazategui, las lealtades fragmentarias se presentan con mayor regularidad evidenciando que la conveniencia política tiene un mayor peso que la vinculación con el partido de procedencia a la vez que revela un electorado que vota plebiscitariamente la gestión del intendente.

3.3 Conclusiones

El análisis de la movilización de recursos en Berazategui, San Isidro y Tigre permite observar algunas características que distinguen a cada municipio brindándole su singularidad, vinculados con las relaciones entre intendentes, partidos y electores con base en la movilización de recursos impulsada por los primeros, y el impacto de la coyuntura en tales relaciones.

Sobre las características analizadas en este capítulo puede señalarse que Berazategui ha desarrollado redes familiares en torno a la figura de Juan José Mussi que le han permitido consolidar su liderazgo, destacándose la dinastía conformada con su hijo Juan Patricio. La conducción del distrito que detenta desde 1987 le confiere un indiscutible conocimiento de la gestión, un *saber hacer* que le ha permitido sortear complejas coyunturas. A ello se añade la cercanía con su comunidad como aspecto clave en la relación con el electorado y la utilización de los recursos estatales que exhiben la particularidad de contar con los servicios municipalizados. Asimismo, debe resaltarse la pertenencia al peronismo que es la fuerza política preeminente en el distrito, lo que también aporta su capital simbólico.

En cuanto a San Isidro, la dinastía consolidada por los Posse ha demostrado ser muy efectiva y ampliamente aprobada por el electorado. La perdurabilidad en el cargo que se extiende durante todo el período de estudio (1983-2019) les brinda un importante *saber hacer* que les ha permitido enfrentar distintas coyunturas, conformar redes en el territorio y movilizar los recursos del Estado local como sostén del liderazgo

y factor clave en la relación con los electores. Su pertenencia partidaria se presenta variable, aunque vinculada al espectro no peronista, exhibiendo que la utilización del sello vecinal no le brinda capital simbólico, a diferencia de las elecciones en que se presentan como UCR (o Alianza) y Cambiemos (o Juntos por el Cambio) que reciben mayor adhesión de un electorado refractario al peronismo.

Finalmente, Tigre no ha alcanzado el desarrollo de redes familiares exhibido por los otros dos municipios, resultando fallida la experiencia Massa -Zamora. Sólo Ubieto ha logrado permanecer en el gobierno el suficiente tiempo para hacer valer el *saber hacer*. En ello se sostiene su indiscutible liderazgo en el territorio y el permanente apoyo del electorado, pero sin lograr configurar familias políticas que continúen su gestión. En todos los casos, la movilización de los recursos estatales constituye el nodo central en la relación con el electorado, aunque en el caso del intendente vecinalista también brinda facilidades a la inversión privada como en Nordelta, distinguiéndose de los intendentes provenientes de partidos populares. Los intendentes tigrenses (a excepción de Giordano) gestan la relación con el electorado que valida sus gestiones con independencia de la fuerza política que los postule; mostrando que los partidos son accesorios y no aportan capital simbólico.

En virtud de lo expuesto se proponen algunas **conclusiones** a modo de cierre:

La satisfacción de las expectativas distributivas diferenciales de la población resulta determinante en la consolidación de los liderazgos. En la relación entre intendentes y electores resulta clave la respuesta de los primeros ante las demandas de los segundos. Pese a la relevancia del contexto histórico puede observarse que algunas políticas no son replicadas uniformemente en todos los distritos obedeciendo su implementación a las decisiones que los jefes comunales toman de acuerdo con sus propios atributos y, fundamentalmente, en consonancia con las expectativas de distribución de la población (composicionalmente diferentes), lo que resulta clave en la consolidación de sus liderazgos. La reelección muestra el apoyo que los gobernantes reciben por parte de la comunidad política, lo que parece mostrar que las expectativas distributivas de los votantes son satisfechas por el gobierno local a partir de la movilización de los recursos estatales.

El contexto histórico influye en las agendas de gobierno. Las políticas implementadas son en gran medida condicionadas por la coyuntura. En el primer período se prioriza la atención crítica y sanitaria; en el segundo la obra pública y la seguridad; y en el tercero el desarrollo urbano y la aplicación de políticas segmentadas en función de las diversas demandas ciudadanas. Entre las tres etapas analizadas pueden observarse algunas diferencias en la implementación de políticas públicas que parecen mostrar el impacto de la coyuntura en la gestión local, pero con menor incidencia conforme los intendentes poseen mayor antigüedad en el cargo.

Los atributos sociales de los intendentes guardan relación con las políticas aplicadas desde el Estado local. En cada municipio puede observarse la impronta del jefe comunal. En Berazategui se promueve y protege el comercio local y la generación de empleo, vinculado con los orígenes de Mussi; del mismo modo la inauguración del hospital parece vinculada con su profesión de médico. Esto también se observa en San Isidro, donde la política sanitaria durante la primera etapa es primordial para Melchor Posse. En Tigre, la gestión de Ubieto apunta al desarrollo urbano con inversión privada; algo que lo distingue de los intendentes cuyo capital de origen es partidario ya que impulsan la obra pública y una mayor presencia estatal en el territorio como en Berazategui cuyos servicios están municipalizados.

Los liderazgos requieren del control partidario local. La relación entre intendentes y partidos resulta insoslayable para la construcción de liderazgos persistentes. Esto se observa especialmente en el PJ, donde la fortaleza del componente simbólico constituye un recurso movilizable. Liderazgo, gobierno y partido es la triada en que se configura el peronismo (Ollier, 2011). No hay liderazgo sin gobierno y no hay estabilidad de gobierno sin control de la estructura (y el aparato) del partido. Mussi consolida el control del PJ en su distrito. El control de la estructura local del partido nacional parece reflejar una relación estratárquica donde se reconoce la autonomía territorial al tiempo que se revalida el carácter integral de la organización partidaria (Carty, 2004). En el proceso parecen robustecerse el PJ berazateguense y su indiscutible líder.

Tanto Posse como Massa, crean sus propias estructuras lo que hace improbable que su liderazgo partidario sea desafiado. Cabe también señalar que estas estructuras

no fungen como un recurso movilizable como los partidos tradicionales. En ambos casos, sus líderes finalmente optan por incorporarse a coaliciones políticas nacionales, lo que les permite contar con la identificación política como un recurso a movilizar, aunque no resulte tan decisivo como en la primera etapa. Sin embargo, como ya se ha señalado, esta integración les hace ceder el control de la estructura partidaria, volviendo la relación incierta.

Los intendentes con mayor antigüedad cuentan con el *saber hacer* como recurso adicional. Estos jefes comunales han experimentado diferentes coyunturas, lo que les brinda gran experiencia ante distintos desafíos; siendo capaces de reconocer que recurso movilizar de acuerdo al contexto (Hurtado Arroba et al, 2018). Sus extensas carreras les brindan conocimiento del funcionamiento del Estado y las instituciones, y además facilitan su acercamiento a diversos actores políticos (Gené. 2011). Estos aspectos (conocimiento y experiencia) se reflejan en su estilo de gestión. Poseen el control de la agenda de gobierno, inciden en la conformación de las burocracias y en la sanción de normativa local. No sólo *saben hacer*, sino también *saben hacer valer* los recursos movilizados, cosechando a partir de ellos gran apoyo electoral.

El vínculo con el territorio parece ser clave para la continuidad (o el regreso). Tales vínculos se ven fortalecidos por la conformación de **redes familiares**, ya sean dinastías o familias políticas en sentido amplio. En estos casos, se desarrollan estructuras de control que permiten a la familia incidir no solo en la política local, sino en otros campos como los vínculos gestados con las cámaras empresarias y de comercio o las organizaciones sociales del territorio. La consolidación de familias políticas parece erigirse en garantía de continuidad. Sin embargo, la inclusión de actores no estrictamente familiares para suceder a los intendentes en el cargo parece no configurar lazos tan sólidos. Tanto Mussi como Massa experimentan desacuerdos con sus *delfines* (Infanzón y Zamora, respectivamente) que culminan en ruptura.

Los intendentes poseen trayectorias, recursos, experiencias diferentes. Esto les brinda características singulares en función de sus sistemas de disposiciones adquiridos que Bourdieu (1991) define como *habitus*. Todos están dentro del campo político, pero

tales diferencias los hacen singulares. Están dentro del mismo juego, pero juegan distinto (Joignant, 2012) y los resultados son también diferentes.

Para finalizar, cabe reiterar que el foco de análisis de este capítulo ha estado puesto en los intendentes del conurbano bonaerense y sus relaciones con electores y partidos. Sus trayectorias constituyen la herramienta que permite caracterizarlos y comprender sus ambiciones. Asimismo, la relación que ellos entablan con sus partidos y con la ciudadanía actúa como tamiz para reconocer la relevancia y centralidad de aquellos capaces de adecuarse a los distintos momentos históricos y consolidar su liderazgo en el territorio favorecidos por su perdurabilidad en el cargo. Estos últimos conforman además una sólida red como soporte de su construcción política. Quienes no lo logran se dividen entre los que aún buscan su camino, los que no dejan legado más que en el olvido, o los que han seguido avanzando sin mirar atrás.

Capítulo 4. Sistemas Políticos Locales Comparados

En este capítulo se busca profundizar el abordaje de los sistemas políticos locales de los municipios del conurbano bonaerense mediante un análisis comparado de los municipios de Berazategui, San Isidro y Tigre, con el objetivo de distinguir singularidades en sus características y funcionamiento; pretendiendo demostrar que los mismos guardan relación con el particular modo en que se relacionan los actores políticos centrales del territorio (intendentes, partidos, electores). En tal sentido, se pretende cumplir con dicho objetivo articulando las dimensiones estudiadas en los capítulos anteriores -características de la competencia local y movilización de recursos por parte de los intendentes- en el análisis comparado de los municipios referidos considerando, además, el impacto del contexto político nacional revelado en el estudio intra caso.

La competencia local, en tanto marco donde se producen las interacciones entre intendentes, partidos y electores, es analizada a partir de los patrones de preferencias electorales constituidos en cada municipio durante el periodo estudiado (1983-2019). Ello da cuenta tanto del papel de los partidos en el sistema político local, como de las identidades ideológicas, o ausencia de las mismas, manifestadas por los electorados a lo largo del tiempo. Del mismo modo, los sistemas partidarios pueden exhibir la injerencia de la política nacional replicando su funcionamiento; o mostrar una dinámica singular con su propio nivel de fragmentación, presencia (o no) de agrupaciones locales, y continuidad o discontinuidad de la oferta partidaria.

En cuanto a la movilización de recursos por parte de los intendentes, su indagación pretende distinguir los capitales que les permiten operar en el campo político, y en el cual sus objetivos, ya sea conservar el gobierno local o trascenderlo, fungen como guía para la acción. En tal sentido, además de los recursos específicos (capitales), se toman en consideración tanto sus trayectorias –las cuales exhiben lealtades partidarias y ambiciones políticas específicas y particulares- como sus prácticas y estrategias tendientes a la construcción y/o consolidación de su poder territorial, especialmente vinculadas con la conformación de redes y la movilización de los recursos estatales.

El capítulo se divide en tres apartados. En el primero se establecen los tipos de interacciones entre los intendentes, los partidos y los electores a partir de las dimensiones propuestas (las características de la competencia política local y la movilización de recursos por parte de los intendentes). En el segundo se realiza un análisis intra e inter caso considerando las dimensiones establecidas (competencia local y movilización de recursos) y el impacto de los procesos históricos en Berazategui, San Isidro y Tigre. Finalmente, en el tercer segmento se brindan algunas conclusiones a modo de cierre.

4.1 Interacciones entre actores políticos. Dimensiones y categorías analíticas

Los sistemas políticos locales son analizados, como se ha señalado, a partir de dos dimensiones que aluden a las características de la competencia electoral local y la movilización de recursos por parte de los intendentes.

La competencia política local brinda el marco donde tienen lugar distintas relaciones entre los jefes comunales, los electores y los partidos. Tal dimensión se pone de manifiesto, por un lado, al reconstruir el historial electoral de los municipios del conurbano bonaerense entre 1983 y 2019, ya que permite reconocer tipos de patrones de preferencias electorales a través del tiempo. Por el otro, la competencia exhibe la configuración de los sistemas de partidos, reflejando la influencia nacional y/o una dinámica propia de la competencia local; la continuidad (o no) de las fuerzas políticas presentes en el territorio; y la relevancia que las mismas poseen en el sistema político de acuerdo con el apoyo electoral recibido a través de los años.

En cuanto a la movilización de recursos, la relación entre los componentes del sistema se muestra en función de los principales lazos que los intendentes desarrollan, ya sea con el electorado permitiéndole la continuidad de su gestión y la consolidación de su liderazgo; como con el partido, capaz de influir en la orientación política y la estabilidad del gobierno. Estas dimensiones se sintetizan en el cuadro 4.1

Cuadro 4.1 Dimensiones de análisis			
Competencia electoral local		Movilización de recursos	
Marco relacional intendentes- electores - partidos		Interacción intendentes - otros actores del sistema político	
Reflejada en historial electoral (1983 y 2019)		Prácticas, estrategias y capitales políticos	
Herramientas de análisis			
Tipos de patrones electorales (continuidad / discontinuidad de las preferencias electorales)	Peronista	Atributos sociales y capitales de origen	Militancias
	No peronista		Formación profesional
	Peronismo alternativo		Ocupaciones previas
	Vecinalismo conservador		Capitales de origen
	Alternancia		Ambiciones (discreta / estática / progresiva)
Configuración sistema de partidos	Partido predominante	Trayectorias políticas	Lealtades (continuas/ fragmentarias)
	Bipartidismo		Carrera / Cargos ocupados
	Pluripartidismo	Movilización de recursos desde el Estado local	Relaciones construidas
	Alternan configuraciones		Recursos estatales (políticas públicas)
Fuente: Elaboración propia			

La relación entre los actores señalados exhibe la confluencia de distintos factores en la configuración de los sistemas partidarios. Los sistemas *de partido predominante* suelen combinarse con la continuidad del jefe comunal que mantiene una relación de *equilibrio* o *control* de la estructura partidaria y patrones de preferencias definidos; exhibiendo un sistema local territorializado. El *bipartidismo* parece más frecuente en un contexto de inestabilidad política, con ausencia de liderazgos fuertes o aún no consolidados y con volatilidad del electorado; especialmente por la influencia de la realidad política nacional. Finalmente, el *sistema pluripartidista* sugiere falta de consolidación del liderazgo del jefe comunal y escasa identificación entre partidos y votantes, que resultan más fácilmente afectados por la coyuntura.

Los patrones electorales exhiben las preferencias políticas de los electores durante el período de tiempo establecido (1983-2029) y permiten observar la presencia de identidad ideológica entre partidos y votantes o la ausencia de ella. La primera se plasma en patrones definidos de adhesión a una fuerza política (peronismo, no peronismo, vecinalismo, peronismo alternativo); y en la segunda se muestra variabilidad en las preferencias.

En cuanto al vínculo generado entre los electores con partidos e intendentes en referencia a la competencia local es analizado, como se establece en los capítulos precedentes, en términos de *temporalidad*, aludiendo a la continuidad / discontinuidad del apoyo electoral recibido; y de *intensidad*, basado en los porcentajes que reflejan tal apoyo electoral. Esta adhesión del electorado en especial hacia los intendentes les confiere legitimidad en el cargo, incrementa su capacidad de decisión y consolida su poder territorial.

Los intendentes mantienen, asimismo, vínculos con su partido. En la relación entre el intendente y el partido, el *tipo de interacción* entre ambos tiene efectos concretos en la competencia electoral, siendo por ello de vital importancia para el sistema político local. El control local de un partido nacional genera una relación de *equilibrio* con la conducción nacional de éste, resguardando ciertos niveles de autonomía y minimizando las posibilidades de competitividad interna. En cambio, cuando no se lidera la fuerza política a nivel local el intendente se ve *subordinado* a las decisiones del partido que suele generarle competencia interna para desplazarlo o, incluso como en las primeras etapas, propiciar su destitución. Por último, en los casos en que el intendente es el líder de un partido creado por él mismo, conserva su *control*, a menos que se incorpore a frentes o coaliciones políticas nacionales donde ya no posee el control de la estructura generándose un tipo de relación *incierto*.

En cuanto a la movilización de recursos, los partidos pueden delegar su capital en los candidatos a la intendencia, como sucede con los aspirantes de la UCR en la primera etapa; o aportar un recurso simbólico como sucede con el peronismo. Asimismo, la relación de los intendentes con su partido de procedencia brinda información sobre las lealtades que los vinculan con estos, manifestándose en la

persistencia (lealtad *continua*) o ruptura (lealtad *fragmentaria*) respecto de tal vinculación.

Cabe referir que las trayectorias de los intendentes muestran el camino recorrido revelando las ambiciones de los jefes comunales (discreta, estática o progresiva) que guían su accionar; y las lealtades que los vinculan con sus partidos de procedencia, puestas a prueba en función de las metas a alcanzar.

Durante sus trayectorias los intendentes acceden a distintos tipos de recursos. Su movilización revela como interactúan con los otros actores del sistema. Aquí se pone de manifiesto de qué manera los jefes comunales promueven la construcción de su poder territorial, cómo se desarrolla la relación con su partido, y cómo responden los electores en función de si sus expectativas distributivas se ven satisfechas.

Los atributos y experiencias anteriores al acceso al cargo permiten a los referentes partidarios disputar espacios de poder. La formación profesional, sus capitales de origen y militancias previas exhiben el tramo inicial de sus carreras políticas y constituyen su capital personal.

Los intendentes resultan de especial interés en esta investigación ya que son los principales actores en materia de toma de decisiones políticas, utilizando los recursos del Estado local y definiendo la agenda de gobierno, aspecto vital en las relaciones con los otros actores políticos del sistema. La utilización de los recursos estatales como capital político resulta central para satisfacer las expectativas distributivas de la población y gestar sólidos lazos con el electorado. En tal sentido, el control del aparato burocrático, el manejo de las finanzas públicas y la discrecionalidad en la sanción de las normativas locales le brindan el manejo de la agenda de gobierno y la centralidad de las decisiones políticas. La continuidad al frente de la comuna les brinda conocimiento y experiencia que traducen en un *saber hacer* que fortalece su relación con los votantes.

Este esquema se complementa con la conformación de redes, especialmente familiares, que les permiten expandir su estructura de control vinculándose con distintos actores del territorio, ya sean de tipo social, económico o institucional, y les permite una mayor penetración en el tejido social.

Los intendentes poseen recursos específicos, capitales que les permiten operar en el campo y varían en cada momento histórico. Agencia, estructura e historicidad se combinan en esta dimensión de análisis brindando información sobre los sistemas políticos locales y las interacciones que en ellos se producen.

En la competencia local se encuentra el marco que posibilita las interacciones y en la movilización de recursos vemos las prácticas de los actores -en relación con los capitales que han sido capaces de apropiar- para influir en tal competencia, la que a su vez incide en las estrategias y acciones realizadas.

Como se señalase, el análisis propuesto respecto de los sistemas políticos en municipios del conurbano bonaerense se centra en las interacciones producidas entre los principales actores del sistema. Esto refiere a los partidos, los electores y los intendentes. En el apartado siguiente se profundiza en tales relaciones, destacando el impacto de la temporalidad en los vínculos y dimensiones propuestas.

4.2 Análisis comparado de los sistemas políticos en Berazategui, San Isidro y Tigre

Los municipios del conurbano bonaerense han evidenciado distintas dinámicas políticas a lo largo del período analizado. Las relaciones entre los distintos actores del territorio, como se ha señalado, se ponen de manifiesto en las dimensiones de análisis establecidas que aluden a las características de la competencia local y la movilización de recursos por parte de los intendentes.

La coyuntura política exhibe diferentes realidades entre 1983 y 2019 que conmueve a los municipios del Gran Buenos Aires revelando cómo el contexto histórico incide en la configuración de los sistemas políticos locales. El cuadro 4.2 resume los distintos contextos políticos que tienen lugar en cada etapa y las características exhibidas por los sistemas locales en relación con ellos. En tal sentido, los distintos contextos políticos impactan en los sistemas locales mostrando distintas respuestas por parte de los actores del territorio.

Cuadro 4.2 Contexto político y características principales (1983-2019)			
	Primera Etapa (1983-1995)	Segunda Etapa (1996-2009)	Tercera Etapa (2010-2019)
Contexto nacional	Primera mitad de la etapa: procesos de transición y consolidación democrática / crisis económica / división del peronismo	Primera mitad surcada por crisis económica / crisis de los partidos y emergencia de las coaliciones electorales / salida anticipada del gobierno genera crisis política e institucional	Implementación de primarias abiertas genera cambios en la competencia partidaria / bipartidismo reemplazado por coaliciones electorales/ consolidación del Pro como fuerza aglutinante del espectro no peronista
	Segunda mitad: alternancia partidaria / Reforma constitucional	segunda mitad presenta estabilidad política y económica / división del peronismo	División y reunificación del peronismo / cambios en el sistema de partidos / alternancia partidaria
Contexto provincial	Crisis económica nacional genera emergencia alimentaria / alternancia partidaria	Reforma administrativa: Transferencia de roles y funciones a los municipios / sistema predominante en torno al peronismo	adhesión a la ley de primarias / alternancia partidaria
	Plan génesis 2000: creación de nuevos municipios a partir de la división de los ya existentes como forma de disciplinamiento	consolidación del gobierno provincial mediante distribución discrecional de fondos y las divisiones de municipios gestadas en la etapa anterior	Mayor impacto de la coyuntura nacional en la competencia política bonaerense
Características Sistemas políticos locales	Bipartidismo / los partidos cuentan con valor simbólico / crisis económica promueve alternancia	Los intendentes incrementan su capital político personal y buscan construir poder territorial	las relaciones entre intendentes y partidos se vuelven más equilibradas
	los municipios se limitan a la administración y los servicios	la transferencia de funciones a los municipios modifica el rol de los intendentes	los intendentes consolidan su rol de gobernantes
	Los intendentes se encuentran subordinados a sus partidos y aún no consolidan la relación con el electorado	Los Intendentes dan respuesta política ante la crisis / creación de agrupaciones vecinales por intendentes en ejercicio	Declive en la relación entre partidos y electores reflejado en el crecimiento del patrón alternante de preferencias electorales
Fuente: Elaboración propia con base en fuentes secundarias			

La primera etapa, como se ha señalado, transcurre entre 1983 y 1995. Aquí tiene lugar en Argentina un doble proceso que incluye la **consolidación democrática** tras el quiebre institucional producto de la dictadura cívico militar; y la configuración de un nuevo marco normativo, basado fundamentalmente en la reforma constitucional de 1994. Los partidos y los electores exhiben lazos más sólidos producto de la identidad política que comparten. Los intendentes se ven predominantemente subordinados a sus partidos y la relación con los electores se encuentra en etapa de gestación.

La segunda etapa tiene lugar entre 1996 y 2009 y se caracteriza **por cambios a nivel institucional, político y partidario** que modifican las relaciones entre los partidos, los electores y los intendentes; especialmente por el crecimiento político de estos últimos. Se modifica el rol del jefe comunal a partir de la transferencia de funciones por parte del gobierno provincial. La identificación entre los electores y las fuerzas políticas va perdiendo cohesión conforme cambia la coyuntura y los partidos ven erosionarse su status político y su valor simbólico; mientras que su relación con los jefes comunales se torna menos asimétrica, especialmente por el protagonismo que estos últimos adquieren.

La tercera de las etapas abarca el período 2010 – 2019, destacándose en el mismo los importantes **cambios** efectuados **a nivel electoral** provocados por la incorporación de las PASO (primarias abiertas, simultáneas y obligatorias) que obligan a las fuerzas políticas a seleccionar sus candidatos en elecciones generales. Esto implica quitarles su potestad de elegir internamente las postulaciones, mermando su posición y relevancia en el campo político.

A continuación, se realiza el análisis intra e inter caso a partir de las relaciones entre intendentes, partidos y electores, reveladas mediante las características que asume la competencia local y la movilización de recursos por parte de los líderes políticos y desagregadas de acuerdo con las etapas establecidas a fin de observar, además, el impacto de la temporalidad en las relaciones referidas.

4.2.1 Análisis intra e inter caso de los sistemas políticos de Berazategui, San Isidro y Tigre

La relevancia del contexto histórico en las relaciones entre los principales actores políticos de los municipios -intendentes, partidos y electores- se ha puesto de manifiesto en el apartado anterior. Como se ha señalado, la coyuntura ha mostrado su incidencia en los sistemas locales. Sin embargo, en Berazategui y San Isidro se mantienen las mismas características de competencia. El sistema de partido predominante se complementa con un patrón nítido de preferencia electoral. En el caso de Tigre se observa variabilidad tanto en los patrones de preferencias electorales como en su sistema de partidos.

En cada etapa, puede observarse entre los distintos municipios, diversidad en sus preferencias políticas. Durante la primera etapa, en Berazategui se consolida el peronismo, aunque cambia de intendente; en San Isidro el radicalismo; y en Tigre, tras la trunca experiencia radical, un vecinalismo conservador.

En la segunda etapa, en los municipios analizados se observa continuidad de los grupos gobernantes. En Berazategui con los peronistas Juan José Mussi y Carlos Infanzón; y en San Isidro con Gustavo Posse, que funda su propia agrupación vecinal. La excepción es Tigre, ya que tras la muerte del intendente Ubieto, su agrupación vecinal no logra conservar el gobierno local siendo derrotada por el peronismo en 2007.

En cuanto a la tercera etapa, en Berazategui, la posición del peronismo como fuerza imbatible con altos porcentajes, muestra tanto la consolidación de su sistema de partido predominante como la regularidad de su patrón de preferencias electorales.

En San Isidro, se observa la continuidad del intendente con independencia del sello partidario, aunque salvaguardando la representación del electorado no peronista, especialmente a partir de 2015 con su incorporación a *Cambiamos*.

En el caso de Tigre, el oficialismo es derrotado en las legislativas del 2017 y exhibe dos cambios de signo político por parte del gobierno, pero sin afectar su continuidad.

Los patrones de preferencias y los sistemas de partidos configurados en las distintas etapas se reflejan en el cuadro 4.3:

Cuadro 4.3. Patrones y configuraciones de los sistemas de partido de Berazategui, San Isidro y Tigre por etapas

	ETAPA 1		ETAPA 2		ETAPA 3		1983-2019	
	configuración principal	patrón	configuración principal	patrón	configuración principal	patrón	Configuración global	patrón global
BERAZATEGUI	Partido predominante	Peronista	Partido predominante	Peronista	Partido predominante	Peronista	Partido predominante	Peronista
SAN ISIDRO	Partido predominante	No peronista (UCR)	Partido predominante	No peronista (vecinalismo Ex alianza)	Partido predominante	No peronista (cambiamos)	Partido predominante	No peronista
TIGRE	Alterna configuraciones.	Vecinalismo conservador	Alterna configuraciones.	Vecinalismo conservador	Partido predominante	Alternancia entre peronismos	Alterna configuraciones.	Alternancia entre distintas fuerzas

Elaboración propia. Fuente: Junta electoral de la provincia de Buenos Aires

En Berazategui, San Isidro y Tigre se observan diferencias en cuanto al apoyo electoral recibido por sus gobiernos (cuadro 4.4).

Cuadro 4.4: Porcentajes obtenidos por intendentes electos y oficialismos (elecciones de medio término) en Berazategui, San Isidro y Tigre (1983 – 2019).

MUNIC IPIO / ELECCI ÓN	19 83	19 85	19 87	19 89	19 91	19 93	19 95	19 97	19 99	20 01	20 03	20 05	20 07	20 09	20 11	20 13	20 15	20 17	20 19
Beraza- tegui	48 ,5 7	32, 06	52, 74	56, 01	41, 01	55 ,5 5	58 ,9	45 ,5 2	48 ,6 1	45 ,6 8	48 ,8 8	39 ,3 3	54 ,2 2	58 ,8 3	67 ,6 3	51 ,5	55 ,1 1	44 ,6 6	66
San Isidro	55 ,5 7	44, 25	48, 65	34, 01	45, 61	35 ,3 8	53 ,3 6	56 ,9	57 ,1 1	30 ,7 2	57 ,5	36 ,7	45 ,2 9	37 ,0 1	44 ,6	35 ,5	51 ,6 7	45 ,7 8	47 ,7
Tigre	44 ,7 7	26, 19	47, 57	29, 04	43, 5	37 ,0 8	41 ,7 8	42 ,4 1	50 ,4 8	43 ,5	66 ,2	46 ,1 8	46 ,4 6	53 ,2 1	73 ,1 4	61 ,8 2	44 ,0 9	53 ,2 1	55 ,4 8

Referencias:

cambio de partido y gobierno Derrota del oficialismo (legislativas)	gobierno cambia de partido / frente partido con nuevo candidato por derrota del intendente en interna / paso
--	---

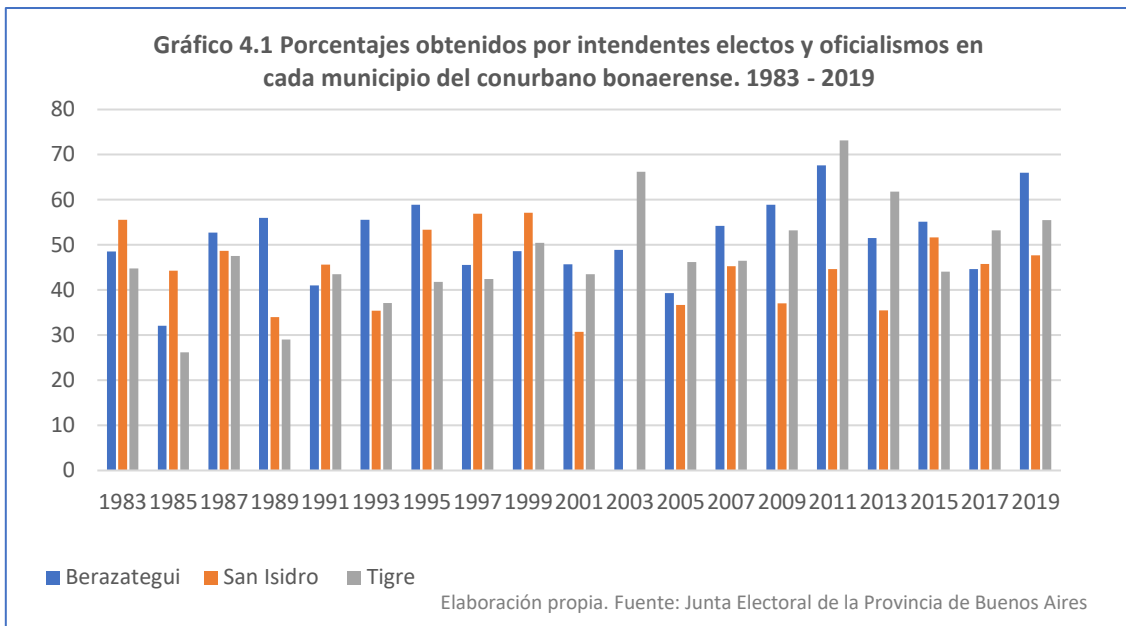
Elaboración propia. Fuente: Junta Electoral de la Provincia de Buenos Aires

En Berazategui, en 15 elecciones sobre 19 el peronismo obtiene altos porcentajes electorales. El vínculo entre electores e intendentes se presenta aquí como

fuerte, sustentado en los porcentajes obtenidos y las reelecciones que dan cuenta de la continuidad partidaria. La adhesión del electorado al partido gobernante conducido por el intendente Mussi alcanza un promedio general entre las 19 elecciones del 51,65%. Como puede verse, tanto el partido como los intendentes (a excepción de Ramón) cuentan con un *fuerte* apoyo del electorado.

En San Isidro, en 11 de 19 elecciones generales los porcentajes superan el 45%. De ellas, 9 corresponden a elecciones ejecutivas, lo que da cuenta de la importancia de la jefatura comunal para el electorado de San Isidro, ya que el apoyo se reduce considerablemente cuando esta no se pone en juego, alcanzando un apoyo *medio* y la merma en elecciones legislativas de la etapa dos, también parece poner de relevancia el escaso valor simbólico que la agrupación del intendente ofrece. El promedio general de adhesión electoral alcanza el 45,4% (que como ya se explicase refiere a un valor de adhesión fuerte en concordancia con los valores establecidos en la normativa nacional electoral). Los datos muestran paridad entre las tres etapas respecto de la adhesión electoral, con un leve descenso en la etapa tres.

En Tigre, en 10 elecciones sobre 19 se supera el 45% de los votos positivos. En 6 de esos 10 comicios se elige intendente. Las elecciones muestran aquí un menor apoyo a los partidos, mientras que todos los intendentes que vuelven a postularse son reelectos. El promedio general es de 48,62%. Sin embargo, a nivel legislativo el apoyo es menor en la primera etapa configurándose como débil (30,77%) y mejorando sus resultados en las siguientes (46,32% y 57,51%) alcanzando un nivel de adhesión *fuerte*. Los datos referidos solventan la importancia de la candidatura del intendente (gráfico 4.1).



El análisis intra caso permite observar que en Berazategui los porcentajes se ven reducidos por debajo del 40% en función de la coyuntura. Su peor desempeño electoral, se produce en los comicios de 1985 y de 2005, cuando el peronismo va dividido lo que refleja la identidad política del electorado berazateguense y resalta el valor simbólico del PJ. Por otro lado, el alto porcentaje de votos obtenidos en la tercera etapa, aún ante la derrota nacional y provincial de su fuerza política, sugiere una evolución en el apoyo electoral, que parece corresponderse con la generación de vínculos más densos entre intendentes, partidos y electores.

En San Isidro, los resultados más bajos se obtienen en elecciones legislativas, con excepción de 1997 cuando surge la *Alianza*. El apoyo resulta continuo al gobierno possista, independientemente del partido. En las últimas elecciones abarcadas por esta investigación (2017 y 2019) los valores se mantienen estables, superando el 45% desde su integración a *Cambiamos*; lo que parece realzar la posición política del electorado sanisidrense, orientada al espectro no peronista.

En Tigre, los intendentes reciben mayor apoyo en sus reelecciones, independientemente del sello partidario, lo que parece corresponderse con una elección plebiscitaria de su gestión. Ubieto sólo recibe apoyos con tendencia descendente en sus reelecciones de 1991 y 1995 que coinciden con el momento de mayor popularidad del presidente Menem (PJ), mostrando el impacto de la coyuntura. Massa y Zamora obtienen mayor apoyo electoral al ser reelectos sin importar cuál sea

su fuerza política. Esta *despartidización* del electorado, puede ser en parte consecuencia del legado de Ubieto cuya gestión, aprobada por la comunidad, se muestra tan despolitizada como en sus inicios autoritarios, reflejando que los partidos no poseen valor simbólico para los electores tigrenses.

Aplicando las categorías propuestas, en el cuadro 4.5 se reflejan las adhesiones del electorado hacia los partidos e intendentes en los municipios estudiados en términos de *temporalidad e intensidad*.

Cuadro 4.5 Adhesión del electorado a partidos e intendentes según temporalidad e intensidad por etapas				
Municipio	adhesión de los electores	etapa 1	etapa 2	etapa 3
Berazategui	al partido	continua / fuerte	continua / fuerte	continua / fuerte
	al intendente	continua / fuerte	continua / fuerte	continua / fuerte
San Isidro	al partido	continua / media	discontinua / media	discontinua / media
	al intendente	continua / fuerte	continua / fuerte	continua / fuerte
Tigre	al partido	discontinua / débil	discontinua / fuerte	discontinua / fuerte
	al intendente	continua / media	continua / fuerte	continua / fuerte
Elaboración propia. Fuente: Junta Electoral de la provincia de Buenos Aires				

Los números de la primera etapa en los distritos analizados muestran que, en Berazategui, el promedio de apoyo electoral obtenido es de 49,86% y en San Isidro es de 45,26%, revelando ambos municipios valores *altos* en términos de intensidad. En cuanto a Tigre, el porcentaje promediado por los oficialismos es del 38,56%, lo cual indica un apoyo *medio*. Cabe destacar que es el único de los tres municipios analizados que exhibe una destitución y alternancia partidaria en el gobierno.

En la segunda etapa, en Berazategui el promedio electoral obtenido por el oficialismo es de 48,73%; en San Isidro es de 45,89%; y en Tigre alcanza al 49,77%. Los tres casos indican un *fuerte* nivel de adhesión en términos de intensidad.

En la tercera etapa, el apoyo al oficialismo de Berazategui asciende al 56,98%. En San Isidro, el porcentaje obtenido alcanza el 45,05%; mientras que en Tigre los datos revelan un apoyo del 57,54%. Estos números muestran en Berazategui y Tigre un claro

ascenso en el apoyo que los electores brindan al gobierno. En los tres casos analizados el nivel de intensidad en el apoyo es *fuerte*.

La permanencia de gobierno y partido en Berazategui se presenta continua y con altos niveles de adhesión. El gobierno local se mantiene dentro del peronismo durante todo el período y tanto en elecciones legislativas como ejecutivas obtiene porcentajes superiores al 45%, consolidando un sistema de partido predominante y un patrón peronista que se presenta inalterable.

En San Isidro la *discontinuidad* en el apoyo partidario obedece a que el gobierno se presenta con distintas denominaciones, a diferencia de la primera etapa donde compite como UCR. El apoyo electoral recibido por los intendentes refleja un alto nivel de aceptación a sus gestiones. Esto parece confirmar que el vínculo es más personalista que partidario. Sin embargo, los mayores porcentajes legislativos obtenidos tras la incorporación del *posismo* a *Cambiamos* sugieren que el electorado se siente más identificado con ese frente que con la agrupación vecinal del intendente y sus ocasionales aliados, no siempre enrolados en el no peronismo.

En el caso de Tigre, los valores se presentan más bajos en la primera etapa, en un contexto de inestabilidad política producida por la destitución del intendente radical Oscar Giordano. Sin embargo, en un contexto político nacionalizado la agrupación vecinal de Ubieto logra mantener la conducción del municipio. En las siguientes etapas la adhesión electoral al intendente es alta, avalando sus intentos de reelección. En las etapas dos y tres el nivel de adhesión crece, aunque se presenta *discontinuo* por cambio del partido gobernante en la etapa dos (triumfo del FPV sobre el vecinalismo) y por cambios de partido por parte del gobierno en la etapa tres (alterna entre peronismos). La constante es la continua reelección de los intendentes, revelando que el signo político no resulta gravitante para el electorado tigrense.

Las interacciones de los electores con intendentes y partidos muestran que el apoyo puede ser brindado tanto al partido como al intendente e incluso a ambos. Como se señalase, la merma en el apoyo en elecciones legislativas muestra la importancia del jefe comunal, aunque esto no implica que su triunfo interno está asegurado, ya que esto también depende de la relación entre el intendente y su partido.

Considerando las tres etapas analizadas, el tipo de interacción entre intendente y partido muestra diferencias entre Berazategui, San Isidro y Tigre, como da cuenta el cuadro 4.6:

Cuadro 4.6 Relación entre intendentes y partidos			
Municipio	etapa 1	etapa 2	etapa 3
Berazategui	SUBORDINACIÓN	EQUILIBRIO	EQUILIBRIO
San Isidro	EQUILIBRIO	CONTROL	INCIERTA
Tigre	CONTROL	CONTROL	INCIERTA

Elaboración propia. Fuente: Junta Electoral de la provincia de Buenos Aires

Esta relación tiene importantes efectos en la competencia, ya que puede brindarles a los intendentes autonomía política o condicionar y hasta impedir su continuidad.

Berazategui, municipio que se caracteriza por el constante apoyo del electorado al peronismo, exhibe un gobierno que no cambia de fuerza política. En el caso de Ramón, la relación de *subordinación* le cuesta la derrota en las internas de 1987, mostrando asimismo el impacto de la coyuntura política, que muestra un peronismo dividido. En cuanto a Mussi, esta misma coyuntura le posibilita acceder a la jefatura comunal al estar alineado al sector renovador, vencedor en la disputa peronista. Mussi establece con el partido una relación de *equilibrio*. Él es el líder indiscutido del peronismo de Berazategui y tanto Infanzón como Juan Patricio Mussi, se subordinan a él. Asimismo, ha logrado ser el único entre los municipios peronistas en vencer al kirchnerismo en 2005. Sin embargo, poco después acepta el liderazgo de Néstor Kirchner a nivel nacional, manteniendo el control de la estructura local. En tal sentido, su relación con la conducción nacional asume características estratárquicas donde la estructura local mantiene su autonomía; y el partido su integralidad (Carty, 2004). De este modo, el reconocimiento del liderazgo territorial también resulta central para la supervivencia de la propia organización política (Mauro, 2016).

En cuanto a San Isidro, durante el primer período la relación de Melchor Posse es de fidelidad partidaria, manteniendo el *equilibrio* con la conducción supralocal dado su capital político personal basado en la experiencia como intendente de San Isidro (1958-1962) y el prestigio social que le confiere su profesión de médico. En la segunda etapa, tras una gestión es sucedido por su hijo Gustavo en el cargo. La relación es otra. El nuevo intendente busca desde el inicio conformar su propia fuerza política lo que concreta tras la crisis de la *Alianza*. Ser el fundador de su propia agrupación le confiere el *control* absoluto de la estructura partidaria. En la tercera etapa, tras su incorporación a *Cambiamos*, la relación se presenta *incierta* ya que ahora no posee el control de la estructura. Esto se traduce en las distintas situaciones que se presentan en las elecciones tras su incorporación: una elección primaria competitiva en 2015 y otra no competitiva en 2019.

En la primera etapa se observa que en Tigre la relación varía. Giordano es destituido por su partido, mostrando la debilidad de su posición (*subordinación*), mientras que su sucesor Ubieto es el fundador de una agrupación vecinal sobre la que ejerce *control* absoluto. Tras la muerte de Ubieto, en las elecciones de 2007 Massa accede a la intendencia representando al FPV con el cual mantiene una tensa relación hasta su ruptura en la última parte del período analizado. En el tercer momento tienen lugar tres tipos de relaciones. *Subordinación* al comienzo cuando Massa es reelecto intendente por el FPV en 2011; *control* a partir de la fundación del *Frente Renovador*; y, finalmente hacia 2019, el massismo se reintegra al PJ, tornándose la relación *incierta*.

En las trayectorias de los intendentes se revelan sus ambiciones y se ponen a prueba sus lealtades partidarias. El cuadro 4.7 refleja el tipo de lealtad exhibido por los intendentes de Berazategui, San Isidro y Tigre en cada etapa.

Municipio	Intendente	Etapa 1		Etapa 2		Etapa 3	
		Ambición	Lealtad	Ambición	Lealtad	Ambición	Lealtad
Berazategui	Arturo Ramón	estática	continua				
	Juan José Mussi	progresiva	continua	progresiva	continua	estática	continua
	Carlos Infanzón			estática	continua		
	Patricio Mussi					discreta	continua

San Isidro	Melchor Posse	estática	continua				
	Gustavo Posse			estática	fragmentaria	estática	fragmentaria
Tigre	Oscar Giordano	no definida	continua				
	Ricardo Ubieto	estática	continua	estática	continua		
	Sergio Massa			progresiva	continua	progresiva	fragmentaria
	Julio Zamora					estática	fragmentaria
Elaboración propia con base en entrevistas y fuentes secundarias							

Como puede observarse en el cuadro 4.7, las lealtades se mantienen continuas durante la primera etapa, en un contexto donde los partidos constituyen una fuente de capital político y mantienen su preeminencia como canal de articulación de intereses. Conforme pierden su status político las lealtades comienzan a fragmentarse en función de la conveniencia (segunda etapa) y en la tercera etapa las fragmentarias superan a las continuas, entre los casos de estudio. Cabe aclarar que tanto para Ramón como para Infanzón se establece su lealtad como continua, dado que sus cambios partidarios tienen lugar cuando ya no ocupan la intendencia y parecen ligados a la supervivencia política.

En cuanto a las ambiciones, si bien los intendentes muestran diferencias, predomina la ambición *estática* que orienta sus esfuerzos en la conservación del poder local. La ambición *progresiva* parece corresponderse con las características de los jefes comunales, aunque se ven condicionadas por la estructura de oportunidades como ya se ha señalado. En cuanto el cambio de ambición progresiva a estática de Juan José Mussi en la tercera etapa parece relacionarse con la negativa de su hijo en continuar al frente del ejecutivo y con la edad ya avanzada del líder berazateguense.

La ambición estática de los jefes comunales, reflejada en sus esfuerzos por continuar al frente de la comuna, se sostiene en su capital político y los recursos que son capaces de movilizar, especialmente estatales. También aquí cobra importancia la relación con su partido en pos de alcanzar tal continuidad sin competencia interna.

Las trayectorias también permiten observar los distintos capitales que los jefes comunales han apropiado en diferentes momentos destacando su habilidad para adaptarse a los cambios del entorno.

Los intendentes llegan a sus comunas en posesión de determinados capitales. Durante la primera etapa, en Berazategui, San Isidro y Tigre, el 60% muestra como principal capital de origen el político. Las excepciones son Ubieto, cuyo capital es tecnocrático, basado en su experiencia como comisionado civil de la dictadura; y Giordano, que no posee capital propio, pero cuenta con el capital delegado por su partido (UCR).

Los atributos de los intendentes de municipios analizados, muestran en esta etapa que el 83,33% posee capital cultural institucionalizado ya que son graduados universitarios, con la excepción de Arturo Ramón (Berazategui). En cuanto a sus militancias previas, se destaca la partidaria (83,33%), reflejando la importancia de los partidos tanto por el valor simbólico que influye en la competencia local como en su constitución como capital político que permite a los referentes acceder a la intendencia.

En los municipios seleccionados, todos los intendentes electos en la segunda etapa cuentan con capital cultural institucionalizado brindado por su formación académica. Todos los intendentes electos de Berazategui, San isidro y Tigre en esta tercera etapa son graduados universitarios.

En cuanto a sus militancias previas, entre los intendentes de estos distritos se destaca la militancia partidaria que no parece verse afectada por la pérdida de valor simbólico evidenciada por los partidos.

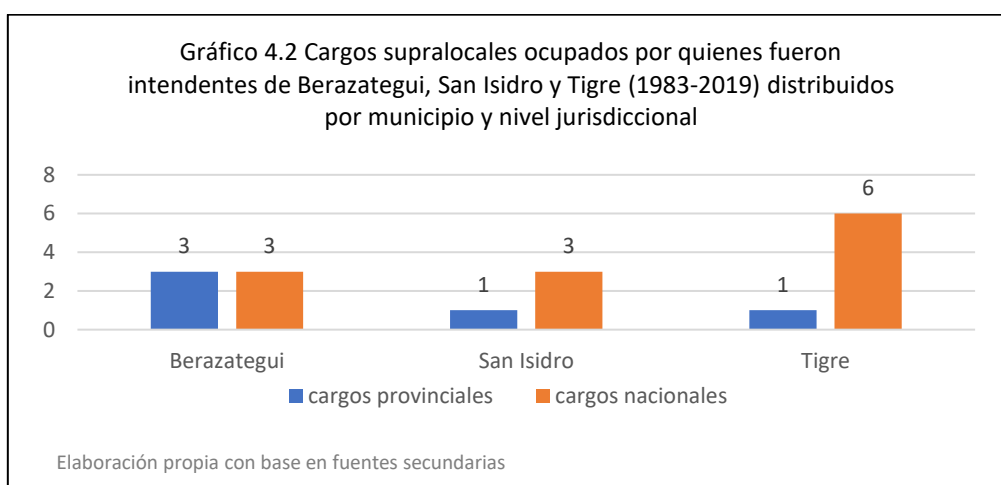
Al analizar sus carreras políticas, se producen contrastes entre los intendentes de Berazategui, San Isidro y Tigre, con jefes comunales debutando en el cargo como Carlos Infanzón y Oscar Giordano; y otros con experiencia en la gestión local como Melchor Posse y Ricardo Ubieto. En estos casos sus trayectorias más profusas les confieren capitales políticos propios basados en las relaciones construidas y el *saber hacer* aplicado a la movilización de recursos estatales que, además, le permite a quienes provienen de fuerzas políticas nacionales como Posse o Mussi ir gestando lazos más equilibrados con sus partidos de procedencia.

Respecto a las trayectorias fuera de sus distritos, entre los casos de estudio se destacan dos intendentes. El primero es Juan José Mussi. El referente de Berazategui ha ocupado cargos a nivel nacional y provincial, aunque siempre volviendo al territorio. Esa

alternancia entre cargos locales y supralocales revela que aprovecha las oportunidades que se le presentan, pero sin descuidar el municipio en el cual consolida su poder territorial.

El otro caso relevante es el de Sergio Massa. El ex intendente tigrense también ha alternado entre cargos locales y supralocales, obteniendo la intendencia estando al frente del ANSES. Luego pide licencia en la comuna para hacerse cargo de la Jefatura de Gabinete nacional. Vuelve al municipio en 2009 y es reelecto en 2011. En 2013 deja la intendencia para asumir como diputado nacional por el flamante *Frente Renovador* y en 2019, formando parte del *Frente de Todos*, accede a la presidencia de la Honorable Cámara de Diputados de la Nación.

La suma de cargos supralocales a los que han accedido los intendentes de Berazategui, San Isidro y Tigre se puede observar en el gráfico 4.2. Cabe destacar que cinco de los seis cargos referidos en Berazategui corresponden a Juan José Mussi y seis de siete indicados en Tigre, a Sergio Massa.



Entre ambos líderes, la trayectoria de Sergio Massa exhibe cargos de mayor relevancia que la de Juan José Mussi; mientras que Mussi ha tenido una carrera extensa e ininterrumpida alternando cargos en distintos niveles de gobierno. Tanto Massa como Mussi han gestado importantes trayectorias que les han conferido capital político. Sin embargo, sólo Mussi logra combinar una profusa trayectoria supralocal con un indiscutible liderazgo territorial.

Cabe destacar que, a partir de la segunda etapa y no sólo en los municipios de Berazategui, San Isidro y Tigre, comienza a consolidarse el desarrollo de redes familiares,

como *familias políticas* o *dinastías*. En Berazategui se constituye una red familiar en sentido amplio, en torno a Juan José Mussi, quien deja a Infanzón al frente de la comuna. Sin embargo, esta *familia política* va perdiendo cohesión hasta disolverse con la renuncia de Infanzón un año antes de completar su segundo mandato. Con la llegada de Juan Patricio Mussi a la intendencia en la tercera etapa se configura una *dinastía*.

En San Isidro se conforma la *dinastía* más longeva del conurbano al extenderse durante todo el periodo analizado (1983-2019). Melchor Posse es sucedido en la intendencia por su hijo Gustavo a partir de 1999. En Gustavo, además, se destaca la continuidad, logrando conformar una *familia política* con presencia y relaciones con distintas instituciones locales, aunque él mantiene el control de la intendencia.

En Tigre Ubieto no conforma familias sólidas y tras su muerte, *Acción Comunal* no logra retener la intendencia. Massa es electo jefe comunal representando al FPV. Lo acompaña como primer concejal Julio Zamora, quién ha de reemplazarlo cuando ocupa cargos supralocales, comenzando a conformar una *familia política* en sentido amplio. Sin embargo, esta comienza a resquebrajarse tras la llegada de Zamora a la intendencia por voto popular. Hacia el final de la etapa, la red familiar termina en ruptura.

En las últimas décadas, los intendentes promueven vínculos políticos enmarcados en relaciones de proximidad a partir de nuevos formatos representativos que se centran en las relaciones interpersonales (Annunziata, 2013; Vommaro, 2015). En tal sentido gestan relaciones con las organizaciones civiles como clubes, sociedades de fomento o centros de jubilados, y procuran recorrer el territorio e interactuar con la ciudadanía a fin de incrementar su capital político y consolidar su poder territorial.

En cuanto a la movilización de recursos estatales, durante la primera etapa las funciones municipales se limitan a la administración y los servicios (Cravacuore, 2019). Sin embargo, tanto en Berazategui, San Isidro y Tigre como en el conurbano en general, la problemática alimentaria se vuelve central. Esta es atendida principalmente por el gobierno nacional que, a partir de 1989, deja la problemática a cargo de la provincia y los municipios. Estos impulsan comedores comunitarios y entrega de alimentos para paliar la difícil situación en un contexto hiperinflacionario (Britos, O'Donnell, Ugalde y Clacheo, 2003), lo que les permite a los intendentes comenzar a gestar sus propios vínculos con los electores a partir de la movilización de recursos estatales.

En consonancia con lo que antecede, en Berazategui la movilización de recursos estatales se basa en la atención crítica en materia de alimentación y salud, especialmente durante los gobiernos de Mussi. La gestión de Ramón promueve la obra pública pero no centrándose en el bacheo sino en el tendido de redes de gas. Melchor Posse en San Isidro también prioriza la cuestión sanitaria desarrollando un plan asistencial para la atención de la comunidad. En Tigre, aunque políticamente presionado, Giordano trata de impulsar la obra pública. Ubieto, su sucesor, estimula el desarrollo urbano del distrito promoviendo la inversión privada y adecuando las normativas urbanas para facilitar el emprendimiento Nordelta, dado el *saber hacer* que le brinda su pasado como comisionado civil de la dictadura cívico militar.

En cuanto a la segunda etapa, la movilización de recursos municipales muestra nuevas aristas a partir de mediados de la misma. En un clima de mayor estabilidad económica, la obra pública y la seguridad revelan la extensión de las políticas comprendidas en las agendas de gobierno del Gran Buenos Aires (Gavilán, 2020). Con el kirchnerismo al frente del gobierno nacional, las obras de infraestructura son impulsadas con fondos nacionales, lo que contribuye a aliviar las arcas municipales y generar adhesiones de los intendentes al FPV ya que les permite acceder a transferencias extraordinarias (Cravacuore, 2017).

En Berazategui, durante los primeros años del período, a la atención crítica en materia social y sanitaria se suman acciones concretas para la promoción del empleo local, con exenciones para empresas y prohibiciones para la instalación de shoppings e hipermercados. San Isidro, a la obra pública, le suma un plan para promover la seguridad en el distrito. En Tigre, el desarrollo urbano sigue siendo central y se simboliza en la inauguración de la urbanización cerrada Nordelta. Con la llegada de Sergio Massa, también se impulsa (como en San Isidro) un programa de seguridad ciudadana.

Durante la tercera etapa, los principales recursos movilizados se vinculan con las políticas públicas que se impulsan considerando las expectativas distributivas diferenciales de la población. Se implementan una variedad de programas segmentados dirigidos a distintos grupos poblacionales, destacándose actividades culturales o de cuidado del medio ambiente. Se mantienen, asimismo, los programas alimentarios y se profundiza la obra pública y la seguridad. En Berazategui se impulsa la modernización

del Estado. En San Isidro se promueven los espacios verdes. En Tigre, al igual que en las anteriores etapas y con distintos intendentes, el desarrollo urbano continúa siendo un tema central de la agenda. En todos los casos, los recursos municipales siguen constituyendo un capital que los intendentes movilizan en pos de obtener apoyo electoral e impactar en la competencia.

4.3. Conclusiones

Como se plantea al principio de esta tesis, los sistemas políticos de los municipios analizados presentan características disímiles que condicionan las relaciones entre intendentes, partidos y electores, siendo a su vez configurados por ellas. Los actores toman decisiones, se vinculan entre sí y modelan el sistema político. Éste, a su vez, los constriñe incidiendo en sus estrategias y prácticas.

En la competencia local y la movilización de recursos se exhibe este proceso mutuamente condicionante donde los actores se vuelven agentes en los procesos políticos e inciden en la configuración de la competencia a la vez que deben adecuarse a ella; y donde los distintos contextos históricos orientan tales acciones (Emirbayer y Mische, 1998). Este carácter temporal relacional adquiere su propio sesgo en cada municipio. Los actores movilizan distintos recursos de diferente manera, compitiendo según sus objetivos y alcanzando disímiles resultados. Esta confluencia de actores, factores y las relaciones que resultan de ello en distintas coyunturas configuran sistemas singulares en cada municipio y coadyuvan a la construcción de una especificidad local.

Estas interacciones, puestas de manifiesto a partir de las dimensiones identificadas, han sido observadas en los municipios de Berazategui, San Isidro y Tigre.

Berazategui se revela con un municipio *partidizado*, donde el peronismo concentra altos niveles de apoyo definiendo un patrón nítido de adhesión electoral, distinguiéndose del patrón no peronista consolidado en San Isidro; y más aún del sesgo *despartidizado* que caracteriza a Tigre.

En Berazategui, dada la continuidad de gobierno y partido, se observa que ambos han consolidado vínculos fuertes con los electores, aunque con mejores resultados en elecciones ejecutivas. El análisis intra caso muestra que el patrón peronista se ha

mantenido durante las tres etapas al igual que el sistema de partido predominante en torno al PJ, consolidando la estabilidad del sistema.

La figura política central es el intendente Juan José Mussi. Desde su llegada a la presidencia del partido local y la jefatura comunal en 1987, Mussi se constituye en un líder indiscutible. Incluso, en los períodos en que no gobierna el distrito, quedan al frente del mismo sus *delfines* Carlos Infanzón y Juan Patricio Mussi, quienes integran la red familiar del máximo referente berazateguense.

Tanto Mussi como Arturo Ramón, Carlos Infanzón o Juan Patricio Mussi, llegan a la intendencia por el peronismo y se mantienen dentro del partido durante toda su gestión. En el caso de Ramón su subordinación al PJ deriva en su derrota en las internas partidarias como correlato de la pérdida del control del partido sufrida por la facción que él integra. En cuanto a Infanzón y a Juan Patricio Mussi, ellos están subordinados tanto al partido como a Juan José Mussi.

Parte del vínculo entre intendente y electorado se ve mutuamente determinado por la pertenencia al peronismo. Las expectativas distributivas de la población se corresponden con tal identidad. En tal sentido, se corrobora la definición de Ollier (2010) que identifica al Estado, al gobierno y al partido como la triada en que se configura el peronismo. Berazategui resulta un claro ejemplo de ello. Son los recursos estatales los que se impulsan para satisfacer las expectativas distributivas de la población guiados por un gobierno peronista, indiscutiblemente liderado por Juan José Mussi, que recibe un continuo apoyo del electorado. Tal es la relevancia de su jefe comunal y su permanente reivindicación de la fuerza política que integra y conduce a nivel local, que parece haber alcanzado con la conducción nacional del PJ, una relación estratárquica, que siguiendo a Mair (1997) se basa en la autonomía mutua, manteniendo así el equilibrio político.

Pese a ocupar distintos cargos supralocales exhibiendo una ambición progresiva, Mussi siempre regresa al territorio donde ha construido un sólido poder territorial. La referida triada señalada por Ollier (2010) como aspecto central del peronismo cobra vida en él. Liderazgo, gobierno y partido encarnan en el viejo caudillo. Es el centro del gobierno, el conductor del partido a nivel local y el líder político indiscutido del territorio. La referida relación de equilibrio que entabla con la conducción nacional del PJ le

brindan autonomía permitiendo territorializar la política y contribuir, a su vez, a fortalecer al partido nacional.

Juan José Mussi es el único de los cuatro intendentes que exhibe un capital político propio a lo que ha contribuido la notable trayectoria desarrollada dentro y fuera de Berazategui. Su identidad política se refleja en la importancia dada al Estado en la reducción de la brecha distributiva. La municipalización de servicios públicos que presenta el distrito resulta innovadora en el conurbano y le brinda autonomía en el manejo de recursos.

San Isidro, muestra una faceta contrastante con Berazategui en cuanto a las preferencias políticas del electorado. Aunque en ambos municipios se destaca la conformación de familias políticas y se configuran sistemas de partido predominante, el distrito del sur del conurbano se caracteriza por la continuidad y fortaleza del peronismo; mientras que en San Isidro el PJ no ha logrado alcanzar la intendencia desde el retorno democrático. Esta posición refractaria al peronismo también configura un patrón nítido de preferencia electoral. El sistema de partido predominante que aquí se consolida, no se cierne en torno a una fuerza política específica, sino a una identidad que puede establecerse como no peronista y donde Melchor y Gustavo Posse resultan vitales para representarla y concentrar el apoyo del electorado. Los porcentajes electorales obtenidos por los intendentes han superado los alcanzados en comicios donde sólo se eligen cargos legislativos, especialmente cuando el oficialismo se presenta como agrupación vecinal.

El gobierno local referenciado en la *dinastía* Posse (primero Melchor y luego Gustavo) se enrola en el radicalismo durante la primera etapa. En la segunda, la UCR se incorpora a la *Alianza* y Gustavo Posse es electo intendente por primera vez representando a esta coalición. Sin embargo, tras la crisis que culmina en la salida abrupta del gobierno nacional, Posse funda su agrupación vecinal con la cual compite y le permite conservar la intendencia. Durante esta etapa, se presenta en soledad (boleta corta) pero no duda en forjar alianzas con socios diversos, como en 2007 con el FPV. Sin embargo, esta alianza no resulta tan exitosa como en otros distritos; probablemente por la tradición política local refractaria al peronismo. En la tercera etapa, a partir de su incorporación a *Cambiamos* mejora sus resultados en elecciones legislativas, mostrando

la aceptación del electorado a este espacio político que parece haber logrado constituirse en la fuerza aglutinante del espectro no peronista, que como se señalase es mayoritario en el distrito.

En cuanto a la relación de los intendentes con sus partidos, Melchor Posse goza de capital político propio lo que le permite cierto equilibrio con la conducción de la UCR, aunque no lo libra de los enfrentamientos partidarios con otras líneas internas. Gustavo funda su propia agrupación y tiene el control absoluto de esta. Su incorporación a *Cambiamos* implica la pérdida de tal control ya que, al formar parte de una estructura mayor, ahora debe lidiar con otros actores que pueden desafiarlo en competencias internas como en 2015.

La conformación de su propia agrupación política más allá de conferirle autonomía en las decisiones, no parece aportarle a Gustavo Posse ningún recurso simbólico lo que se refleja en los valores por debajo del 35% que obtiene el vecinalismo cuando la intendencia no está en juego. Al incorporarse a *Cambiamos*, los porcentajes trepan por encima del 45% mostrando la aceptación del electorado que parece reconocer a esta fuerza política como representante natural del espectro no peronista. Esto, sin embargo, deriva en la referida situación de incertidumbre que se le presenta a Posse al no poseer el control de la estructura partidaria.

En cuanto a Tigre, se observan marcadas diferencias con los otros dos municipios analizados. Aquí no hay patrones de preferencia estables y su sistema partidario muestra variabilidad. La particularidad de este distrito y que contrasta con el resto del conurbano, es que ha sido gobernado por cuatro fuerzas políticas diferentes enroladas en el radicalismo, vecinalismo conservador, peronismo y peronismo alternativo.

Otra característica relevante es que los intendentes que buscan la reelección, la obtienen. Esto es sin importar el partido que representen y aún al cambiar de fuerza política estando en el gobierno. Este perfil *despartidizado* de la comunidad tigrense refleja también el componente plebiscitario y *territorializado* de la elección donde se pone en juego la gestión del intendente que resulta continuamente aprobada mostrando que sus expectativas distributivas se ven correspondidas por la gestión local y no resultan mediadas por las estructuras partidarias. Tal aspecto revela la solidez de la relación entre intendente y electores.

Los intendentes que se suceden en el cargo muestran características muy disímiles respecto de la relación con las estructuras partidarias que los llevan a la intendencia. Oscar Giordano, no cuenta con capital propio y su subordinación al partido (UCR) deriva en su destitución.

Ricardo Ubieto, con pasado autoritario, y fundador de su propia agrupación política vecinal, impregna a la gestión su sesgo *despartidizado*. Su fuerza política es un vecinalismo conservador que se muestra despolitizado y le permite competir en los comicios, basado en el capital personal de su líder. Y aquí radica también su debilidad. Tras su muerte, la agrupación vecinal deja de ser una alternativa de poder en el distrito.

Tanto Sergio Massa como su sucesor Julio Zamora llegan a la intendencia por una fuerza política diferente a la que representan al ser reelectos (Massa pasa del peronismo al peronismo alternativo y Zamora a la inversa). Esto refrenda el perfil *despartidizado* del electorado tigrense y el carácter plebiscitario de las elecciones en ese municipio.

No parece que los intendentes establezcan vínculos sólidos con sus partidos. Giordano es destituido; para Ubieto el partido es sólo una herramienta que le permite competir; mientras que Massa y Zamora muestran lealtades fragmentarias basadas en la conveniencia política.

En este distrito sólo Sergio Massa ha logrado desarrollar una importante trayectoria que le ha permitido incrementar su capital político. Sin embargo, y a diferencia de Mussi, no ha podido consolidar poder territorial. La red familiar que desarrolla y de la que forma parte su sucesor Julio Zamora termina en ruptura. Cabe referir que, al igual que Posse, integra su fuerza política (*Frente Renovador*) a una coalición nacional (*Frente de Todos*) viendo así limitadas sus decisiones políticas.

En Tigre, todos los intendentes reelectos obtienen mayor apoyo electoral que en su primera elección. Esto sugiere que el electorado tigrense vota plebiscitariamente aprobando las gestiones comunales con independencia del sello partidario. Esta característica *despartidizada* de los electores del distrito se ve reflejada en los distintos patrones electorales que ha exhibido y en las distintas configuraciones que adquiere su sistema partidario. Esto parece mostrar que los electores no toman en consideración en qué lugar del espectro ideológico se ubican sus gobernantes; lo relevante es cómo se

desempeñan al frente del ejecutivo. Son los intendentes quienes interpretan y satisfacen las demandas ciudadanas y los partidos se ven reducidos a meros vehículos donde sustentar las candidaturas. De tal modo, la relación entre partidos y electores en Tigre es casi inexistente por ausencia de vínculo ideológico, ya que éste no resulta clave para la determinación del voto.

A partir de lo expuesto pueden brindarse algunos comentarios a modo de cierre:

El contexto histórico actúa como condicionante tanto de la competencia política local como de los recursos movilizados por los líderes políticos. El análisis de la competencia local y la movilización de recursos por parte de los líderes políticos, sumado al estudio intra caso, muestra la importancia que la temporalidad ejerce sobre los distritos. En la primera etapa se observa inestabilidad política con intendentes subordinados al partido y que no han establecido (o consolidado) vínculos con el electorado. En la segunda, la crisis obliga a los intendentes a incrementar sus responsabilidades y maximizar su capacidad de respuesta. Los recursos estatales se vuelven un factor clave, incrementando el protagonismo de los intendentes y contribuyendo al desarrollo de sólidas relaciones con el electorado. Esto, también posibilita gestar una nueva relación con los partidos, ya no tan desigual; y en algunos casos fundar sus propias agrupaciones. En la tercera etapa, los cambios en el sistema electoral modifican la oferta partidaria volviéndose casi exclusivamente coalicional, redefiniendo las relaciones entre partidos e intendentes.

La movilización de recursos estatales, impulsada por los jefes comunales resulta ineludible para su continuidad en el cargo e influye significativamente en la competencia local. La imagen de los jefes comunales se fortalece a partir de la generación de lazos de confianza con el electorado que van más allá de su pertenencia partidaria y brindan a las elecciones un carácter plebiscitario. En ello tiene marcada relevancia el *saber hacer* de los intendentes cuya experiencia en el cargo, conocimiento de la gestión y, especialmente, el control de los recursos estatales cuya movilización les permite consolidar sus lazos con el electorado y mantener el gobierno local. Los recursos del Estado, y de acuerdo con la orientación política del jefe comunal, son utilizados como capital en pos de movilizarlos para satisfacer las expectativas distributivas de los votantes. Las mismas como se observa en los distintos casos analizados van

modificándose de acuerdo con la coyuntura evidenciando la transformación experimentada por los municipios que no solo atañe a sus funciones, sino también a su aparato gubernamental (Ferrari, 2021).

La construcción del poder territorial se sustenta en la cercanía con la comunidad y el desarrollo de redes, perdiendo valor el factor partidario a partir de la segunda etapa. Ello alude a la *territorialización* de la política transformando las relaciones entre la sociedad y el Estado (Rossi, 2019) e impactando en los sistemas locales. El poder territorial es cimentado a partir de la construcción de lazos perdurables en el territorio y sustentado en la cercanía promovida por los intendentes con su comunidad, la satisfacción de las expectativas distributivas diferenciales de la población y el desarrollo de redes que fomentan vínculos con distintos actores e instituciones del territorio de los campos social, económico, educativo e institucional. Tales redes son impulsadas desde las *familias políticas* constituidas por los intendentes en pos de consolidarlas como estructura de control que de sustento a la gestión local. Familias que constituyen un nuevo tipo de coalición dominante reemplazando a la vieja conducción partidaria. El vínculo es sanguíneo y/o afectivo, ya no tan vinculado al partido y se fortalece (o no) a partir de las relaciones políticas y económicas que van desarrollando en el territorio y que, incluso, les permite cambiar de fuerza política y conservar el gobierno local. Esta continuidad no ligada al factor partidario afecta también los patrones de preferencias y con ello la regularidad de la competencia.

La capacidad de los partidos de constituirse en canales de representación política de los electorados parece decrecer en función de los cambios en la coyuntura. Los partidos exhiben un valor simbólico en la primera etapa, incluso delegando capital político en los candidatos. Sin embargo, conforme se erosionan las estructuras partidarias y proliferan las coaliciones, este valor parece decrecer como se refleja en los cambios de patrones de preferencias resultantes de la competencia local. En tal sentido, los intendentes suelen obtener mayor apoyo electoral que su fuerza política, lo cual también se vincula con el protagonismo alcanzado por los intendentes a partir de la segunda etapa constituyéndolos en actores centrales del sistema político. Sus postulaciones otorgan un valor diferencial a las listas partidarias con significativa influencia en la competencia política, a la que dotan de un cariz plebiscitario. Ello no

significa que los electores carezcan de identidad política. La continuidad de patrones en gran parte de los municipios parece confirmar que los electores tienden a ubicarse en algún punto del continuo ideológico. Incluso, las diferencias exhibidas en los tres casos parecen revelar que la posición política de los electorados es en algunos casos más constante que la de los gobiernos. Pero aun conservando su referencia, todos quedan comprendidos en estructuras más laxas como las coaliciones políticas; incluyendo a los intendentes que han conformado sus propias agrupaciones, quienes resignan en el proceso autonomía política.

Las trayectorias reflejan las ambiciones de los jefes comunales y ponen a prueba sus lealtades, ya que los partidos no siempre acompañan sus aspiraciones ni potencian sus carreras. No obstante, la estructura de oportunidades es la que brinda o trunca las posibilidades de desarrollar sus carreras. Los casos de Juan José Mussi y Sergio Massa, evidencian una ambición progresiva aprovechando las posibilidades que la estructura de oportunidades les presenta en distintas coyunturas, algo que no se observa en los otros jefes comunales ya sea porque no se les han presentado las oportunidades (como Juan Patricio Mussi) o no han querido tomarlas (como Ricardo Ubieto). Respecto de las lealtades, éstas no parecen guardar relación con la identidad política de los intendentes, pero sí con sus objetivos de carrera. La ruptura se presenta en función de los intereses de los jefes comunales en pos de conservar el gobierno o acceder a otras posiciones y cuando su partido de pertenencia no acompaña o facilita tal interés. En tal sentido, las lealtades *fragmentarias* parecen vincularse con la conveniencia política.

En suma, los sistemas políticos locales parecen exhibir características disímiles en lo inherente a la competencia local, mostrando patrones diferenciados y dinámicas de los sistemas partidarios con sesgos singulares.

Los intendentes muestran también aspectos distintivos. Cuentan con distintos recursos, aunque todos los movilizan en pos de construir o consolidar poder territorial con disímiles estrategias y dispares resultados.

La temporalidad cubre todos los municipios, pero los resultados son diferentes. Tales diferencias en torno a las características de la competencia en los distritos analizados y cómo los líderes políticos movilizan recursos parecen abonar la pretensión de singularidad que se les atribuye a los sistemas políticos locales. En ellos, los actores centrales están presentes e interactuando en cada territorio. Intendentes, partidos y electores juegan dentro del sistema, pero juegan distinto en cada municipio. Y aquí parece estar la clave de la singularidad local.

Conclusiones

La hipótesis planteada al inicio de esta investigación sostiene que los sistemas políticos locales adquieren características singulares de acuerdo con el particular modo en que interactúan intendentes, partidos y electores. Esta pregunta por la singularidad local alude a las características propias, distintivas, reveladoras de la diversidad presente en los sistemas locales y en sus procesos políticos. Esto implica considerar tanto los patrones como las particularidades presentes en los sistemas políticos de los municipios del conurbano bonaerense. Allí puede hallarse evidencia respecto de la persistencia o no del voto; la presencia discontinua de agrupaciones vecinales; o la variabilidad en la conformación de sus sistemas partidarios.

De la investigación surgen hallazgos vinculados con las diferencias de intensidad en el apoyo electoral obtenido por partidos e intendentes en los distintos municipios; como en la continuidad de los mismos al frente de las comunas. También se encuentran disimilitudes en las trayectorias de los jefes comunales, las ambiciones que los guían y las oportunidades políticas que se les presentan. La distinción incluso se manifiesta en los capitales apropiados y recursos movilizados por tales líderes políticos; o en las lealtades que los vinculan con sus partidos de procedencia. En suma, el foco de esta investigación ha estado centrado en el particular modo en que los partidos, los intendentes y los electores se relacionan en el sistema político local impregnándolo de especificidad como revelan las categorías señaladas.

Las relaciones aludidas han de presentar características diferentes en función del impacto de la coyuntura nacional en cada una de las tres etapas establecidas que comprenden los períodos de consolidación democrática y reconfiguración administrativa (1983-1995), de cambios institucionales, políticos y partidarios (1996 – 2009), y de cambios en la competencia electoral (2010 – 2019) como es evidenciado en el análisis intra caso. En el mismo sentido, tales relaciones son exhibidas en el análisis de las dimensiones propuestas que aluden a las características de la competencia local y la movilización de recursos por parte de los intendentes, en distintas coyunturas. Dicho de otro modo, las relaciones entre agencia y estructura se presentan surcadas por el factor temporalidad.

Los datos recabados y la evidencia empírica analizada permiten arribar a algunas conclusiones respecto de las relaciones entre intendentes, partidos y electores en los sistemas políticos de los municipios del conurbano bonaerense que se presentan a continuación:

El tipo de relación entre partidos e intendentes incide en la estabilidad del sistema político local. Cuando la relación entre el intendente y su partido es de *equilibrio*, este último parece sustentar el liderazgo del jefe comunal aportando un recurso simbólico y contribuyendo a consolidar tanto los patrones de adhesión como la estabilidad del gobierno que no sufre confrontaciones internas que amenacen su continuidad. Los intendentes que han fundado sus propias agrupaciones políticas tienen el *control* de la estructura. Ello también implica que la misma no le brinda adhesión electoral sustentada en la ideología, ni le aporta un recurso simbólico. La relación con el electorado se sustenta en el personalismo del jefe comunal y la elección adquiere un sesgo plebiscitario. En estos casos, los desafíos partidarios surgen cuando en determinada coyuntura se integran a un frente ya que pueden tener que enfrentar competencia interna y requieren casi exclusivamente de su propio capital político para imponerse y mantener el control del territorio. La *subordinación* a la estructura partidaria, aunque ésta aporta un recurso simbólico, limita la autonomía política de los jefes comunales y pone en riesgo su continuidad materializándose tal situación en destituciones o internas competitivas promovidas por otras facciones no alineadas o la propia conducción partidaria supralocal. La continuidad de la relación entre intendentes y partidos se fortalece cuando los electores exhiben afinidad ideológica con el partido en el gobierno plasmada en el patrón histórico de preferencias electorales y, además, valoran positivamente la gestión del intendente, manifestándolo con su voto.

La identidad política entre partidos y electores revela persistencia, aunque ésta puede verse erosionada en función de la coyuntura política nacional. Los electores tienden a ubicarse en algún punto del espectro ideológico como se ve reflejado en los casos donde se consolidan patrones de preferencias que desafían a la coyuntura. Ello se pone de manifiesto al observar que en 14 de los 24 municipios (58,33%) los patrones se mantienen estables durante todas las etapas analizadas revelando que la mayoría de los electores sostienen sus preferencias partidarias en distintos contextos. La continuidad

del intendente en el mismo punto del continuo ideológico le permite garantizar la representación del sector. La libertad que les brinda conformar su propia fuerza política puede significarles también desplazarse en el continuo y alejarse de las preferencias del electorado, sustentando su relación exclusivamente en su desempeño al frente del ejecutivo local, la movilización de recursos públicos y los vínculos gestados desde tal posición.

En presencia de un vínculo débil entre partidos y votantes, la elección se vuelve plebiscitaria. La elección de fuerzas políticas muy diferentes, que se traduce en la falta de consolidación de patrones de preferencias, parece corresponderse con un electorado desideologizado que vota plebiscitariamente. En estos casos, la fuerza política no es relevante, mientras que resulta clave la interpretación y satisfacción de las expectativas distributivas de los votantes por parte de los jefes comunales y su capacidad de respuesta ante distintas coyunturas, sin importar la agrupación que representen. Esta escasa identificación entre partidos y votantes queda de manifiesto en las diferencias porcentuales entre los votos obtenidos por el intendente en su reelección, revelando una alta adhesión, y los que obtiene su fuerza política en elecciones exclusivamente legislativas -donde su nombre no forma parte de las listas- que registra un apoyo significativamente menor.

La dinámica de los sistemas partidarios supralocales no se replica en los sistemas locales. La competencia multinivel exhibe su carácter heterogéneo o descoordinado. Los resultados para cargos ejecutivos nacionales no se replican a nivel local a lo largo del período y tampoco se observa identidad de resultados con los comicios provinciales mostrando descoordinación entre las arenas políticas. Esto permite, además, inferir un efecto limitado del arrastre y una cierta autonomía de la competencia local reflejada en la singularidad de las preferencias electorales, como se observa en las elecciones tigreñas en las que se imponen los intendentes en ejercicio que buscan su reelección, con independencia de la coyuntura y los sistemas políticos nacionales que se configuren. La fragmentación de los sistemas partidarios locales, si bien guarda una gran semejanza con los sistemas nacionales, muestra la presencia continua en algunos municipios de agrupaciones vecinales. Asimismo, la configuración de los sistemas de partidos refleja dinámicas disímiles a la nacional, alcanzando en los

municipios estudiados un carácter *territorializado*. Al respecto se observa que los sistemas de partido predominante en torno al peronismo mantienen su preeminencia en el conurbano con independencia de las derrotas sufridas por esa fuerza a nivel nacional o provincial.

La configuración de los sistemas partidarios locales parece obedecer tanto a la identificación política de los votantes como a su adhesión al jefe comunal. En los sistemas de partido predominante la presencia de liderazgos fuertes resulta decisiva. Estos sistemas partidarios son la configuración más frecuente en el conurbano bonaerense sustentada especialmente en la fortaleza de los líderes políticos que movilizan los recursos estatales en pos de satisfacer las expectativas distributivas del electorado y - a excepción de Tigre - mantienen su posición política en el continuo ideológico, afín a la de sus votantes. Los bipartidismos muestran que los intendentes no han desarrollado liderazgos fuertes capaces de contrarrestar los contextos de inestabilidad política como se observa especialmente durante la primera etapa y los patrones de preferencias políticas no están consolidados. La falta de liderazgos y de identidad política entre partidos y votantes le confiere al voto un carácter volátil permitiendo una mayor influencia de la coyuntura y configurando sistemas pluripartidistas. Esto se refleja en la segunda etapa, en un contexto de crisis política y partidaria y con intendentes que aún no han logrado consolidarse al frente de sus municipios.

La fortaleza del vínculo entre intendente y electores tiende a morigerar la injerencia del medio externo. Esto resulta concordante con los esfuerzos de los jefes comunales por territorializar la competencia política, resaltando como valor específico la identidad local, especialmente en coyunturas adversas, a partir de la segunda etapa. Asimismo, la cercanía con la comunidad intensifica la relación promoviendo una mayor demanda ciudadana hacia los jefes comunales. Esto no significa que los municipios constituyan ámbitos inconexos con el entorno. Los factores externos son ineludibles. Sin embargo, Su capacidad de respuesta es lo que ha de permitirles fortalecer la relación con la ciudadanía y consolidar su liderazgo. En ello, influye notablemente el *saber hacer* de los jefes comunales con gran antigüedad en el cargo, capaces de adecuar las normativas, movilizar los recursos estatales - financieros, burocráticos y operativos - y

hacer valer su conocimiento y experiencia de gestión. Esto refiere a adecuar el andamiaje municipal en pos de los objetivos que persiga. En tal sentido, el *saber hacer* parece contribuir a la neutralización de los efectos disruptivos generados por el medio externo.

La coyuntura ha impactado sustantivamente en la redefinición de la figura del intendente municipal. Hasta la transferencia de roles y funciones que tiene lugar a fines de la primera etapa el intendente no constituye un actor relevante en el campo político. La crisis política, económica, social e institucional de comienzos de siglo potencia aún más su crecimiento y gravitación como actor central en el sistema local. El intendente deja de ser un administrador de la ciudad y pasa a constituirse en gobernante (Cravacuore, 2019). Su relación con partidos y electores también va a reconfigurarse a partir de este crecimiento en favor de su posición como actor clave del sistema. El nuevo contexto revela, en términos de Emirbayer y Mische (1998), su carácter temporal-relacional impactando en los intendentes que crecen en influencia gestando nuevas relaciones estructurantes con sus entornos.

Las identidades políticas y los atributos personales de los intendentes influyen en la agenda de gobierno. Las identidades políticas y los atributos personales de los intendentes son factores de importancia en la conformación de las agendas de gobierno. Ello se refleja en las diferencias de las políticas públicas impulsadas en las distintas etapas que incluyen desde la atención alimentaria universal en situaciones de crisis económicas hasta la resolución de demandas sectorizadas en contextos más estables. Mientras que la importancia del Estado como actor central para la reducción de la brecha distributiva es reivindicado desde el peronismo, el vecinalismo conservador promueve la despolitización del Estado y la inversión privada como motor del desarrollo. En cuanto a la influencia de los atributos personales en la definición de políticas públicas, esto se ve reflejado en la priorización de cuestiones vinculadas con sus orígenes sociales y/o profesiones como la defensa del comercio local o la promoción de la atención sanitaria.

La satisfacción de las expectativas distributivas diferenciales de la población resulta determinante en la conformación de las agendas políticas. Pese a la relevancia del contexto histórico y los propios atributos de los jefes comunales en la

implementación de los programas de gobierno señalados en los puntos anteriores, puede observarse que algunas políticas no son replicadas uniformemente en todos los distritos. Es preciso reconocer también las decisiones que los jefes comunales toman en consonancia con las expectativas de distribución de la población (diferentes en su composición), lo que resulta clave para su continuidad al frente de los ejecutivos locales. La reelección muestra el apoyo que los gobernantes reciben por parte del electorado, lo que parece mostrar que las expectativas distributivas de los votantes son satisfechas por el gobierno local a partir de la movilización de los recursos estatales que se ha plasmado a partir de mediados de la segunda etapa en acciones de seguridad ciudadana, promoción de espacios verdes e iniciativas culturales, entre otras.

Los intendentes promueven la configuración de redes de relaciones en pos de generar poder territorial. Los intendentes, a partir de la segunda etapa, ocupan un lugar de mayor relevancia en el campo político y comienzan a desarrollar su propio círculo de poder no tan vinculado a las coaliciones dominantes clásicas conformadas por las élites partidarias. En ello juegan un papel central las redes familiares, constituidas por miembros de su familia y/o allegados cercanos que forman parte de su más estrecho círculo de gobierno. Estas redes despliegan en el territorio vínculos con distintas instituciones de carácter social, económico, jurídico y policial que les permiten penetrar el tejido social y robustecer su presencia en la comunidad. Cabe destacar que las familias políticas en sentido amplio, es decir donde juegan un papel relevante miembros cuyo vínculo no es sanguíneo (ni conyugal) parecen más susceptibles a las tensiones internas, distanciamientos y rupturas. Esto se ve reflejado en Berazategui con Mussi e Infanzón, y en Tigre con Massa y Zamora.

Las trayectorias revelan las ambiciones de los jefes comunales, pero una carrera ascendente no promueve la consolidación de su poder territorial. Las trayectorias de los jefes comunales de los municipios analizados se centran principalmente en la conservación del poder local mostrando pocos peldaños en sus carreras políticas. La importancia de las intendencias municipales se ha incrementado a partir de la segunda etapa y la continuidad al frente de los ejecutivos locales resulta bastante atractiva, considerando además las escasas oportunidades que se les presenta a los intendentes para continuar su carrera en cargos supralocales (Rotman y Varetto,

2017; Leiras, 2017). Asimismo, los intendentes que han desarrollado carreras ascendentes (que no incluyan la titularidad del ejecutivo provincial o nacional) sin regresar al municipio, no han logrado consolidar su poder territorial, ya sea porque no consiguen consagrar a un heredero o éste deja de responderles políticamente, persiguiendo la construcción de su propio poder.

Las estrategias y prácticas políticas de los intendentes revelan el modo en que buscan adecuarse al entorno para conservar su liderazgo. La estrategia constituye una guía racional para la acción, mientras que los distintos contextos influyen tanto en el marco brindado por la competencia electoral, como en los líderes locales desafiados por distintas coyunturas a las que deben adaptarse movilizando recursos diversos en función de lo que pueden generar y apropiar en cada etapa histórica. En tal sentido se observa que la ambición de los líderes políticos en relación con su carrera (trayectoria) y el tipo de lealtad que impera se refleja en su toma de decisiones para acceder al cargo anhelado. En cualquier caso, la estructura de oportunidades constituye un factor clave para el desarrollo de las carreras políticas. La falta de oportunidades limita y desalienta las expectativas que los líderes políticos puedan tener, siendo insuficiente la ambición para el logro de los objetivos. Las lealtades se presentan continuas cuando se corresponden con la ambición y la estructura de oportunidades, fragmentándose cuando las anteriores no garantizan el logro de la posición deseada.

Los intendentes han logrado constituirse en figuras ineludibles de la política local. La centralidad en las decisiones, el control de la agenda y una gestión basada en la obra pública define a cualquier gobierno comunal del Gran Buenos Aires. La configuración institucional dada por la norma, el incremento de su importancia política tras la adquisición de nuevas responsabilidades en las últimas décadas y la necesidad de legitimarse permanentemente en pos de conseguir apoyo electoral son aspectos que explican en gran medida esta constante. Sin embargo, los intendentes no son los únicos actores relevantes en los sistemas políticos locales. Los partidos y los electores resulten cruciales en su dinámica. A la vez que las diversas coyunturas configuran un contexto temporal relacional que influye en sus estrategias y prácticas. Si bien los intendentes se erigen en actores centrales de los sistemas políticos locales, los partidos y los electores

son quienes les permiten mantener tal centralidad. El apoyo partidario les posibilita el acceso al cargo y la relación gestada con el electorado, conservarlo.

Cuando el vínculo entre partidos y electores se presenta fuerte, con patrones de preferencias muy definidos, los intendentes logran continuidad si lideran la estructura partidaria local en equilibrio con la conducción nacional y movilizan los recursos necesarios, especialmente estatales, para garantizar el apoyo del electorado. En municipios *despartidizados*, los intendentes se consolidan cuando las expectativas distributivas de los electores se ven satisfechas, alcanzando el apoyo electoral que les brinda continuidad en comicios que muestran un marcado carácter plebiscitario. Finalmente, cuando el vínculo entre partidos y electores no es fuerte, los intendentes logran el apoyo del electorado manteniendo la representatividad del espacio político más afín a los votantes, y configurando relaciones de tipo personalista.

Los liderazgos fuertes mantienen el control de las comunas pese a las distinciones políticas existentes entre ellos y las diferencias en la relación con sus partidos. Sin embargo, la mayor intensidad y continuidad en el apoyo electoral se presenta cuando al liderazgo local se añade la identificación política entre partidos y votantes dotando de mayor estabilidad al sistema.

Los intendentes, partidos y electores configuran relaciones disímiles en los municipios estudiados, aunque en todos ellos la relación entre el electorado y los jefes comunales muestra mayor fortaleza. Tales interacciones parecen dar sustento a distintas configuraciones, algunas muy estables mientras que otras exhiben un perfil variable.

Esta tesis deja líneas abiertas para futuras investigaciones en torno a los factores contextuales y las características composicionales de los electorados en relación con los cambios experimentados en un determinado período de tiempo; y la competencia multinivel reflejada en los resultados para las distintas categorías conjuntamente con la importancia del corte de boleta.

Como otra línea de investigación futura se pretende aplicar este mismo esquema a otros municipios a efectos de comprobar la validez de los hallazgos en distintos contextos históricos y estructurales.

La singularidad de los territorios es otro de los aspectos a considerar. El territorio no es neutro. Es donde se reproducen, construyen y comparten rasgos identitarios comunes. Además de las diferencias geográficas y socioeconómicas presentes en los territorios, cada sociedad tiene sus propias relaciones y sus propios condicionantes. Narra su propia historia. Sigue su propio sistema de valores. Crea su propia identidad colectiva (Arocena, 2002). El territorio surge, entonces, como algo más que un espacio físico, demandando el reconocimiento de su valor social y político.

Asimismo, los cambios en las estructuras partidarias y la construcción de poder territorial requieren de un abordaje más profundo que el dispensado en esta presentación.

Como reflexión final puede señalarse que en los municipios se han observado características disímiles y distintivas configurándose relaciones singulares que otorgan su especificidad al sistema político local en distintos contextos, como da cuenta esta investigación. En el centro de tales relaciones se encuentran los intendentes, partidos y electores, principales actores políticos del territorio. Ellos componen y ejecutan melodías acompañadas y específicas, con un ritmo distintivo que los inspira y a la vez los constriñe, ajustando sus tiempos y reverberando en cada territorio de manera singular.-

BIBLIOGRAFÍA

Alcántara Sáez, M. (2017). La carrera política y el capital político. *Convergencia. Revista de Ciencias Sociales*, 24(73), 187-204.

Alejo, M., y Osorio, B. (2016). El informante como persona clave en la investigación cualitativa. *Gaceta de pedagogía*, 35(1), 74-85.

Andrenacci, L. (2001). La política social de los gobiernos locales en la región metropolitana de Buenos Aires. In *VI Congreso Internacional del CLAD sobre Reforma del Estado y de la Administración Pública* (pp. 5-9).

Annunziata, R. (2009). De tijeras y espejos. Política de la proximidad y elecciones 2007 en el Municipio de Morón. Cheresky, I. (comp.), *Las urnas y la desconfianza ciudadana en la democracia argentina*. Homo Sapiens.

Annunziata, R. (2013) La figura del 'hombre común' en el marco de la legitimidad de proximidad: ¿un nuevo sujeto político?; CONICET-UNC; Astrolabio. Nueva Época; 10; 5-2013; 127-155

Annunziata, R. (2015). Liderazgos de proximidad y procesos electorales: los casos de Sergio Massa y Martín Insaurralde en las legislativas de 2013, en Annunziata, R. (comp.) *Pensar las elecciones. Democracia, líderes y ciudadanos* (95-128). Departamento de Publicaciones de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales de la Universidad de Buenos Aires. Instituto de Investigaciones Gino Germani – UBA.

Armengol, G. (2015). El conflicto del campo de 2008: Consolidación del modelo sectorial de agro-negocios y crisis de hegemonía. Trabajo final de grado. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. En Memoria Académica. Disponible en: <http://www.memoria.fahce.unlp.edu.ar/tesis/te.1183/te.1183.pdf>

Arocena J. (2002): *El desarrollo local, un desafío contemporáneo*, Segunda edición ampliada: Taurus - Grupo Santillana - Universidad Católica del Uruguay. Montevideo.

Arocena, J. (2006). La tensión actor-sistema en los procesos contemporáneos de desarrollo. *Desarrollo Local y gobernanza. Enfoques transdisciplinarios*. Montevideo: CLAEH, 101-109.

Artopoulos, A. (2007) Enraizando el espacio del conocimiento. El caso del desarrollo

emergente en la región metropolitana norte de buenos aires. En Finquelievich, S. *La innovación ya no es lo que era. Impactos meta-tecnológicos en las áreas metropolitanas* (151-182) Dunken

Badía, G. y Saudino, M. (2015) “La construcción político - administrativa del conurbano bonaerense” en Kessler, G. (comp.) *Historia de la provincia de Buenos Aires: el Gran Buenos Aires*, UNIPE.

Balbi, F. (2003) La lealtad antes de la *lealtad*: honor militar y valores políticos en los orígenes del *peronismo* en Balbi, F, y Rosato, A. *Representaciones sociales y procesos políticos: estudios desde la antropología social*. Editorial Antropofagia.

Balbo, Elvira (2008): “La coparticipación de impuestos en el ámbito municipal ¿Cuestión de especialistas?” en *Revista del Instituto 04*, AFIP.

Bedin, P. (2018). Ciudadanía y representación política de las mujeres desde una perspectiva posfundacionalista: un análisis de los impactos de la ley de cupo femenino en la Argentina. (Tesis de doctorado). Universidad Nacional de Quilmes. Disponible en RIDAA-UNQ Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto UNQ: <http://ridaa.unq.edu.ar/handle/20.500.11807/818>

Behrend, J. (2011). The unevenness of democracy at the subnational level: Provincial closed games in Argentina. *Latin American Research Review*, 46(1), 150-176.

Behrend, J. (2021). Dinastías políticas y democracia: una propuesta conceptual. *Agenda Política*, 9(3), 174-189.

Behrend, J., y Whitehead, L. (2017). Prácticas iliberales y antidemocráticas a nivel subnacional: enfoques comparados. *Colombia Internacional*, (91), 17-43.

Bennardis, A. (1999): “Gestión municipal en el conurbano bonaerense” en *Publicaciones del CIAP* Tomo 4 Investigaciones sobre Estado, Política y Administración Pública. Oficina de Imprenta, Facultad de Ciencias Económicas, UBA

Bentivegna, L. (2023). Conurbano, universidades y políticas públicas: un análisis de la UPE desde su creación en 2011. Universidad Provincial de Ezeiza.

- Bieda, T. (2015):** “¿Quién eres? Carreras políticas de los legisladores encargados del control en Argentina (2001-2013) en *Revista SAAP* (ISSN 1666-7883) Vol. 9, Nº 2, noviembre 2015, 293-311
- Bisso, M. (2015)** “Conurbano bonaerense: votos y política en el siglo XX” en Kessler, G. (comp.) *Historia de la provincia de Buenos Aires: el Gran Buenos Aires*, UNIPE, Buenos Aires.
- Black, G. S. (1972).** A theory of political ambition: Career choices and the role of structural incentives. *American political science review*, 66(1), 144-159.
- Bonvecchi, A., y Giraudy, A. (2007).** Argentina: crecimiento económico y concentración del poder institucional. *Revista de ciencia política* (Santiago), 27(ESP), 29-42.
- Borges, A., Sanchez Filho, A., y Rocha, C. (2011).** La conexión subnacional: geografía del voto y coaliciones electorales en el federalismo brasileño. *Revista SAAP*, 5(2).
- Bourdieu, P. (1991).** Estructuras, habitus, prácticas, en *El sentido práctico*, 91-111. Siglo XXI de España Editores.
- Bourdieu, P. (2013).** *Argelia: imágenes del desarraigo*. Centro de estudios mexicanos y centroamericanos.
- Bourdieu, P. y Wacquant, L. (2013)** Entrevista a Pierre Bourdieu – La lógica de los campos: habitus y capital, *Ssociólogos*, blog de sociología y actualidad.
- Boyer, P. C. (1996).** La sociología de Pierre Bourdieu. *REIS: Revista Española de Investigaciones Sociológicas*, (76), 75-98.
- Buquet, D., Cardarello, A., y Schmidt, N. (2018).** Efectos de las reglas electorales sobre el sistema de partidos subnacional. *Montevideo, Uruguay: Oficina de Planeamiento y Presupuesto*.
- Burdman, J. (2010).** Alfas, ranas y testimoniales: la cultura política de las elecciones legislativas de medio término en Argentina. *POSTdata*, 15(1).
- Bruno, M. (2015).** La población del conurbano en cifras. En Kessler, G. *El Gran Buenos Aires*, 159-191. Edhasa; Gonnet: UNIPE: Editorial Universitaria.

Buzzone, M. (2021) La importancia de las universidades “por todos lados”: el caso del Conurbano Bonaerense. Programa de Estudios Fiscales. Universidad Nacional de Moreno.

Calvo, E., y Escolar, M. (2005). *La nueva política de partidos en la Argentina: crisis política, realineamientos partidarios y reforma electoral.* Prometeo.

Calvo, E., y Murillo, M. V. (2013). Cuando los partidos políticos se encuentran con sus votantes: un análisis de los vínculos políticos a través de las redes partidarias y las expectativas distributivas en Argentina y Chile. *América Latina Hoy*, 65, 15-44.

Campomar, B., y de Jesús Suárez, A. (2014). El camino hacia el poder Analizando la carrera política de los gobernadores argentinos (1983–2011). *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*, 59(222), 369-389.

Campos, H. (2022). Estructura de capital político de los intendentes de una provincia argentina. El caso de Santiago del Estero, 2006-2018. *Estudios Políticos*, (64), 77-94.

Canelo, P. (2011): Acerca de la construcción de carreras políticas en la Argentina. Los senadores nacionales en 1973, 1983 y 1989, en *Polhis*. Boletín Bibliográfico Electrónico del Programa Buenos Aires de Historia Política; vol. IV p. 140 – 153.

Canelo, P. (2015). La importancia del nivel municipal para la última dictadura militar argentina: un estudio a través de sus documentos reservados y secretos (1976-1983). *Historia (Santiago)*, 48(2), 405-434.

Cardarello, A (2011) La búsqueda de saberse inmortal. *La reelección inmediata de los ejecutivos subnacionales*, Ediciones Universitarias. Universidad de la República, Montevideo

Carman, M. (2015). Cercanías espaciales y distancias morales en el Gran Buenos Aires profundo. En Kessler, G. *El Gran Buenos Aires*, 521-548. Edhasa; Gonnet: UNIPE: Editorial Universitaria.

Carrasco, G. L. (2015) El espacio geográfico en los enfoques explicativos del comportamiento electoral. *Democracia y elecciones Pautas para el debate*, 135.

Carty, R. K. (2004). Parties as Franchise Systems. The Stratarchical Organizational Imperative. *Party Politics*, 10(1), 5-24.

Cheresky, I. y Annuciata, R. (2012) ¿Hacia un nuevo modelo de lazo representativo? La *representación de proximidad* en las campañas electorales de 2009 y 2011 en Argentina, en Cheresky, I. y Annuciata, R. *Sin programa, sin promesa. Liderazgos y procesos electorales en Argentina*, Prometeo Libros.

Chiara, M. (2007). Gestión Local y Política Social en el Gran Buenos Aires: Una mirada sobre el papel de los municipios en el tránsito de la crisis 2001/3. Ponencia presentada en el Seminario Internacional “Gobierno local, pobreza e política urbana e social na América do Sul” 4 y 5 de junio de 2007, Belo Horizonte.

Chiaramonte, M. (2007). La inestabilidad política y el rol del liderazgo (un estudio de caso: San Martín, 1983-1999). *Documento de trabajo*, (24).

Cid, M. (s.f.) Capítulo 3. El eterno retorno: las elecciones en *El conurbano bonaerense. Polarización política y segmentación territorial*, 73. Consulta en línea: <https://biblioteca-repositorio.clacso.edu.ar/bitstream/CLACSO/4867/1/Polarizacion-politica.pdf#page=73>

Clerici, P., Cruz, F., y Goyburu, L. (2016). ¿Los hermanos sean unidos? Competitividad en las primarias municipales en la Provincia de Buenos Aires. *Revista SAAP. Publicación de Ciencia Política de la Sociedad Argentina de Análisis Político*, 10(2), 279-309.

Clerici, P., Cruz, F., y Goyburu, L. (2020): ¿Fuego amigo? El desgaste de las primarias competitivas en la provincia de Buenos Aires en *Revista de Ciencia Política*, Volumen 40 N° 1.

Costa, P. S., & Otero, J. M. R. (2012). ¿Qué valoran los electores persuadibles en la decisión de votar?. *RIPS. Revista de Investigaciones Políticas y Sociológicas*, 11(1), 39-62.

Cravacuore, D. (2002) el liderazgo local y su concepto de articulación. Algunas reflexiones preliminares. Ponencia presentada en *II Jornada de Políticas Públicas y Gestión Local*, La Matanza, Argentina.

Cravacuore, D. (2003). Motivaciones para el cambio: un análisis de liderazgos en municipios bonaerenses. Trabajo presentado al VIII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública, Panamá (Vol. 28).

Cravacuore, D. (2007); “Los municipios argentinos (1990 - 2005)”. En: CRAVACUORE, D. e ISRAEL, R. (comp.) *Procesos políticos municipales comparados en Argentina y Chile (1990 – 2005)*. Editorial de la Universidad Nacional de Quilmes – Universidad Autónoma de Chile. Buenos Aires (Argentina).

Cravacuore, D. (2019) Las dimensiones municipales del conurbano bonaerense en Voces en el Fénix. Facultad de Ciencias Económicas – Uba. Consulta online: <https://vocesenelfenix.economicas.uba.ar/las-dimensiones-municipales-del-conurbano/>

Cravacuore, D., Ilari, S. R., y Villar, A. (2004). *La articulación en la gestión municipal: Actores y políticas* (pp. 33-44). Universidad Nacional de Quilmes Editorial.

Cruz, F. (2010): Relaciones e interacciones partidarias en coaliciones de gobierno. Los casos de la Alianza, la Concertación y el Frente Amplio. Ponencia presentada en el V Congreso Latinoamericano de Ciencia Política, organizado por la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP). Buenos Aires, 28 a 30 de julio de 2010.

Cruz, F. (2016). Volatilidad y competitividad en América Latina: Un estudio exploratorio de seis sistemas partidarios; Pontificia Universidad Católica Argentina "Santa María de los Buenos Aires". Escuela de Ciencia Política; Colección; 26; 4-2016; 163-211

Cruz, F. (2019). Construcción de coaliciones electorales en escenarios desnacionalizados. Un aporte teórico. *Revista de Estudios Políticos*, 184, 161-194. doi: <https://doi.org/10.18042/cepc/rep.184.06>

Fuentes, A. y Cuberos, J. (2015) El “camino de sirga”: una perspectiva sociológica sobre su historia y su actualidad VIII Jornadas de Jóvenes Investigadores Instituto de Investigaciones Gino Germani Universidad de Buenos Aires Eje problemático: 6. Espacio social, tiempo y territorio. ISSN 2313-9005 Edición digital <http://jornadasjovenesiigg.sociales.uba.ar>

D’Alessandro, M. (2011). Democracia, agencia y Estado. Teoría con intención comparativa. Guillermo O’Donnell, Prometeo, 2010, 375 páginas. *Revista POSTData: Revista de Reflexión y Análisis Político*, 16(2), 319-321.

D'Amico, D. (2008). Movimientos vecinales y Estado Municipal: Dificultades y ventajas de una relación histórica. *IX Congreso Argentino de Antropología Social*. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales - Universidad Nacional de Misiones.

De Imaz, J. L. (1964). *Los que mandan*. Buenos Aires: Eudeba.

De Luca, M. (2011). "Elecciones y sistemas electorales", en Aznar, Luis y De Luca, Miguel (coordinadores), *Política. Cuestiones y problemas*, CENGAGE Learning.

De Paula, M. C. (2016). Trayectorias y formas de hacer política en el conurbano bonaerense. In IX Jornadas de Sociología de la UNLP 5 al 7 de diciembre de 2016 Ensenada, Argentina. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Sociología.

De Riz, L., y Feldman, J. (1991). El partido en el gobierno: la experiencia del radicalismo, 1983-1989. Documento CEDES 64.

Del Cogliano, N., y Varetto, C. (2016). Las elecciones subnacionales de 2015 en Argentina: estabilidad con cambio. *Revista Uruguaya de Ciencia Política*, 25(1), 131-149.

Dentice, E., & Salama, A. (2009). Constitución de una agencia de desarrollo local en el partido de San Martín. Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la Economía Social, *Revista Académica*, Ed. Grupo EUMED, NET, Universidad de Málaga, 3(7).

Di Virgilio, M., y Vio, M. (2009). La geografía del proceso de formación de la región metropolitana de Buenos Aires. *Versión preliminar*, 1-20.

Di Virgilio, M. M., Guevara, T., y Arqueros Mejica, S. (2015). La evolución territorial y geográfica del conurbano bonaerense. En Kessler, G *El Gran Buenos Aires*, 1, 73-102. Edhasa; Gonnet: UNIPE: Editorial Universitaria

Dodyk, J., y Ruiz Nicolini, J. (2017). Enchufes, espejos y tijeras: efectos del diseño de las boletas sobre el comportamiento electoral. *Revista SAAP. Publicación de Ciencia Política de la Sociedad Argentina de Análisis Político*, 11(2), 365-386.

Dominguez, F. y Szwarcberg, M. (2017) Los barones del conurbano en Zarazaga, R. y Ronconi, L. *Conurbano infinito. Actores políticos y sociales, entre la presencia estatal y la ilegalidad*. Siglo XXI Editores, Buenos Aires.

Došek, T. (2018). La persistencia de caudillos locales en América Latina 1–49. Tesis doctoral.

Došek, T., y Freidenberg, F. (2013). La congruencia de los partidos y los sistemas de partidos multinivel en América Latina: conceptualización y evaluación de algunas herramientas de medición. *Politai*, 4(7), 161-178.

Downs, A. (1957). An economic theory of political action in a democracy. *Journal of political economy*, 65(2), 135-150.

Downes, J. C., (2010) *Radiografía del Conurbano Bonaerense*. 1a ed. - Buenos Aires: Dunken.

Duverger, M. (1957). *Los partidos políticos*. Fondo de Cultura Económica.

Duverger, M. (1992). Influencia de los sistemas electorales en la vida política en Downs, A., y Batlle, A. (1992) *Diez textos básicos de Ciencia Política* (pp. 37-76). Ariel.

Eguía, A. (2017). Miradas sobre la pobreza en Argentina. *Cuadernos de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Jujuy*, (51), 71-83.

Easton, D. (1957). The political system. *World Politics*, 9(3), 383-400.

Easton, D. (1992). Categorías para el análisis sistémico de la política. *Diez textos básicos de ciencia política*, 221-230.

Emirbayer, M., y Mische, A. (1998). What is agency? *American journal of sociology*, 103(4), 962-1023.

Eryszewicz, L. (2011). “Dos liderazgos de proximidad en La Plata y Tigre (2007-2011): entre el proyecto político provincial y la reclusión en lo local”, ponencia presentada en las *VI Jornadas de Jóvenes Investigadores* organizadas por el Instituto de Investigaciones Gino Germani, 10, 11 y 12 de noviembre de 2011.

Eryszewicz, L. (2015). “¿Localización de la política? El protagonismo de los intendentes argentinos en la escena nacional” en Annunziata, R. (Comp.) *Pensar las elecciones: democracia, líderes y ciudadanos*. Buenos Aires: CLACSO.

Eryszewicz, L. (2017) “Renovadores, disidentes y resistentes” en Mauro, S. y Lenarduzzi, J., *La venganza de los huérfanos. Las elecciones nacionales y subnacionales de 2015 en*

Argentina. Ciudad Autónoma de Buenos Aires (Argentina): Facultad de Ciencias Sociales UBA.

Escolar, M. (2001). La posibilidad del gerrymandering político. Estabilidad y concentración geográfica del voto partidario. *El federalismo electoral argentino*, 141-178.

Escolar, M., Calvo, E., Calcagno, N., y Minvielle, S. (2002). Últimas imágenes antes del naufragio: las elecciones del 2001 en la Argentina. *Desarrollo económico*, 25-44.

Fernández, M. I. (2007). La creación de municipios en la provincia de Buenos Aires: nuevos discursos y viejas prácticas. *MILLCAYAC - Revista Digital de Ciencias Sociales / Vol. III / N° 5 / 2016*. ISSN: 2362-616x. (pp. 93-110) Centro de Publicaciones. FCPyS. UNCuyo. Mendoza

Ferrari, M. (2008): El peronismo en la historia reciente. Algunas interpretaciones., en *Estudios de Filosofía Práctica e Historia de las Ideas* www.estudiosdefilosofia.com.ar Revista anual de la Unidad de Historiografía e Historia de las Ideas - INCIHUSA / Mendoza Año 9 / N° 10 / ISSN 1515-7180 / Diciembre 2008 / Dossier (63–83)

Ferrari, M. (2014): Entre historia y memoria: la política bonaerense desde la reconstrucción democrática en Barreneche , *O. Historia de la provincia de Buenos Aires: del primer peronismo a la crisis de 2001*. - 1a ed. – Ciudad Autónoma de Buenos Aires: Edhasa; Gonnet: UNIPE: Editorial universitaria.

Ferrari, M. y Mellado, V. (2016) La Renovación peronista como problema de estudio en Ferrari, M. y Mellado, V. (Comp.) *La Renovación Peronista. Organización partidaria, liderazgos y dirigentes 1983-1991*, Buenos Aires, Eduntref.

Ferrari, M., y Mellado, V. (2020). Renovación peronista y juegos de escala en la reconstrucción democrática Argentina (1983-1991): Aportes en clave subnacional. *Boletín americanista*, (80), 147-166.

Freidenberg, F., y Levitsky, S. (2007). Organización informal de los partidos en América Latina. *Desarrollo económico*, 539-568.

Freidenberg, F., y Suárez-Cao, J. (2014). Territorio y Poder: Nuevos actores y competencia política en los sistemas de partidos multinivel en América Latina. *Territorio y poder*, 1-386.

Fucili, E. V. (2018). Notas para el análisis de los perfiles y trayectorias políticas. El estudio de los elencos dirigentes de una provincia del interior argentino (Mendoza, 1852-1900). *Historia y sociedad*, (34), 147-173.

Galván, F. (2009): “¡Vamos por afuera!”. Un análisis de los factores que favorecieron las disidencias electorales en el peronismo (1983-2007). Ponencia presentada en el congreso "Centros y periferias: equilibrios y asimetrías en las relaciones de poder", Santa Fe 19 al 22 de agosto de 2009.

Gallo, A. (2016). A PASO desdoblado. Análisis sobre la aplicación conjunta del sistema de PASO (primarias abiertas simultáneas y obligatorias) y el desdoblamiento de las elecciones subnacionales en la Argentina. *Reflexión Política*, 18(36), 80-100.

Gallo, A. (2021). Entre lo ideado y lo obtenido: un análisis de los efectos de las primarias abiertas en Argentina a diez años de su incorporación formal. *Revista Brasileira de Ciência Política*.

Garategaray, M. (2012). En el nombre de Perón: Los usos políticos del pasado en la revista Unidos (1983-1991). *Quinto sol*, 16(2), 1-15.

Gattoni, M., y Rodríguez, D. (2008). Créase o no: alternancia política y desagregación de los poderes locales en el conurbano bonaerense (2005-2007). In *V Jornadas de Sociología de la UNLP 10, 11 y 12 de diciembre, La Plata, Argentina*. Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. Departamento de Sociología.

Gené, M. (2011). En torno a los profesionales de la política: Trayectorias, prácticas y destrezas en el ejercicio del poder político desde el Estado, en *Revista Perspectivas de Políticas Públicas*, 1(1), 85-107.

Gené, M., Mattina, G., Ortiz de Rozas, V. y Vommaro, G. (2018). “Los estudios sobre élites políticas en la Argentina: una historia de idas y vueltas” en Vommaro, G., y Gené, M. *Las élites políticas en el Sur. Un estado de la cuestión de los estudios sobre Argentina, Brasil y Chile*. Los Polvorines: Ediciones UNGS.

Gibson, E. (2006). “Autoritarismo subnacional: estrategias territoriales de control político en regímenes democráticos” en *Desafíos*, Bogotá (Colombia), (14): 204-237, semestre I.

Gibson, E. L., & Suárez-Cao, J. (2010). Federalized party systems and subnational party competition: Theory and an empirical application to Argentina. *Comparative Politics*, 43(1), 21-39.

Gil García, M. (2017) Políticas de empleo público en la provincia de Buenos Aires (1991-2016); Universidad Nacional de Lanús. Departamento de Planificación y Políticas Públicas; *Perspectivas Políticas Públicas*; 7; 13; 12-2017; 139-160

Giménez Béliveau, V. G. (2007). Carreras militantes: Comunidades católicas y formación de los sujetos en Argentina. *Ciencias Sociales y Religión/Ciências Sociais e Religião*, 9(9), 31-58.

Giraudy, A., y Bonvecchi, A. (2007). Argentina: crecimiento económico y concentración del poder institucional anuario político de América Latina. *Revista de Ciencia Política*, 27(Esp), 29-41.

Girola, M. F. (2007). El surgimiento de la megaurbanización Nordelta en la Región Metropolitana de Buenos Aires: consideraciones en torno a las nociones de ciudad-fragmento y comunidad purificada. *Estudios demográficos y urbanos*, 22(2), 363-397.

González, D. (2012) Incidencia del sistema electoral en la distribución de bancas en el concejo deliberante. Análisis electoral de la ciudad de Berazategui. Trabajo presentado en XI Seminario de RedMuni: “Repensando la Agenda Local” 19 y 20 de octubre. Universidad Nacional Arturo Jauretche.

González Bombal, I. (2015). “La cría del Proceso. Política local en el conurbano durante la dictadura militar”, En Kessler, G. *Historia de la provincia de Buenos Aires: el Gran Buenos Aires*. - 1a ed. - Edhasa; Gonnet: UNIPE: Editorial Universitaria, 343-364.

Groisman, F. y Suárez, A. (2010) Segregación residencial e inserción laboral en el Conurbano Bonaerense en *Población de Buenos Aires*, vol. 7, núm. 11, abril, 2010, pp. 7-28 Dirección General de Estadística y Censos Buenos Aires, Argentina

Gutiérrez, R. (2001). La desindicalización del peronismo. *Política y gestión*, 2, 93-112.

Gutiérrez-Sánchez, H., y Ávila-Eggleton, M. (2019). Partidos o candidatos-coyunturas; patrones espaciotemporales del voto mexicano 1994-2015. *TLA-MELAU*, (46), 21.

Hernández Arteaga, E. (2019). La concepción sistémica en David Easton y Niklas Luhmann. ¿De qué sistema político hablamos? Trabajo preparado para su presentación en el X Congreso Latinoamericano de Ciencia Política (ALACIP), organizado conjuntamente por la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política, la Asociación Mexicana de Ciencia Política y el Tecnológico de Monterrey, 31 de julio, 1, 2 y 3 de agosto.

Hurtado Arroba, E., Paladino, M., y Vommaro, G. (2018). Presentación del dossier. Las dimensiones del trabajo político: destrezas, escalas, recursos y trayectorias. *Íconos-Revista de Ciencias Sociales*, (60), 11-29.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INDEC. (s/f) ¿Qué es el Gran Buenos Aires? Buenos Aires.

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INDEC. (1989) La pobreza en el conurbano bonaerense. En *Estudios Indec* 13, Buenos Aires.

Jerez Murillo, R. (2017). Análisis de eficacia y eficiencia del sistema de programación y presupuestación de gastos de la Agencia de Deportes del Municipio de Tigre para los años 2014 y 2015. Universidad de San Andrés

Joignant, A. (2012). Habitus, campo y capital: Elementos para una teoría general del capital político. *Revista mexicana de sociología*, 74(4), 587-618.

Jones, M. (2001). Carreras políticas y disciplina partidaria en la Cámara de Diputados argentina. *POSTData*, 7(1), 189-230.

Jones, M., Saiegh, S., Spiller, P., y Tommasi, M. (2000). Políticos profesionales, legisladores 'amateurs'. El Congreso argentino en el siglo XX. Artículo preparado para presentar en la *Conferencia Anual de la Sociedad Internacional de la Nueva Economía Institucional* (Vol. 22).

Kessler, G. (2015) Prólogo en Kessler, G. (2015). *El Gran Buenos Aires*. UNIPE, Editorial Universitaria.

Kitschelt, H., y Wilkinson, S. (2012). Vínculos entre ciudadanos y políticos: una introducción. *Documentos de Trabajo, 11*. Instituto de Iberoamérica, Universidad de Salamanca.

Lanzini, E. (2010): Midiendo la territorialización de la política. *V Congreso Latinoamericano de Ciencia Política*. Asociación Latinoamericana de Ciencia Política, Buenos Aires.

Lancioni, A., Delachaux, A. y Ríos, L. (2012) Expansión urbana en municipios bonaerenses: Alcance y vínculos con las políticas de tierra y Vivienda. Trabajo presentado en *VII Congreso de Medio Ambiente /AUGM*.

Leiras, M. (2006) La organización partidaria y su influencia sobre la calidad de gobierno en la Argentina actual. Lógica, problemas y reformas necesarias, *Documento de Trabajo*, Fundación PENT, Buenos Aires

Leiras, S. (2017). Provincia de Buenos Aires: ¿La jefatura comunal como “techo de cristal” de los intendentes bonaerenses? en *Ecuador Debate*, N° 102, diciembre, Quito.

Lenarduzzi, J. (2010). Identidades renovadas: las transformaciones del vínculo representativo en el conurbano bonaerense. *V Congreso Latinoamericano de Ciencia Política*, organizado por la Asociación Latinoamericana de Ciencia Política (ALACIP). Buenos Aires.

Lenarduzzi, J. (2010). La renovación política en el nivel local. Estudio de los casos de Quilmes, Lanús y Almirante Brown (2007-2009). Ponencia presentada en *Jornadas de Jóvenes Investigadores Instituto de investigaciones Gino Germani UBA*

Levita, G (2015). La política como profesión: perfiles y tipos de trayectorias de los senadores argentinos en *TELOS. Revista de Estudios Interdisciplinarios en Ciencias Sociales* Universidad Rafael Belloso Chacín Vol. 17 (1): 38 - 57, 2015

Levita, G. (2017). ¿De patricios a plebeyos? Sociología de las elites políticas. El Senado y los senadores argentinos en la primera década del siglo XXI. *Estudios Políticos*, (51), 13-35.

Levita, G. (2019). Instituciones, sociabilidades y nuevos liderazgos. Tres perspectivas para el estudio de las entradas a la política en la argentina contemporánea. *Postdata*, 24(2), 111-120.

Levitsky, S. (1997). Crisis, adaptación partidaria y estabilidad del régimen en la Argentina: el caso del peronismo, 1989-1995. *Revista de ciencias sociales*, (6), 85-131. Disponible en RIDAA-UNQ Repositorio Institucional Digital de Acceso Abierto de la Universidad Nacional de Quilmes <http://ridaa.unq.edu.ar/handle/20.500.11807/1450>

Levitsky, S. (2001). An "organized disorganization": Informal organization and the persistence of local party structures in Argentine Peronism. *Journal of Latin American Studies* 33 (1): 29-68.

Levitsky, S. (2004). "Del sindicalismo al clientelismo. La transformación de los vínculos partido-sindicatos en el peronismo, 1983-1999", *Desarrollo Económico*, Vol. 44, Nº 173, abril-junio (pp. 3-32).

Lodola, G. (2009). La Estructura Subnacional de las Carreras Políticas en Argentina y Brasil en la *Revista Desarrollo Económico*, Vol. 49, Nº 194, pp. 247-286.

Lodola, G. (2013). El votante argentino. *Revista SAAP. Publicación de Ciencia Política de la Sociedad Argentina de Análisis Político*, 7(2), 379-388.

Lodola, G. (2017). Reclutamiento político subnacional. Composición social y carreras políticas de los gobernadores en Argentina. *Colombia Internacional*, (91), 85-116.

Longa, F. (2018). El barrio, la gestión y las movilizaciones. La experiencia del Movimiento Evita en un municipio bonaerense (2004-2015). *Trabajo y sociedad*, (31), 343-363.

López, E. (2007) Argentina: un largo camino hacia el control civil sobre los militares, en Guyer, J., Palacios, C., Saint-Pierre, H., Winand, É., y Pertierra, G. *Control civil sobre los militares y política de defensa en Argentina, Brasil, Chile y Uruguay*. Altamira.

López Accotto, A., Grinberg, I., y Martínez, C. (2010). Estudio de las transferencias monetarias de la Provincia de Buenos Aires hacia sus municipios: tendencias y alternativas. *Documentos y Aportes en Administración Pública y Gestión Estatal*, 10(14), 73-111.

López-Goyburu, P. (2017). Miradas sobre el borde metropolitano de Buenos Aires: Plan Regulador (1958-1962), el Conurbano Bonaerense (1995) y lineamientos de borde (2010). In *Anales del Instituto de Arte Americano e Investigaciones Estéticas*. Mario J. Buschiazzo (Vol. 47, No. 2, pp. 215-222). Universidad de Buenos Aires.

Madoery, O. (2005) *La “primera generación” de políticas locales de desarrollo en Argentina. Contexto, características y desafíos*, Mimeo, Buenos Aires

Mainwaring, S., y Scully, T. R. (1995). La institucionalización de los sistemas de partidos en América Latina. *Revista de Ciencia Política*, 17(1-2), 63-101.

Mainwaring, S., y Torcal, M. (2005). La institucionalización de los sistemas de partidos y la teoría del sistema partidista después de la tercera ola democratizadora. *América Latina Hoy*, 41, 141-173.

Mair, P. (1997). *Party system change: approaches and interpretations*. Oxford University Press.

Malamud, A. (2003). “Partidos Políticos” en Pinto, J. (compilador) *Introducción a la Ciencia Política*, EUDEBA, Buenos Aires.

Martínez Rosón, M. (2011). Ambición política y lealtad: Influencia sobre el comportamiento político. *Política y gobierno*, 18(2), 231-264.

Massa, S. y Santillán, D. (2017) *Así lo hicimos. La experiencia de Tigre en Seguridad*. 1ª ed. Taeda. Buenos Aires.

Mauro, S. (2016) “El imperativo estratárquico y los actores extrabipartidistas. Los casos del PRO y del PS (2003-2013)” en Mauro, S., Ortiz de Rozas, V., y Paratz, M. (comp.) *Política Subnacional en Argentina: enfoques y problemas*. Buenos Aires: Universidad de Buenos Aires, Facultad de Ciencias Sociales.

Mauro, S. y Brusco, P. (2016). Nuevos actores del sistema político argentino y la disputa subnacional. Las estrategias electorales del PRO en la Provincia de Buenos Aires (2005-2015) en Pasado Abierto. *Revista del CEHis*, Nº3. Mar del Plata. Enero-junio. ISSN Nº2451-6961, <http://fh.mdp.edu.ar/revistas/index.php/pasadoabierto>.

Medus, N. (2005). “El vecinalismo, una forma de gestionar el territorio. Victorica, la pampa, argentina, como estudio de caso.” Ponencia presentada en Anais do X Encontro

de *Geógrafos da América Latina* – 20 a 26 de março de 2005 – Universidade de São Paulo.

Mellado, M. V. (2015). Socialización y formación de las élites políticas argentinas: itinerarios universitarios y aprendizajes. *Pro-Posições*, 26, 163-185.

Mellado, M. V. (2018). Los caminos del ascenso: Movilidad y formas de entrada en política de las élites mendocinas, 1983-1999. Universidad Nacional de San Martín; 81-108

Milanese, J. P. (2020). Más que una simple arena. El espacio como variable que influencia la configuración de las preferencias electorales en Colombia. En Montilla, P. y Jiménez, M. *Elecciones 2018 en Colombia: La competencia política en un escenario de paz. Bogotá (-1):* Universidad Externado de Colombia.

Ministerio de Economía de la Provincia de Buenos Aires (2001). *Cuadernos de economía N° 56.* La autonomía en los municipios argentinos, Provincia de Buenos Aires.

Moreno del Campo, H. (2013). La representación yuxtapuesta en el conurbano bonaerense. Un estudio sobre el comportamiento electoral local entre 1983 y 2011. *Revista Mexicana de Análisis Político y Administración Pública*, 2(1), 81-108.

Murillo, M. V., Rubio, J., y Mangonnet, J. (2015). La provincia de Buenos Aires y las sorpresas de los votantes. *El Estadista*, 133.

Mustapic, A.M. (2002). “Del Partido Peronista al Partido Justicialista. Las transformaciones de un partido carismático” en Cavarozzi, M. y Abal Medina, J. (compiladores): *El asedio a la política*, Homo Sapiens Ediciones, Buenos Aires.

Mustapic, A. M., Scherlis, G., y Page, M. (2011). De colectoras, espejos y otras sutilezas. Claves para avanzar hacia una oferta electoral más transparente. *Documento de políticas públicas.* CIPPEC

Navarro, M. F., y Varetto, C. A. (2014). La estructura de competencia partidaria Argentina: análisis y evaluación de la imagen analítica de la «territorialización» del sistema de partidos. *Revista chilena de derecho y ciencia política*, 5(1), 109-147.

Nohlen, D. (1994) *Sistemas electorales y partidos políticos.* Fondo de Cultura Europea, México.

- O'Donnell, G. (2008)** Algunas reflexiones acerca de la democracia, el Estado y sus múltiples caras *Revista del CLAD Reforma y Democracia*, núm. 42, octubre, pp. 5-30 Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo Caracas, Venezuela
- Ollier, M. M. (2006)**. La UCR bonaerense: crisis de liderazgo e impacto de las facciones (1983-2006). *Serie Documentos de trabajo*.
- Ollier, M. (2007)**. "El peronismo bonaerense: inserción nacional y liderazgos" en *Revista SAAP*. Vol. 3, Nº 1, Buenos Aires.
- Ollier, M. (2010)**. *Atrapada sin salida. Buenos Aires en la política nacional (1916-2007)*, Unsam Edita, San Martín, Provincia de Buenos Aires.
- Ollier, M. M. (2016)**. Maldita Buenos Aires: el resultado electoral 2015. *Revista SAAP: Sociedad Argentina de Análisis Político*, 10(1), 143-162.
- Ortiz de Rozas, V. (2011)**. El gran elector provincial en Santiago del Estero (2005-2010). Una perspectiva desde adentro de un "oficialismo invencible" en *Revista SAAP* Vol. 5, Nº 2, noviembre, 359-400
- Ortiz de Rozas, V. (2016)** Los estudios sobre política subnacional en argentina: un Recorrido por diferentes disciplinas y perspectivas. Sobre Los aportes de una escala de análisis y su afinidad con un Enfoque centrado en los actores políticos y sus prácticas, en *cuadernos fhycs-unju*, nro. 50: 57-80.
- Ortiz de Rozas, V. (2017)**. ¿Clientelismo o representación política? El "programa" de los mediadores políticos. Reflexiones desde Argentina. *Revista mexicana de ciencias políticas y sociales*, 62(229), 263-296.
- Otero, A. y Corica, A. (2015)**. Jóvenes y Educación Superior en Argentina. Evolución y tendencias. XI Jornadas de Sociología. Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires
- Otero Felipe, P., y Rodríguez Zepeda, J. A. (2014)**. Vínculos ideológicos y éxito electoral en América Latina. *Política y gobierno*, 21(1), 159-200.
- Panebianco, A. (1982)**. *Modelos de partidos*, Buenos Aires, Alianza.
- Panebianco (1994)**. Poder y organización en los partidos políticos, en *revista mexicana de ciencias políticas y sociales* Vol 39, No 156

Pascual Macías, G. (2018). Ambición y política local explorando las carreras políticas de los concejales bonaerenses (1983-2013). Tesis de maestría. Universidad Torcuato Di Tella.

Pasquino, G. (2004) *Sistemas políticos comparados. Francia, Alemania, Gran Bretaña, Italia y Estados Unidos.* Bononiae Libris y Prometeo Libros.

Pérez-Liñán, A. (2010). El método comparativo y el análisis de configuraciones causales. *Revista latinoamericana de política comparada*, 3(3), 125-148.

Persello, A. (2011) La Unión Cívica Radical. De los orígenes a la emergencia del peronismo” en *Iberoamérica Global*, Vol. 4, N°2 noviembre de 2011.

Pirez, P. (2001). Buenos Aires: gobernabilidad urbana en una ciudad metropolitana fragmentada. *VI Seminario Internacional de la Red Iberoamericana de Investigadores sobre Globalización y Territorio.*

Porta, G. (2017). Representación política y dinámica partidaria: un análisis de los municipios del conurbano bonaerense (1983-2013). Tesis de maestría.

Ragin, C. (2007). *La construcción de la investigación social. Introducción a los métodos y su diversidad.* Siglo del Hombre Editores, Bogotá.

Ramírez, A. y Abbattista, M. (2021). Las tomas en la ciudad de La Plata. Aportes al estudio de la dinámica política durante el gobierno de Héctor Cámpora en Cernadas, J. y Lenci, L. (Coords.). (2021). *Futuros en pugna: Protagonismos, dinámicas y sentidos durante el tercer gobierno peronista (1973-1976).* Universidad Nacional de La Plata. Facultad de Humanidades y Ciencias de la Educación. (Pasados Presentes; 2). Recuperado de <https://libros.fahce.unlp.edu.ar/index.php/libros/catalog/book/189>

Rey, M. (2011). Capacidad Estatal, instituciones y liderazgo político en la Argentina de la post-convertibilidad. - *Revista “Debate Público. Reflexión de Trabajo Social”* - Artículos centrales Año 1 - Nro. 2 (29-39).

Reyes, F. (2013). El primer radicalismo y la ‘cuestión de la nación’. Acerca de un vínculo identitario fundacional en *CUADERNOS del Ciesal Revista de estudios multidisciplinarios sobre la cuestión social* Año 10 / N° 12 / enero-diciembre.

Reynoso, D. (2014). Sistema electoral, número de partidos y tamaño del ganador en los municipios de la Provincia de Buenos Aires. *Revista SAAP*, Vol 8 N°1, 259-297.

Riker, W. H. (2003). Duverger's Law Revisited, u: Grofman, Bernard, Lijphart, Arend (ur.): *Electoral Laws and Their Political Consequences*.

Ríos, D. (2005): "Producción privada del espacio urbano residencial y estado. El caso de la Mega- Urbanización cerrada Nordelta en el municipio de Tigre", en *KAIROS. Revista de Temas Sociales*. Publicación de la Universidad Nacional de San Luis.

Ríos, D. (2009): "Espacio urbano y riesgo de desastres: la expansión de las urbanizaciones cerradas sobre áreas inundables de Tigre (Argentina)" en *Revista Ambiente & Sociedade*, Campinas V. XII, Nº 1

Rocca Rivarola, M. D. (2015). " De Néstor y Cristina. De Perón y Evita". Reflexiones sobre lo acontecido con la militancia kirchnerista y la identidad peronista desde 2003 hasta hoy. *Revista Saap*, 9(1), 143-172.

Roche, M. L. (2008). Modelos de comportamiento electoral: ¿Por qué las personas votan de una manera y no de otra? *GestioPolis*. <http://www.gestiopolis.com/economia/modelos-de-comportamiento-electoral.htm> (22 de febrero-2015).

Rodrigo, C. (2018). Trayectorias personales y carreras políticas de las diputadas nacionales por la Provincia de Buenos Aires, 1999-2015; Universidad Nacional de Misiones. Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales; La Rivada; 11; 92-109

Rodríguez, Darío (2007). Mutaciones en la vida política: los nuevos liderazgos en tiempos de crisis. *IV Jornadas de Jóvenes Investigadores*. Instituto de Investigaciones Gino Germani, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires.

Rossi, F. M. (2019). Conceptualising and tracing the increased territorialisation of politics: insights from Argentina. *Third World Quarterly*, 40(4), 815-837.

Rotman, S., y Varetto, C. (2014). Se hace camino al andar. Las carreras políticas en la Provincia de Buenos Aires (1983-2011). *Modus Vivendi. Política Multinivel y Estado Federal en Argentina*, 283-324

Rotman, S. y Varetto, C. (2017) Carreras y ambición política a nivel subnacional. Análisis de las carreras políticas de los intendentes en la Provincia de Buenos Aires (Argentina),

1983-201. Universidad de Chile. Departamento de Ciencia Política. Instituto de Ciencia Política

Rougier, M., y Pampin, G. (2015). Orígenes y esplendor de la industria en el Gran Buenos Aires. *G. Kessler, El Gran Buenos Aires*, 195-223. Edhasa UNIPE.

Ruidiaz, M. J. (2016) incidencia de la formación universitaria en la conformación de las elites políticas locales. El caso de los intendentes de las capitales de las provincias del nea. *Proyecciones en investigación* desde la Facultad de Ciencias Sociales de la UNC.

Saettone, F. (2012). Las prácticas políticas durante los primeros años del radicalismo argentino (1916-1922), en *CONfines* 8/16 agosto-diciembre.

Salerno, A., y Cao, M. (2023). Los intendentes electos en la provincia de Buenos Aires en 2015 y 2019: perfiles, reclutamiento y distribución por fuerza política. *Coordenadas. Revista de Historia Local y Regional*, 10(2).

Salvia, S. P. (2015). La caída de la Alianza. Neoliberalismo, conflicto social y crisis política en Argentina. *Colombia Internacional*, (84), 107-138.

Samuels, D. (2003) *Ambition, Federalism, and Legislative Politics in Brazil*. Cambridge University Press.

Sartori, G. (1992). *Partidos y sistemas de partidos: marco para un análisis* (Vol. 1). Alianza Editorial.

Scott, J. W. (2008). "El género: una categoría útil para el análisis histórico", Cap. II de Scott, J. *Género e historia*. Fondo de Cultura Económica, pp. 48-74.

Schiumerini y Page (2012). El efecto "cancha inclinada": ventajas del oficialismo en la política de las provincias argentinas, en *Documentos de Políticas Públicas*. Área de instituciones y gestión pública. Programa de política y gestión de gobierno. Análisis 115, Cipec.

Schlesinger, J. A. (1955). *The emergence of political leadership: a case study of American governors*. Yale University.

Schlesinger, J. A. (1966). *Ambition and Politics: Political Careers in the United States*. Chicago: Rand McNally.

Segura, R. (2015). La imaginación geográfica sobre el conurbano. Prensa, imágenes y territorio. *Historia de la provincia de Buenos Aires: El Gran Buenos Aires*, 129-157. Unipe.

Sgroi, A., Rocca, M. J., y Estarellas Mullin, M. C. (2017) Modos de Producción de suelo y Transformaciones socioespaciales recientes en el área sur de la Región Metropolitana de Buenos Aires. El caso de los Desarrollos Inmobiliarios en Berazategui. Centro de Investigaciones Urbanas y Territoriales, FAU- UNLP

Siavelis, P. M. y Morgenstern, S. (2009). Reclutamiento y selección de candidatos en América Latina: un marco para el análisis. En Freindeberg, F. y Alcántara Saéz, M. *Selección de candidatos, política partidista y rendimiento democrático* (pp. 85-130). Tribunal Electoral del Distrito Federal.

Smulovitz, C. (1990) “En busca de la fórmula perdida: Argentina 1955-1966”: <http://repositorio.cedes.org/handle/123456789/3354>

Snitcofsky, V. (2018) La erradicación de villas en la ciudad de Buenos Aires: características específicas y contexto general (1976-1983); Instituto de Desarrollo Económico y Social. Núcleo de Estudios sobre la Memoria; Clepsidra. *Revista interdisciplinaria de estudios sobre memoria*; 5; 10; 10-2018; 54-75

Snyder, R. (2009). Reducción de la escala: el método comparativo de unidades subnacionales en *Revista Desarrollo Económico* Vol. 49 N° 194 (julio – septiembre 2009), Instituto de Desarrollo Económico y Social

Soldano, D, y Costa, M.I. (2015) “El conurbano bonaerense como territorio asistido. Pobreza, crisis y planes sociales” en Kessler, G. *Historia de la provincia de Buenos Aires: el Gran Buenos Aires*, UNIPE.

Sonnleitner, W. (2013). Explorando las dimensiones territoriales del comportamiento político: Reflexiones teórico-metodológicas sobre la geografía electoral, la cartografía exploratoria y los enfoques espaciales del voto. *Estudios Sociológicos*, 97-142.

Sosa, P. y Ortiz de Rozas, V, (2022). *El kirchnerismo en las provincias argentinas, 2003–2015* /1a ed. –Ediciones UNL; Universidad Nacional de General Sarmiento.

Suárez, A. L., y Palma Arce, C. (2010). Condiciones de vida en el conurbano bonaerense, en Roffman, A. (comp.) *Sociedad y territorio en el conurbano bonaerense: un estudio de*

las condiciones socioeconómicas y sociopolíticas de cuatro partidos: San Miguel, José C. Paz, Moreno y Morón (25-102). Universidad Nacional de General Sarmiento

Suárez Cao, J., Batlle, M. y Wills Otero, L. (2017). El auge de los estudios sobre la política subnacional latinoamericana, en *Colombia Internacional*, Nº. 90.

Suárez Cao, J. S., Tagina, M. L., y Ratto, M. C. (2009) ¿Cuán autónoma es la política local? Desempeño electoral en los municipios de la provincia de Buenos Aires. *Jornadas "Retour aux urnes*.

Tcach, C (2016). Movimientismos en perspectiva comparada: peronismo y radicalismo yrigoyenista en *Perfiles Latinoamericanos*, 24 pp. 61-82

Tcach, C (2020). *Los intendentes de Córdoba en el siglo XX: liderazgos, gestiones y relaciones entre nación, provincia y municipio* - 1a ed. - Editorial de la UNC.

Thwaites Rey, M. (1999). Ajuste estructural y reforma del Estado en la Argentina de los '90. *Realidad económica*, 23.

Tonon, M. C. (2020). Partidos vecinalistas durante la transición democrática. El caso del movimiento de afirmación vecinalista de Santa Fe, 1982-1983. *PolHis. Revista Bibliográfica del Programa Interuniversitario de Historia Política*, (24), 94-123.

Toppi, H. (2021). La Argentina multinivel: un estudio sobre la (in) congruencia partidaria en el gobierno entre las provincias y sus ciudades capitales (1983-2019). *Revista Argentina de Ciencia Política*, 1(26).

Torcal, M. (2015). Institucionalización de sistemas de partidos. Concepto, medición y consecuencias de un equilibrio inestable en Torcal, M. (comp) *Sistemas de partidos en América Latina: causas y consecuencias de su equilibrio inestable* (7-14). Anthropos Editorial; Ediciones Universidad Nacional del Litoral, Siglo XXI.

Torcal, M y Lago, I. (2015). Volatilidad endógena y exógena: una nueva medida en Torcal, M (comp.). *Sistemas de partidos en América Latina: causas y consecuencias de su equilibrio inestable*. Sistemas de partidos en América Latina, 60-77.

Torre, J.C. (1989). "Interpretando (una vez más) los orígenes del peronismo", *Desarrollo Económico*, Vol. 28, Nº112 (pp.525-548).

Torre, J. C. (2003). Los huérfanos de la política de partidos Sobre los alcances y la naturaleza de la crisis de representación partidaria. *Desarrollo económico*, 647-665.

Torre, J.C. (2017) Los huérfanos de la política de partidos *revisited*. Conferencia presentada en el XIII Congreso Nacional de Ciencia Política, 2 de agosto, 2017, en *Revista SAAP* Vol. 11, Nº 2, noviembre 2017, 241-249.

Ugalde, L. C. (2004). Partidos sólidos, una necesidad para la gobernabilidad. *Revista Este País* (161).

Vaca Ávila, P. (2019) Predominio y alternancia en provincias periféricas (Argentina 1983-2015). Tesis de doctorado, Universidad Nacional de San Martín. Repositorio Unsam: <https://ri.unsam.edu.ar/handle/123456789/1171>

Vallarino, M.P. (2008): Agenda de gobierno y transformaciones en el estado municipal: el caso de General San Martín durante las gestiones de Ivoskus. Tesis de Maestría en Desarrollo Local. UNSAM UAM, Buenos Aires.

Varani, J. (2004). La imprescindible reforma de la ilegítima Ley Electoral bonaerense. El caso de la integración de los Concejos Deliberantes, en Tula, M. (Comp.) *Aportes para la discusión de la Reforma Política Bonaerense*. Prometeo. Buenos Aires.

Vera Canelo, P., y Kryskowski, J. P. (2021). “Una nueva clase dirigente”. Los intendentes bonaerenses durante el Proceso de Reorganización Nacional en Argentina. *Íconos. Revista de Ciencias Sociales*, (71), 195-212.

Viguera A, y Barreneche, O. (2014). Buenos Aires en el contexto nacional, 1943-2001, en Palacio, J. (director) *Historia de la provincia de Buenos Aires: del primer peronismo a la crisis de 2001*. 1a ed. Edhasa; Gonnet. UNIPE. Editorial universitaria.

Vilalta Perdomo, Carlos J. (2008) ¿Se pueden predecir geográficamente los resultados electorales? Una aplicación del análisis de clusters y outliers espaciales. *Estudios Demográficos y Urbanos*, vol. 23, núm. 3, septiembre-diciembre (571-613) El Colegio de México, A.C. Distrito Federal, México

Vio, M. y Cabrera, M. (2015). Panorámicas de la producción en el conurbano reciente. Kessler, G. (director), *Historia de la provincia de Buenos Aires: el Gran Buenos Aires* (255-285), UNIPE.

- Vizcarra, F. (2002).** Premisas y conceptos básicos en la sociología de Pierre Bourdieu. *Estudios sobre las culturas contemporáneas*, 8(16), 55-68.
- Vonmaro, G. (2015).** “El mundo político del conurbano en la democracia reciente” en Kessler, G. *Historia de la provincia de Buenos Aires: el Gran Buenos Aires*, UNIPE.
- Vommaro, G. (2015)** Contribución a una sociología política de los partidos. Los mundos sociales de pertenencia y las generaciones políticas del Pro. En Vommaro, G., Morresi, S., Arriondo, L., Grandinetti, J. R., & Mattina, G. *Hagamos equipo: PRO y la construcción de la nueva derecha en Argentina*. Universidad Nacional de General Sarmiento.
- Vommaro, G (2017).** Los partidos y sus mundos sociales de pertenencia: repertorios de acción, moralidad y jerarquías culturales en la vida política en Vommaro, G ... [et al.] *La vida social del mundo político: investigaciones recientes en sociología política - 1a ed. - Los Polvorines*. Ediciones Ungs.
- Vommaro, G., y Gené, M. (2018).** Las élites políticas en el Sur. *Un estado de la cuestión de los estudios sobre la Argentina, Brasil y Chile*. Ediciones Universidad Nacional de General Sarmiento.
- Weber, M. (1982)** “La política como vocación” en *El político y el científico*. Madrid. Alianza.
- Weber, M. (1991)** “Parlamento y gobierno en el nuevo ordenamiento alemán” In *Escritos políticos*. Madrid. Alianza
- Mills, C. W. (1956).** *La elite del poder*. Fondo de cultura económica. México
- Zarazaga, R. (2017)** Punteros, el rostro del Estado frente a los pobres en Zarazaga, R. y Ronconi, L. *Conurbano infinito. Actores políticos y sociales, entre la presencia estatal y la ilegalidad*. Siglo XXI Editores, Buenos Aires.
- Zelaznik, J. (2013).** Unión Cívica Radical: entre el Tercer Movimiento Histórico y la lucha por la subsistencia, en *Revista SAAP. Publicación de Ciencia Política de la Sociedad Argentina de Análisis Político*, vol. 7, núm. 2, noviembre, pp. 423-431, Buenos Aires.
- Zurbriggen, C. (2006).** El institucionalismo centrado en los actores: una perspectiva analítica en el estudio de las políticas públicas. *Revista de ciencia política (Santiago)*, 26(1), 67-83.

Otras fuentes:

Legislación

- Constitución de la Provincia de Buenos Aires. 1994
- Ley orgánica de las municipalidades 6769/58
- Decreto – ley 8.721/77 Marco de empleo municipal Provincia de Buenos Aires
- Ley 11757/95 Estatuto para el personal de las municipalidades bonaerenses. DP 61/1996
- Ley 14656/14 Marco de empleo municipal en la provincia de Buenos Aires DP 1076/2014
- Ley 22.838/83 Norma electoral nacional a aplicar para la elección de presidente y vice, diputados y senadores nacionales
- Decreto 2.135/83 Código electoral nacional ordenado
- Ley 23.298/85 Ley orgánica nacional de los partidos políticos
- Ley 24.012/91 Ley nacional de cupo femenino
- Ley 24.444/95 Nuevo código electoral nacional a aplicar para la elección de presidente y vice, diputados y senadores nacionales
- Ley 26.571/09 Incorporación de primarias abiertas, simultáneas y obligatorias para la selección de candidatos partidarios nacionales
- Ley 14.086/09 incorporación de las PASO en la provincia de Buenos Aires en adhesión a la ley nacional
- Decreto 937/10 ley orgánica nacional de los partidos políticos. Partidos de distrito
- Ley 14.836/16 Fin de la reelección indefinida de intendentes y concejales en la provincia de Buenos Aires
- Ley 27.412/17 Paridad de género en las listas de candidaturas a nivel nacional

Páginas web consultadas

- Junta electoral de la Provincia de Buenos Aires:
<http://www.juntaelectoral.gba.gov.ar/>

- Municipalidad de Tigre: www.tigre.gob.ar
- Honorable Concejo Deliberante de Tigre: www.hcd.tigre.gob.ar
- Municipalidad de Berazategui: www.berazategui.gob.ar
- Municipalidad de San Isidro: www.sanisidro.gob.ar/
- Honorable Concejo Deliberante de San Isidro: www.hcd.sanisidro.gob.ar/
- Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires: www.hcdiputados-ba.gov.ar
- Honorable Cámara de Senadores de la Provincia de Buenos Aires: www.senado-ba.gov.ar
- Instituto Nacional de Estadísticas y Censos - INDEC: Censo Nacional 2010: www.indec.gov.ar

Artículos periodísticos en medios electrónicos:

- Murió Viviant (25 de junio de 1997). *Clarín*. https://www.clarin.com/politica/murio-viviant_0_H1_G7U--0Fg.html+&cd=2&hl=es-419&ct=clnk&gl=ar
- En San Miguel, Aldo Rico triunfó y será intendente (27 de octubre de 1997). *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/en-san-miguel-aldo-rico-triunfo-y-sera-intendente-nid79581/+&cd=2&hl=es-419&ct=clnk&gl=ar>
- Burrieza, V. (31 de marzo de 1998) Libonati se aferra en San Martín a su sillón comunal. *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/libonati-se-aferra-en-san-martin-a-su-sillon-comunal-nid92089/>
- Critican a Cafiero (14 de marzo de 1999). *Clarín*. https://www.clarin.com/politica/critican-cafiero_0_H1xnbCxCFI.html+&cd=18&hl=es-419&ct=clnk&gl=ar
- Mouján, A. (09 de mayo de 1999). El día en que se juegan la carrera. *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/1999/99-05/99-05-09/pag07.htm>
- Wainfeld, M. (09 de mayo de 1999). Otro episodio en la pelea de fondo. *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/1999/99-05/99-05-09/pag05.htm>

- Granovsky, M. (10 de mayo de 1999). Duhalde ganó en el corazón del peronismo. *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/1999/99-05/99-05-10/pag03.htm>
- Hacia la sucesión presidencial. Aplastante triunfo de los duhaldistas para las intendencias (10 de mayo de 1999). *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/aplastante-triunfo-de-los-duhaldistas-para-las-intendencias-nid137900/>
- Natanson, J. (08 de agosto de 1999). Posse Jr., Franco y Donald se pelean por san Isidro. *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/1999/99-08/99-08-08/pag12.htm>
- Sagasti, R. (25 de octubre de 1999). Hubo un masivo corte de boleta en el conurbano. *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/hubo-un-masivo-corte-de-boleta-en-el-conurbano-nid158673/>
- El PJ perdió cuatro comunas en el conurbano (26 de octubre de 1999). *Clarín*. https://www.clarin.com/politica/pj-perdio-comunas-conurbano_0_BkBegd2eRYe.html
- Posse asume en la ANSES (24 de enero de 2000). *Clarín*. https://www.clarin.com/politica/posse-asume-anses_0_ryTZCigRtl.html
- Posse también se va del gobierno (06 de octubre de 2000). *Revista mercado*. <https://mercado.com.ar/economia-y-politica/posse-tambien-se-va-del-gobierno/>
- Sorpresiva renuncia de un intendente para ser asesor. (09 de enero de 2002). *El día*. <https://www.eldia.com/nota/2002-1-9-sorpresiva-renuncia-de-un-intendente-para-ser-asesor>
- Despidieron los restos del ex intendente Russo (19 de febrero de 2002). *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/despidieron-los-restos-del-ex-intendente-russo-nid423766/>
- Gallo, D. (08 de diciembre de 2002). La crisis política. Abandonaron sus cargos 29 intendentes en un año. *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/abandonaron-sus-cargos-29-intendentes-en-un-ano-nid456905/>

- Se confirmaron los liderazgos (31 de marzo de 2003). *Página 12*.
<https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-18254-2003-03-31.html>
- Guerra por las intendencias bonaerenses (14 de septiembre de 2003). *Página 12*.
<https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-25449-2003-09-14.html?mobile=1>
- Vales, L. (15 de septiembre de 2003). Lo que soñaba el peronismo. *Página 12*.
<https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-25498-2003-09-15.html>
- Morosi, P. (09 de noviembre de 2003). Los nombres del aparato. Los dueños del conurbano. *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/opinion/los-duenos-del-conurbano-nid543273/>
- Piqué, M. (12 de noviembre de 2004). El Gobierno se lanzó a seducir a los radicales del Grupo Olavarría. *Página 12*.
<https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-43513-2004-11-12.html>
- El responsable de las obras. El responsable de las obras. (diciembre de 2004). *Revista El distrito*. <http://www.eldistrito.com.ar/ed/edicion134/locales3.htm>
- Ibañez, P. (06 de junio de 2005). Intenta Duhalde un cerco para retener a intendentes. *Ámbito*. <https://www.ambito.com/politica/intenta-duhalde-un-cerco-retener-intendentes-n3325797>
- Ubieto echó a Zwanck y tambaleó Leber (junio de 2005). *Revista El distrito*.
<http://www.pdontorcuato.com.ar/ed/edicion138/locales11.htm>
- Piqué, M. (01 de julio de 2005). Los nombres, en la provincia. *Página 12*.
<https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/subnotas/53140-17787-2005-07-01.html>
- Kirchner y Duhalde inscriben a sus candidatos por separado (02 de julio de 2005). *Ámbito*. <https://www.ambito.com/portada-principal/kirchner-y-duhalde-inscriben-sus-candidatos-separado-n3329544>
- Doyle, D. (02 de julio de 2005). El crecimiento de la zona se refleja en el volumen su propuesta inmobiliaria. *Clarín suplemento countries*
<http://edant.clarin.com/suplementos/countries/2005/07/02/y-00211.htm>
- Othacehe, biografía de un intendente (26 de septiembre de 2005).
Indymedia.org.
<https://archivo.argentina.indymedia.org/mail.php?id=330245&comments=yes>

- Kirchner dispuso cese de hostilidades con PJ (23 de diciembre de 2005). *Ámbito*. <https://www.ambito.com/politica/kirchner-dispuso-cese-hostilidades-pj-n3355265>
- El Presidente vigoriza su estructura política en el conurbano (26 de enero de 2006). *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/el-presidente-vigoriza-su-estructura-politica-en-el-conurbano-nid775265>
- Homenaje al Dr. Héctor “Chango” Ibañez (26 de septiembre de 2006). *Honorable Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires*. <https://intranet.hcdiputados-ba.gov.ar/diarios/diario13415.pdf>
- Murió Ricardo Ubieto (17 de noviembre de 2006). *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/diario/ultimas/20-76352-2006-11-17.html>
- Tras una larga enfermedad. Falleció Ubieto, el intendente que gestó el despegue de Tigre (17 de noviembre de 2006). *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/fallecio-ubieto-el-intendente-que-gesto-el-despegue-de-tigre-nid859597/>
- Falleció Ricardo Ubieto, intendente de Tigre (17 de noviembre de 2006). *Infobae*. <https://www.infobae.com/2006/11/17/286979-fallecio-ricardo-ubieto-intendente-tigre/>
- Casas, D. (03 de diciembre de 2006). Barones del Conurbano: la carta del poder territorial. *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/opinion/barones-del-conurbano-la-carta-del-poder-territorial-nid864074>
- “Los partidos se han transformado en grandes burocracias” (28 de febrero de 2007). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/26492/los-partidos-se-han-transformado-en-grandes-burocracias/>
- Fiebre reeleccionista en el conurbano (18 de marzo de 2007). *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/fiebre-reeleccionista-en-el-conurbano-nid892405>
- Irónico sorteo del intendente Villordo (09 de junio de 2007). *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/ironico-sorteo-del-intendente-villordo-nid915866>
- Posse: “va a ser la sostenedora de la misma línea de concreción para San Isidro” (30 de junio de 2007). *La noticia web*.

<https://www.lanoticiaweb.com.ar/18480/posse-va-a-ser-la-sostenedora-de-la-misma-linea-de-concrecion-para-san-isidro/>

- Schurman, D. (16 de julio de 2007). Jefe civil, pero no tanto. *Página 12*.
<https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/subnotas/88192-28207-2007-07-16.html>
- Schurman, D. (18 de julio de 2007). Una aclaración que no aclara. *Página 12*.
<https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-88275-2007-07-18.html>
- Mussi lanzó su candidatura para que Berazategui siga adelante (21 de agosto de 2007). *Elijo Berazategui blogspot*. <http://elijoberazategui.blogspot.com/>
- Morales, J. (26 de agosto de 2007). Hay 100 candidatos K en el conurbano. *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/hay-100-candidatos-k-en-el-conurbano-nid938043>
- Zamora: "la propuesta de Massa es novedosa y audaz" (31 de agosto de 2007). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/21282/zamora-la-propuesta-de-massa-es-novedosa-y-audaz/>
- Julio Zamora encabezara la lista de ediles de Massa (31 de agosto de 2007). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/julio-zamora-encabezara-la-lista-de-ediles-de-massa/>
- Hay más de dos listas del FpV a intendente en unos 30 municipios (12 de septiembre de 2007). *El día*. <https://www.infoeme.com/nota/2007-9-12-0-0-0-hay-mas-de-dos-listas-del-fpv-a-intendente-en-unos-30-municipios>
- Ibañez, P. (14 de septiembre de 2007). Pseudolemas, trampa K para preservar conurbano maldito. *Ámbito*. <https://www.ambito.com/politica/pseudolemas-trampa-k-preservar-conurbano-maldito-n3450220>
- "Al pana lo votan hasta los perros" (21 de septiembre de 2007). *Perfil*.
<https://www.perfil.com/noticias/politica/candidato-lavagnista-a-la-caza-del-voto-canino-20070920-0079.phtml>
- Dime qué hiciste en el 2005... Los de 'Chiche' o los de 'Cristina', ¿quién quedó más caliente? (27 de septiembre de 2007). *Infocielo*.
<https://urgente24.com/165509-dime-que-hiciste-en-el-2005-los-de-chiche-o-los-de-cristina-%C2%BFquien-queda-mas-caliente>

- La mayoría de los intendentes bonaerenses fueron reelectos (30 de septiembre de 2007). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/22186/la-mayoria-de-los-intendentes-bonaerenses-fueron-reelectos/>
- Gustavo Posse presentó a los integrantes de su lista (11 de octubre de 2007). *El comercio online*. <https://www.elcomercioonline.com.ar/articulos/50018042-Gustavo-Posse-presento-a-los-integrantes-de-su-lista.html>
- La intendencia de San Isidro y una pelea de apellidos "ilustres" (14 de octubre de 2007). *Clarín*. https://www.clarin.com/ediciones-antteriores/intendencia-san-isidro-pelea-apellidos-ilustres_0_S1OgUHH1RFI.html
- Alberto Groppi, un intendente de la dictadura (24 de octubre de 2007). *Revista Zoom*. <https://revistazoom.com.ar/alberto-groppi-un-intendente-de-la-dictadura/>
- Municipios clave del Conurbano fueron conquistados por CK (29 de octubre de 2007). *Télam*. <https://www.minutouno.com/notas/55404-municipios-clave-del-conurbano-fueron-conquistados-ck>
- Conurbano: el kirchnerismo logró la mayoría de las intendencias, pero hubo sorpresas (28 de octubre de 2007). *Ámbito*. <https://www.ambito.com/politica/conurbano-el-kirchnerismo-logro-la-mayoria-las-intendencias-pero-hubo-sorpresas-n3468809>
- Una en Quindimil (29 de octubre de 2007). *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/diario/ultimas/20-93735-2007-10-29.html>
- El kirchnerismo "controlará" el populoso Conurbano bonaerense (29 de octubre de 2007). *El día*. <https://www.eldia.com/nota/2007-10-29-el-kirchnerismo-controlara-el-populoso-conurbano-bonaerense>
- Polémica, sorpresas y reelecciones (30 de octubre de 2007). *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-93785-2007-10-30.html>
- San Isidro: Gustavo Posse fue el intendente "más votado" en elecciones cibernéticas (30 de octubre de 2007). *Ámbito*. <https://www.ambito.com/politica/san-isidro-gustavo-posse-fue-el-intendente-mas-votado-elecciones-ciberneticas-n3464873>

- Sergio Massa asumió como intendente de Tigre (07 de diciembre de 2007). *El comercio online*. <https://www.elcomercioonline.com.ar/articulos/50018958-Sergio-Massa-asumio-como-Intendente-de-Tigre.html>
- Julio Zamora asumió como nuevo intendente de Tigre (24 de julio de 2008). *Infobae*. <https://www.infobae.com/2008/07/24/393723-julio-zamora-asumio-como-nuevo-intendente-tigre/>
- Impulsan la apertura de una oficina regional del MPA en Gualeguaychú (29 de julio de 2008). *Diario el argentino*. <https://www.diarioelargentino.com.ar/noticias/43129/impulsan-la-apertura-de-una-oficina-regional-del-mpa-en-gualeguaychu>
- Entrevista Intendente Joaquín de la Torre (04 de octubre de 2008) *San Miguel conectado*. <http://www.smconectado.com.ar/entrevistas/entrevista-joaquin-de-la-torre/>
- Galmarini: “no es una interna entre justicialistas” (20 de noviembre de 2008). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/25000/galmarini-no-es-una-interna-entre-justicialistas/>
- José Remigio López tiene su calle en José C. Paz (09 de diciembre de 2008) *Punto cero hacia el futuro blogspot*. <https://puncerohaciaelfuturo.blogspot.com/2008/12/jose-remigio-lopez-tiene-su-calle-en.html>
- Cancelare, A. (17 de diciembre de 2008). San Isidro: Posse no juega más para la Concertación. *24 con*. <https://www.24con.com/nota/13213-san-isidro-posse-no-juega-mas-para-la-concertacion/>
- Cores, G. (10 de febrero de 2009). Posse, el primer intendente en abandonar el kirchnerismo. *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/21233/posse-el-primer-intendente-en-abandonar-el-kirchnerismo/>
- Diccionario político del conurbano D (22 de febrero de 2009). *Conurbanos blogspot*. <http://conurbanos.blogspot.com/2009/02/diccionario-politico-del-conurbano-22.html>
- Partidos vecinales I: el ubietismo (26 de febrero de 2009) *Arte política*. <https://artepolitica.com/comunidad/partidos-vecinales-i-el-ubietismo/>

- Carlos Castellano: “nos equivocamos con la concertación plural” (03 de abril de 2009). La noticia web. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/14775/carlos-castellano-nos-equivocamos-con-la-concertacion-plural/>
- La muralla contra los pobres (08 de abril de 2009). *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/diario/sociedad/3-122845-2009-04-08.html>
- El muro de la "involución" argentina (08 de abril de 2009). *El País*. https://elpais.com/internacional/2009/04/09/actualidad/1239228004_850215.html
- Carabajal, G. (10 de abril de 2009). Derribaron el muro en San Isidro, pero sigue la polémica. *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/derribaron-el-muro-en-san-isidro-pero-sigue-la-polemica-nid1117129>
- Hay 13 intendentes del Conurbano que serán “candidatos testimoniales”. (15 de abril de 2009) *La noticia online*. <https://www.lapoliticaonline.com/nota/nota-56580/>
- Vales, L. (04 de mayo de 2009). Gustavo Posse: “Queremos un tercer polo de la política”. *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-124311-2009-05-04.html>
- Posse y un grito de rebeldía: “No nos resignamos a la violencia ni a la decadencia” (07 de mayo de 2009). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/25953/posse-y-un-grito-de-rebeldia-no-nos-resignamos-a-la-violencia-ni-a-la-decadencia/>
- Praino, M (10 de mayo de 2009) El último romántico. *San Fernando mi ciudad blogspot*. <http://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:FNNumfdKWUcJ:san-fernando-mi-ciudad.blogspot.com/2009/05/con24-y-la-entrevista-osvaldo-amieiro.html+&cd=4&hl=es-419&ct=clnk&gl=ar>
- Testimoniales, parientes y otras sorpresas del cierre de las listas (11 de mayo de 2009). *Clarín*. https://www.clarin.com/ediciones-antiguas/testimoniales-parientes-sorpresas-cierre-listas_0_H1xrLCFATYg.html
- “Primero la familia”, predomina en las listas bonaerenses para junio (11 de mayo de 2009). *El territorio*. <https://www.elterritorio.com.ar/primero-la-familia-predomina-en-las-listas-bonaerenses-para-junio-0470102167847897-et>

- Acción Vecinal San Isidro es Distinto: Vocación, experiencia y gimnasia para superar las crisis (12 de mayo de 2009). *Con tinta norte*. <http://contintanorte.com.ar/2009/05/12/accion-vecinal-san-isidro-es-distinto-vocacion-experiencia-y-gimnasia-para-superar-las-criisis/>
- Del peronismo renovador al peronismo disidente (18 de mayo de 2009). *La política online*. <https://www.lapoliticaonline.com/nota/nota-57388/>
- Obarrio indicó que “las testimoniales son una acción desesperada” (19 de mayo de 2009). *Su estilo*. <https://suestilo.es.tl/ACTUALIDAD-DE-ESTEBAN-ECHEVERR%CDA.htm>
- Pagni, C. (24 de mayo de 2009). La trampa del conurbano. *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/opinion/la-trampa-del-conurbano-nid1131281>
- Los barones peronistas del conurbano pusieron candidatos en ambas listas (25 de mayo de 2009). *Tres líneas*. <http://www.treslineas.com.ar/barones-peronistas-conurbano-pusieron-candidatos-ambas-listas-n-98141.html>
- Ibañez, P. (29 de mayo de 2009). Espejo vs. colectora, la guerra del cuarto oscuro. *Ámbito*. <https://www.ambito.com/edicion-impresa/espejo-vs-colectora-la-guerra-del-cuarto-oscurο-n3562665>
- Pablo Chamatropulos: “Gustavo Posse se va” (01 de junio de 2009). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/25108/pablo-chamatropulos-gustavo-posse-se-va/>
- Aldo Rico ganó en San Miguel (29 de junio de 2009). *San Miguel conectado*. <http://www.smconectado.com.ar/noticias/ciudad/gano-aldo-rico-en-san-miguel/>
- Krakowiak, F. (02 de julio de 2009). Sobre lealtades y votos. *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-127606-2009-07-02.html>
- Blanck, J. (05 de julio de 2009). Kirchner: "Me entregaron estos hijos de puta". *La política online*. <https://www.lapoliticaonline.com/nota/nota-58535/>
- Sergio Massa reasumió la Intendencia de Tigre (27 de julio de 2009). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/26717/sergio-massa-reasumio-la-intendencia-de-tigre/>

- Mucho más que el Quindimil de La Matanza (16 de octubre de 2009). *Conurbanos blogspot*. <http://conurbanos.blogspot.com/2009/10/mucho-mas-que-el-quindimil-de-la.html>
- Declararon ciudadano ilustre post-mortem al ex intendente Remigio López (31 de octubre de 2009). *Tres líneas*. <https://www.treslineas.com.ar/declararon-ciudadano-ilustre-post-mortem-intendente-remigio-lopez-n-169731.html>
- La conspiración, detrás de la caída del intendente de Lomas de Zamora (01 de noviembre de 2009). *La política online*. <https://www.lapoliticaonline.com.ar/nota/nota-61147/>
- Cibeira, F. (02 de noviembre de 2009). Una ensalada en Lomas de Duhalde. *Página 12*. https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-134538-2009-11-02.html?mobile=1&gclid=CjwKCAjwhaaKBhBcEiwA8acsHK3p4uhx_wt7HQCskO_h9xfyf1yqCfFLnmfQ0Awf6GurZvJOjo6LLhoCGusQAvD_BwE
- San Isidro no adhirió al programa de cooperativas “Argentina Trabaja” (30 de noviembre de 2009). La noticia web. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/24536/san-isidro-no-adhirio-al-programa-de-cooperativas-argentina-trabaja/>
- Duhalde arma su red de manzaneros contra Néstor para pelear en 2011 (01 de enero de 2010). *La voz 901*. <https://www.lavoz901.com/noticias/duhalde-arma-su-red-de-manzaneros-contra-nstor-para-pelear-en-2011.htm>
- El hijo de Mussi reconoce que quiere ser intendente (25 de febrero de 2010). *La Tecla*. <https://www.latecla.info/5/19989-el-hijo-de-mussi-reconoce-que-quiere-ser-intendente>
- Mateo, L. (03 de abril de 2010). La mayoría de los movimientos vecinalistas responde al oficialismo. *La capital*. <http://www.lacapitalmdp.com/noticias/La-Ciudad/2010/04/03/140151.htm>
- Federico Scarabino: biografía política (10 de abril de 2010). *Desde el morisco blogspot*. <http://desdeelmorisco.blogspot.com/2010/04/federico-scarabino-biografia-politica.html>
- Inédito: juzgan a ex intendente y concejales por fraude mayor (21 de Julio de 2010). *El independiente*. <https://www.elojodigital.com/contenido/7718-inedito-juzgan-ex-intendente-y-concejales-por-fraude-mayor>

- Osvaldo Amieiro: La política y la persona (20 de agosto de 2010). *Infoban*.
<https://www.infoban.com.ar/20/08/2010/osvaldo-amieiro-la-politica-y-la-persona/>
- El elocuente prontuario de Juan José Mussi, el flamante Secretario de Medio Ambiente (29 de diciembre de 2010). *Periódico Tribuna*.
<https://periodicotribuna.com.ar/8067-el-elocuente-prontuario-de-juan-jose-mussi-el-flamante-secretario-de-medio-ambiente.html>
- Verón, M. (29 de diciembre de 2010). La Presidenta sumó a Mussi al Gabinete. *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/la-presidenta-sumo-a-mussi-al-gabinete-nid1337184>
- Juan José Mussi dice que Duhalde ya no es peronista (11 de enero de 2011) *Primera Plana*. <https://www.primeraedicion.com.ar/nota/61027/juan-jose-mussi-dice-que-duhalde-ya-no-es-peronista/>
- Para Mussi Duhalde se fue del peronismo (13 de enero de 2011) *Diario Popular*.
<https://www.diariopopular.com.ar/quilmeno/para-mussi-duhalde-se-fue-del-peronismo-n63093>
- Sube el tono de las críticas de los intendentes por las listas colectoras (08 de febrero de 2011). *Infobae*. <https://www.infobae.com/2011/02/08/560429-sube-el-tono-las-criticas-los-intendentes-las-listas-colectoras/>
- Santiago Cafiero lanza su candidatura a Intendente (22 de febrero de 2011). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/37858/santiago-cafiero-lanza-su-candidatura-a-intendente/>
- Los intendentes del PJ ante las listas colectoras (21 de marzo de 2011). *AUNO*.
<https://auno.org.ar/los-intendentes-del-pj-ante-las-listas-colectoras>
- Matanza: Fue intendente, fue corrupto, fue echado y ahora regresa (08 de junio de 2011). *Agencia Paco Urondo*.
<https://www.agenciapacourondo.com.ar/oposicion/matanza-fue-intendente-fue-corrupto-fue-echado-y-ahora-regresa>
- La hermana de Posse es candidata por una lista opositora (29 de julio de 2011). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/42306/la-hermana-de-posse-es-candidata-por-una-lista-opositora/>

- Viviant, L. (21 de septiembre de 2011). Santiago Cafiero: “Nosotros no somos una oposición, sino una alternativa”. *El comercio online*.
<https://www.elcomercioonline.com.ar/articulos/50045109-Santiago-Cafiero-Nosotros-no-somos-una-oposicion-sino-una-alternativa.html>
- “El possismo está aislado y en piloto automático” (26 de septiembre de 2011). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/43883/el-possismo-esta-aislado-y-en-piloto-automatico/>
- San Isidro: un Posse llegó en 1958 y otro estará hasta 2015 (25 de octubre de 2011). *Clarín*. https://www.clarin.com/politica/San-Isidro-Posse-llego_0_SkixgtihPQe.html
- La trama oculta de la ruptura de Aldo Rico con el kirchnerismo (02 de noviembre de 2011). *La política online*.
<https://www.lapoliticaonline.com/nota/nota-73969/>
- Boca: las relaciones peligrosas de Angelici con Stornelli y Posse (26 de noviembre de 2011). *La política online*.
<https://www.lapoliticaonline.com/nota/nota-78384/>
- Juró De la Torre, reelecto en San Miguel (13 de diciembre de 2011). *Infoban*.
http://www.infoban.com.ar/despachos.asp?cod_des=38056&ID_Seccion=8&femi=13/12/2011&Titular=juro-de-la-torre-reelecto-en-san-miguel.html
- Murió el ex Intendente Alberto Groppi (13 de diciembre de 2011). *Inforegion*.
<http://www.inforegion.com.ar/vernota.php?id=244536&dis=1&sec=4>
- Posse: “No es bueno que un partido político le traslade sus problemas a la gente” (13 de febrero de 2012). *La noticia web*.
<https://www.lanoticiaweb.com.ar/47226/posse-no-es-bueno-que-un-partido-politico-le-traslade-sus-problemas-a-la-gente/>
- Carlos Castellano, la política y la persona (29 de marzo de 2012). *Infoban*.
<https://www.infoban.com.ar/29/03/2012/carlos-castellano-la-politica-y-la-persona/>
- Lettiere, M. (14 de mayo de 2012) Carpinetti a 20 años: “Duhalde me llevó a la Provincia y me traicionó”. *Varela al día*.

<http://www.varelaaldia.com.ar/viejo/archivos/articulo/14956/carpinetti-a-20-anos-duhalde-me-llevo-a-la-provincia-y-me-traiciono>

- Se presentaron nueve alianzas en la provincia de Buenos Aires (13 de junio de 2013). *Télam*. <https://www.telam.com.ar/notas/201306/21117-se-presentaron-nueve-alianzas-en-la-provincia-de-buenos-aires.php>
- Con la esposa de Balestrini, son casi 30 los "parientes - candidatos" en la provincia (24 de junio de 2013). *Infocielo*. <https://infocielo.com/nota/46105/con-la-esposa-de-balestrini-son-casi-30-los-parientes-candidatos-en-la-provincia/>
- Massa asegura que asumirá su banca de diputado y ajusta detalles de cara a la campaña (25 de junio de 2013). *Télam*. <https://www.telam.com.ar/notas/201306/22609-massa-asegura-que-asumira-su-banca-de-diputado-y-ajusta-detalles-de-cara-a-la-campana.php>
- Di Marco, L. (30 de junio de 2013). Entrevista. María Matilde Ollier: "Los intendentes se han autonomizado del poder central y del poder bonaerense". *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/opinion/maria-matilde-ollier-los-intendentes-se-han-autonomizado-del-poder-central-y-del-poder-bonae-nid1596421/>
- Falleció el ex intendente de Berazategui Carlos Infanzón (29 de julio de 2013). *Gustavo Trimarchi blog*. <http://gustavotrimarchi.blogia.com/2013/072901-fallecio-el-ex-intendente-de-berazategui-carlos-infanzon..php>
- Juana Posse denunció que algunos políticos de san isidro realizan una "campaña sucia" (29 de julio de 2013). *Mundo norte*. <https://www.mundonorte.com.ar/2013/07/juana-posse-denuncio-que-algunos.html>
- Los familiares, la apuesta fuerte para las elecciones (07 de agosto de 2013). *Diario Popular*. <https://www.diariopopular.com.ar/noroeste/los-familiares-la-apuesta-fuerte-las-elecciones-n165410>
- San Isidro: Posse le ganó a Massa y se tensa la relación de los dos massismos (13 de agosto de 2013). *Letra P*. <https://www.lettrap.com.ar/nota/2013-8-13-san-isidro-posse-le-gano-a-massa-y-se-tensa-la-relacion-de-los-dos-massismos>

- La suegra de Massa hizo pie en San Isidro (14 de agosto de 2013). *La política online*. <https://www.lapoliticaonline.com/nota/nota-93066/>
- Verbitsky, H. (08 de septiembre de 2013). Granados de guerra. *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-228564-2013-09-08.html>
- Veneranda, M. (15 de septiembre de 2013). San Isidro, el laberinto político del Norte. *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/san-isidro-el-laberinto-politico-del-norte-nid1620072>
- Fuerte contrapunto entre Posse y la suegra de Massa en la campaña de San Isidro (30 de septiembre de 2013). *Infocielo*. <https://infocielo.com/nota/48504/fuerte-contrapunto-entre-posse-y-la-suegra-de-massa-en-la-campana-de-san-isidro/>
- “Mucha gente votó en confusión” (30 de septiembre de 2013). *Zona norte diario*. <http://www.treslineas.com.ar/mucha-gente-voto-confusion-n-963500.html>
- Marcela Durrieu: "El 70% de los sanisidrenses quiere un cambio" (30 de septiembre de 2013). *Zona norte diario*. <https://www.zonanortediario.com.ar/30/09/2013/marcela-durrieu-el-70-de-los-sanisidrenses-quiere-un-cambio/>
- González, D. (09 de octubre de 2013). La familia es lo primero. *El estadista*. <https://www.elestadista.com.ar/?p=3868>
- Insólito: El possismo salió a criticar con dureza caravana del massismo (24 de octubre de 2013). *Zona norte diario*. <http://www.treslineas.com.ar/insolito-possismo-salio-criticar-dureza-caravana-massismo-n-978185.html>
- Juana Posse: “Confiamos en el vecino para tener un Concejo Deliberante que articule con el Ejecutivo” (26 de octubre de 2013). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/66042/juana-posse-confiamos-en-el-vecino-para-tener-un-concejo-deliberante-que-articule-con-el-ejecutivo/>
- “...cuando asumí encontré restos humanos en bolsas y nunca quisieron darme la información de a quienes pertenecían” Tossoni a 30 años de Democracia (30 de octubre de 2013). *Política echeverriana blogspot*. <https://politicaecheverriana.blogspot.com/2013/10/cuando-asumi-encontre-restos-humanos-en.html>

- El cuñado de Massa fustigó a Posse tras oficializar su arribo al Frente Renovador (05 de noviembre de 2013). *La noticia 1*.
<http://www.treslineas.com.ar/cunado-massa-fustigo-posse-tras-oficializar-arribo-frente-renovador-n-985907.html>
- Lanzan una picante biografía política de Juan José Mussi (27 de enero de 2014). *Diario la tercera*. <https://www.diariolatercera.com.ar/nota/7562-lanzan-una-picante-biografia-politica-de-juan-jose-mussi/>
- Chaves Rodríguez, I. (28 de mayo de 2014) Barones del conurbano: quiénes son y hace cuánto que están en el poder. *La Nación*.
<https://www.lanacion.com.ar/politica/barones-del-conurbano-quienes-son-y-hace-cuanto-que-estan-en-el-poder-nid1694952>
- Juan Patricio Mussi dijo que “Los porteños se cagaron en Berazategui durante 40 años” (30 de mayo de 2014). *Pura ciudad*.
<https://www.puraciudad.com.ar/juan-patricio-mussi-dijo-que-los-portenos-se-cagaron-en-berazategui-durante-40-anos/>
- Las profesiones de los intendentes (03 de junio de 2014). *Los Toldos noticia*.
<https://lostoldosesnoticia.com.ar/nota/4690/las-profesiones-de-los-intendentes>
- Falleció la ex intendenta de Almirante Brown Hebe Maruco (09 de septiembre de 2013). *Política del Sur*. <https://politicadelsur.com/nota/719/fallecio-la-ex-intendenta-de-almirante-brown-hebe-maruco/>
- El massismo se lanzó en Berazategui (19 de abril de 2014). *La política online*.
<https://www.lapoliticaonline.com.ar/nota/79991-el-massismo-se-lanzo-en-berazategui/>
- Las profesiones de los intendentes (03 de junio de 2014). *La tecla*.
<https://lostoldosesnoticia.com.ar/nota/4690/las-profesiones-de-los-intendentes>
- Con un guiño al kirchnerismo, Scioli recibió a Los Oktubres (19 de julio de 2014). *Minuto uno*. <https://www.minutouno.com/notas/330216-con-un-guino-al-kirchnerismo-scioli-recibio-los-oktubres>
- Quién es quien en José C. Paz (22 de junio de 2014). *La Tecla*.
<https://www.latecla.info/64346-quin-es-quien-en-jos-c-paz>

- Una calle de Avellaneda será bautizada con el nombre de Luis Sagol (15 de agosto de 2014). *La ciudad Avellaneda*. <https://laciudadavellaneda.com.ar/una-calle-de-avellaneda-sera-bautizada-con-el-nombre-de-luis-sagol/>
- Eduardo Vides, primer intendente de la democracia -1927/2016 (19 de agosto de 2014). *El quilmero*. <https://elquilmero.blogspot.com/2014/08/eduardo-vides-primer-intendente-de-la.html>
- “Quiero ser gobernador” anunció Mussi (21 de agosto de 2014). *Infoplatense*, <https://www.infoplatense.com.ar/nota/2014-8-21--quiero-ser-gobernador-anuncio-mussi>
- ¿Dónde quedaron aquellos Barones del Conurbano? (26 de septiembre de 2014). *Expediente político*. <https://www.expedientepolitico.com.ar/donde-quedaron-aquellos-barones-del-conurbano/>
- Posse, un apellido con largo historial político (25 de octubre de 2014). *La Capital*. <https://www.lacapital.com.ar/politica/posse-un-apellido-largo-historial-politico-n449168.html>
- Gustavo Posse: "No soy candidato del Frente Renovador, soy candidato de los bonaerenses" (15 de febrero de 2015). *Agencia Nova*. http://www.agencianova.com.ar/nota.asp?n=2015_2_15&id=46118&id_tiponota=4
- Cristina Kirchner junto a Mussi en Berazategui (23 de febrero de 2015). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/77876/cristina-kirchner-junto-a-mussi-en-berazategui/>
- Elecciones 2015: Cristina fue a Berazategui y dio apoyo a la candidatura de Mussi (24 de febrero de 2015). *Sección 8*. <https://seccion8.com.ar/elecciones-2015-cristina-fue-berazategui-y-dio-apoyo-la-candidatura-de-mussi/>
- CFK inauguró en Berazategui el primer edificio estatal inteligente. (24 de febrero de 2015) *Canal Ar*. <https://www.canal-ar.com.ar/21317-CFK-inauguro-en-Berazategui-el-primer-edificio-estatal-inteligente.html>
- Posse se desmarca de Massa y competirá en la interna del PRO (26 de febrero de 2015). *AND digital*. <http://www.andigital.com.ar/politica/item/43546-posse-se-desmarca-de-massa-y-competira-en-la-interna-del-pro>

- Las 15 asunciones de Aníbal Fernández, el jurador serial (27 de febrero de 2015). Perfil. <https://www.perfil.com/noticias/politica/las-15-asunciones-de-anibal-fernandez-el-jurador-serial-20150226-0051.phtml>
- Balaguer, A. (08 de marzo de 2015). Juan Patricio Mussi, el intendente que De Vido convirtió en el candidato más leal a Cristina. *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/opinion/sin-titulo-nid1773832>
- Juan José Mussi: “Lo que va a pesar es la opinión de la Presidenta, todo lo demás son balas de fogueo” (12 de marzo de 2015). *Infocielo*. https://infocielo.com/nota/60266/juan_jose_mussi_lo_que_va_a_pesar_es_la_opinion_de_la_presidenta_todo_lo_demas_son_balas_de_fogueo/
- Gustavo Posse será candidato a gobernador (16 de marzo de 2015). *El tribuno*. <https://www.tribuno.com/jujuy/nota/2015-3-16-0-0-0-gustavo-posse-sera-candidato-a-gobernador-elecciones-2015-san-isidro-gustavo-posse>
- Posse cree que el kirchnerismo "puede ganar en primera vuelta" (09 de abril de 2015). *Diario Jornada*. https://www.diariojornada.com.ar/124241/provincia/posse_cree_que_el_kirchnerismo_puede_ganar_en_primera_vuelta/
- Para Juan José Mussi, el candidato del FPV es "el modelo" que conduce Cristina (25 de abril de 2015). *Télam*. <https://www.telam.com.ar/notas/201504/102900-juan-jose-mussi-juan-patricio-mussi-elecciones-2015-candidatos-fpv-rol-del-estado.php>
- En la Provincia el corte de boleta es del tres por ciento (15 de mayo de 2015). *Parlamentario*. <https://www.parlamentario.com/2015/05/15/en-la-provincia-el-corte-de-boleta-es-del-tres-por-ciento/>
- Gustavo Posse: «dejé de lado definitivamente mi candidatura a gobernador de buenos aires» (15 de mayo de 2015). *Mirador virtual*. <http://miradorvirtual.com.ar/gustavo-posse-deje-de-lado-definitivamente-mi-candidatura-a-gobernador-de-buenos-aires/>
- Ventura, A. (29 de mayo de 2015). Posse irá por otro mandato en San Isidro. *La Nación*. <https://www.lanacion.com.ar/politica/posse-ira-por-otro-mandato-en-san-isidro-nid1796923>

- Nombre por nombre, todas las listas de candidatos municipales de la Primera Sección (23 de junio de 2015). *Infocielo*.
https://infocielo.com/nota/62656/nombre_por_nombre_todas_las_listas_de_candidatos_municipales_de_la_primera_seccion/
- Guillermo Montenegro será precandidato a intendente de San Isidro (04 de julio de 2015). *La Prensa*. <http://www.laprensa.com.ar/435524-Guillermo-Montenegro-sera-precandidato-a-intendente-de-San-Isidro.note.aspx>
- Posse presentó el libro “San Isidro, las claves de un logro planificado” (17 de julio de 2015). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/81572/posse-presento-el-libro-san-isidro-las-claves-de-un-logro-planificado/>
- Simondet, J. (26 de julio de 2015). A fondo. Conurbano caliente: las disputas más intensas de las PASO. *La Nación*.
<https://www.lanacion.com.ar/politica/conurbano-caliente-las-disputas-mas-intensas-de-las-paso-nid1813651/>
- Peronismo hard: las 10 pujas más ásperas de Buenos Aires (31 de julio de 2015). *Ámbito*. <https://www.ambito.com/edicion-impresa/peronismo-hard-las-10-pujas-mas-asperas-buenos-aires-n3901423>
- Sorpresas en el GBA: perdieron los intendentes de Moreno, Merlo y Hurlingham (09 de agosto de 2015). *Clarín*.
https://www.clarin.com/ciudades/sorpresas-gba-moreno-hurlingham-mariano-west-luis-acuna_0_HkSp6NFPme.html+&cd=1&hl=es-419&ct=clnk&gl=ar
- Otra barón del conurbano derrotado: West perdió con Walter Festa, titular de Anses Moreno (09 de agosto de 2015). *La noticia web*.
<https://www.lanoticiaweb.com.ar/82149/otra-baron-del-conurbano-derrotado-west-perdio-con-walter-festa-titular-de-anses-moreno/>
- Fin de una era: los barones del Conurbano que perdieron (10 de agosto de 2015). Big bang news. <https://www.bigbangnews.com/politica/fin-de-una-era-los-barones-del-conurbano-que-perdieron-2015-8-10-5-3-0>
- Cómo fue el desempeño electoral de los intendentes que volvieron del Frente Renovador al FPV (10 de agosto de 2015). *Política Argentina*.
<https://www.politicargentina.com/notas/201508/7425-como-fue-el->

[desempeno-electoral-de-los-intendentes-que-volvieron-del-frente-renovador-al-fpv.html](#)

- Posse venció en la interna de Cambiemos en San Isidro (10 de agosto de 2015). *La gaceta mercantil*. <https://www.gacetamercantil.com/notas/82975/>
- Revés para "barones" en la interna K del conurbano bonaerense. (11 de agosto de 2015). *La Capital*. <https://www.lacapital.com.ar/edicion-impresa/reves-barones-la-interna-k-del-conurbano-bonaerense-n646926.html>
- Juan Patricio Mussi: "Tengo muchísimas ganas de postularme para las elecciones" (15 de agosto de 2014). *Fm delta 903*. <https://fmdelta903.com/blogs/wakeup/24487-juan-patricio-mussi-tengo-muchisimas-ganas-de-postularme-para-las-elecciones>
- Reartes, G. (25 de agosto de 2015). Posse y la dinastía del apellido único en San Isidro. *Marcha.org*. <https://www.marcha.org.ar/posse-y-la-dinastia-del-apellido-unico-en-san-isidro/>
- Posse sumó a dos candidatos a concejales de la lista de Montenegro (31 de agosto de 2015). *La política online*. <https://www.lapoliticaonline.com/nota/91981-posse-sumo-a-dos-candidatos-a-concejales-de-la-lista-de-montenegro/>
- Aníbal calificó de "exitosa" la gestión de Patricio Mussi (15 de septiembre de 2015). *Diario registrado*. https://www.diarioregistrado.com/interrelationship_spleenwort_self-suggestion
- Qué proponen los candidatos a intendente (19 de septiembre de 2015). *Locally Revista*. <http://www.locally.com.ar/2015/09/19/que-proponen-los-candidatos-a-intendente/>
- San Isidro: reparten boletas cortadas de Massa – Posse (21 de octubre de 2015). *Noticias urbanas*. <http://www.noticiasurbanas.com.ar/noticias/san-isidro-reparten-boletas-de-massa-presidente-con-posse-como-intendente/>
- ¿Cómo queda HCD de San Isidro a partir de diciembre? (22 de octubre de 2015). *Qué pasa web*. <https://www.quepasaweb.com.ar/que-en-el-hcd-de-san-isidro-con-la-eleccion-del-domingo/>

- Elecciones Generales 2015: Resultados Oficiales de la Primera Sección Electoral (26 de octubre de 2015). *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/noticia/elecciones-generales-2015-resultados-oficiales-de-la-primera-seccion-electoral-73778.html>
- Gustavo Posse: "hicimos una elección histórica" (26 de octubre de 2015). El comercio online. <https://www.elcomercioonline.com.ar/articulos/50070846-Gustavo-Posse-hicimos-una-eleccion-historica.html>
- Derrotas históricas de "barones del Conurbano" en varios municipios (26 de octubre de 2015). *El destape*. <https://www.eldestapeweb.com/nota/derrotas-historicas-de-barones-del-conurbano-en-varios-municipios-2015-10-26-7-55-0>
- ¿Cómo fue el corte de boleta en los municipios del conurbano? (27 de octubre de 2015). *Política Argentina*.
<https://www.politicargentina.com/notas/201510/9286-cuanto-corte-de-boleta-hubo.html>
- Los barones del conurbano entre el recambio y las derrotas (27 de octubre de 2015). *Periodismo popular*.
<https://notasperiodismopopular.com.ar/2015/10/27/barones-conurbano-recambio-derrotas/>
- Jorquera, M. El cruce del Jordán de los intendentes duhaldistas (10 de noviembre de 2015). *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-59029-2005-11-10.html>
- Quiénes son los barones del conurbano acusados de dejar caos en los municipios (11 de noviembre de 2011). *La Nación*.
<https://www.agrositio.com.ar/noticia/171263-quienes-son-los-barones-del-conurbano-acusados-de-dejar-caos-en-los-municipios>
- Murillo, V., Rubio, J. y Mangonnet, J. (12 de noviembre de 2015). La provincia de Buenos Aires y las sorpresas de los votantes. *El estadista*.
<https://www.elestadista.com.ar/?p=8967>
- Rudman, E. (13 de noviembre de 2015). Herencia de los barones PJ alerta a intendentes PRO-UCR. *Ámbito*. <https://www.ambito.com/edicion-impres/herencia-los-barones-pj-alerta-intendentes-pro-ucr-n3915834>

- Solari, N. (04 de diciembre de 2015). El fin de los barones. *Diario Alfil*.
<http://www.diarioalfil.com.ar/2015/12/04/el-fin-de-los-barones/>
- Falleció Andrés Arregui, ex intendente de Moreno (31 de diciembre de 2015).
Semanario Actualidad. <http://semanarioactualidad.com.ar/fallecio-andres-arregui-ex-intendente-de-moreno/>
- Vidal suspendió la ley de paritarias municipales y estalló la polémica (11 de enero de 2016). *La Capital*. <https://www.lacapital.com.ar/politica/vidal-suspendio-la-ley-paritarias-los-municipales-y-estallo-la-polemica-n499771.html>
- Graña, J. (19 de enero de 2016) Pacto de Padua: la mesa de intendentes del PJ se consolida por el papa Francisco. *Infobae*.
<https://www.infobae.com/2016/01/19/1783999-pacto-padua-la-mesa-intendentes-del-pj-se-consolida-el-papa-francisco/>
- Qué planean Los 12 Apóstoles peronistas de Francisco (22 de enero de 2016).
La política online. <https://www.lapoliticaonline.com/nota/95493-que-planean-los-12-apostoles-peronistas-de-francisco/>
- Lanese, D. (16 de febrero de 2016). Intendentes, el mito de los barones del conurbano. *Política del Sur*.
<https://politicadelsur.com/nota/17965/intendentes-el-mito-de-los-barones-del-conurbano/>
- Nordelta: paso a paso cómo fue la evolución (08 de mayo de 2016). *La Nación*.
<https://www.lanacion.com.ar/buenos-aires/nordelta-paso-a-paso-como-fue-la-evolucion-nid1896726/>
- Los intendentes que van al menos por el segundo período también le hacen lugar a la parentela (06 de junio de 2016). *La Tecla*.
<http://www.treslineas.com.ar/intendentes-menos-segundo-periodo-tambien-hacen-lugar-parentela-n-1397862.html>
- Di Santi, M. (22 de junio de 2016). Límite a las reelecciones indefinidas: ¿cuánto tiempo podrían estar los barones del conurbano en el poder? *Chequeado*.
<https://chequeado.com/el-explicador/limite-a-las-reelecciones-indefinidas-cuanto-tiempo-podrian-estar-los-barones-del-conurbano-en-el-poder/>
- El Pacto de Padua convocó a Intendentes peronistas y de Cambiemos en Olavarría (05 de agosto de 2016). *Diagonales*.

- <https://diagonales.com/app.php/contenido/el-pacto-de-padua-convoc-a-intendentes-peronistas-y-de-cambiemos-en-olavarra-/1324>
- El síndrome del "pato rengo" ya preocupa a los últimos barones del conurbano (18 de agosto de 2016). *La política online*.
<https://www.lapoliticaonline.com/nota/99687-el-sindrome-del-pato-rengo-ya-preocupa-a-los-ultimos-barones-del-conurbano/>
 - El límite de reelecciones en la Provincia entrará en vigencia en 2023 (21 de agosto de 2016). *Diario Popular*. <http://www.treslineas.com.ar/limite-reelecciones-provincia-entrara-vigencia-2023-n-1418757.html>
 - Indart, R. (25 de agosto de 2016) El ocaso de "Los Oktubres", los intendentes que agrupaba Julio De Vido. *Perfil*. <https://www.perfil.com/noticias/politica/el-ocaso-de-los-oktubres-los-intendentes-que-agrupaba-julio-de-vido.phtml>
 - Gendarmería allanó la Municipalidad de Berazategui y el kirchnerismo habla de "Golpe blando" (01 de septiembre de 2016). *Todo provincial*.
<https://www.todoprovincial.com/tp2013/index.php/politica/provincial/item/8000-gendarmeria-allano-la-municipalidad-de-berazategui-y-el-kirchnerismo-habla-de-golpe-blando>
 - Indart, R. (06 de septiembre de 2016) Esmeralda y Fénix: dos grupos sin líder que buscan la renovación del PJ. *Perfil*.
<https://www.perfil.com/noticias/politica/grupo-esmeralda-y-grupo-fenix-fotos-actos-pero-sin-lider-en-el-pj.phtml>
 - Castellano desempató y salvó el acuerdo entre Posse y el PRO (07 de septiembre de 2016). *Zona norte diario*.
<https://www.zonanortediario.com.ar/07/09/2016/castellano-desempat-y-salv-el-acuerdo-entre-posse-y-el-pro/>
 - La cruzada de los Barones para volver en 2019 (09 de septiembre de 2016). *La Tecla*. <http://www.treslineas.com.ar/cruzada-barones-para-volver-2019-n-1424636.html>
 - Alto nivel de aprobación para la gestión de los intendentes del conurbano (25 de septiembre de 2016). *La Nación*. <http://www.treslineas.com.ar/alto-nivel-aprobacion-para-gestion-intendentes-conurbano-n-1428965.html>

- ¿Quién es Jaime Méndez? (06 de octubre de 2016). *La noticia web*.
<https://www.lanoticiaweb.com.ar/92911/quien-es-jaime-mendez/>
- Marcos Hilding Ohlsson: “No queremos ir a la PASO en Cambiemos si Posse sigue adentro” (29 de octubre de 2016). *La noticia web*.
<https://www.lanoticiaweb.com.ar/93549/marcos-hilding-ohlsson-no-queremos-ir-a-la-paso-en-cambiemos-si-posse-sigue-adentro/>
- Gustavo Posse: “No hay ninguna posibilidad de ser candidato a nada en 2017, me encanta ser intendente” (11 de noviembre de 2016). *La noticia web*.
<http://www.treslineas.com.ar/gustavo-posse-ninguna-posibilidad-candidato-nada-2017-encanta-intendente-n-1443017.html>
- Elecciones 2017 Patricio Mussi: "Si Cristina es candidata no hay más discusión" (25 de enero de 2017). *Actor político*.
http://actorpolitico.com/nota/3584/elecciones2017_patricio_mussi_si_cristina_es_candidata_no_hay_mas_discusion/
- Rey Boero, J. (10 de febrero de 2017). Sergio Massa, una larga historia – I – de la UCEDE a Intendente de Tigre. *Arquim 47 blog*.
<https://arquim47blog.wordpress.com/2017/02/10/trashed/>
- Walter Festa, el intendente K que hace una colecta para ir de luna de miel (21 de febrero de 2017). *Radio Mitre*. <https://radiomitre.cienradios.com/el-intendente-k-que-hace-una-colecta-para-ir-de-luna-de-miel/>
- Intendentes modernizados, las otras caras de la política (05 de marzo de 2017). *La Tecla*. <http://www.treslineas.com.ar/intendentes-modernizados-otras-caras-politica-n-1469368.html>
- Reconocimiento a militantes históricos del peronismo de Berazategui (19 de marzo de 2017) *Periódico Decisión*.
<https://www.periodicodecision.com.ar/berazategui/reconocimiento-a-militantes-historicos-del-peronismo-de-berazategui/>
- Andrés Rolón: “El discurso fue contundente sobre lo que pasa con el trabajo entre el Municipio y la Provincia” (05 de abril de 2017). *Qué pasa web*.
<https://www.quepasaweb.com.ar/andres-rolon-declaraciones-discurso-apertura-sesiones-posse-san-isidro/>

- Pepe, G. (08 de abril de 2017) Los Esmeralda buscan ganar volumen político para plantarse en la interna del peronismo. *Letra P*.
<https://www.letrap.com.ar/nota/2017-4-8-los-esmeralda-buscan-ganar-volumen-politico-para-plantarse-en-la-interna-del-peronismo>
- Carlos Castellano: "Hay que fortalecer a Cambiemos para abandonar definitivamente las políticas populistas" (24 de abril de 2017). *La noticia web*.
<http://www.treslineas.com.ar/carlos-castellano-fortalecer-cambiemos-para-abandonar-definitivamente-politicas-populistas-n-1479659.html>
- Cristina Kirchner se reunió con el grupo de intendentes cercanos en el Instituto Patria. (24 de mayo de 2017): *Municipios de Argentina*.
<https://www.municipiosdeargentina.com/noticias/2017/05/24/13160-cristina-kirchner-se-reunio-con-el-grupo-de-intendentes-cercanos-en-el-instituto-patria>
- Belastegui, D. (21 de junio de 2017). Nombres e historia detrás de los 19 sellos vecinalistas que juegan con Cambiemos. *Letra P*.
<https://www.letrap.com.ar/nota/2017-6-21-13-9-0-nombres-e-historia-detras-de-los-19-sellos-vecinalistas-que-juegan-con-cambiemos>
- Intendentes del frente 'Unidad Ciudadana' en malestar con La Cámpora (23 de junio de 2017). *Tres líneas*. <http://www.treslineas.com.ar/intendentes-frente-unidad-ciudadana-malestar-campora-n-1490873.html>
- PASO 2017: uno por uno, cómo juegan los intendentes peronistas derrotados en 2015 (27 de junio de 2017). *La Tecla*. <https://www.latecla.info/5/83886-paso-2017-uno-por-uno-cmo-juegan-los-intendentes-peroni>
- Posse se afianza dentro de Cambiemos (23 de julio de 2017). *La noticia web*.
<https://www.lanoticiaweb.com.ar/100686/posse-se-afianza-dentro-de-cambiemos/>
- ¿Barones del Conurbano o soldados de la tropa? Cristina Kirchner llamó a intendentes y les dio una orden (25 de agosto de 2017). *Infoveloz*.
https://www.infoveloz.com/post/barones-del-conurbano-o-soldados-de-la-tropa-cristina-kirchner-llamo-a-intendentes-y-les-dio-una-orden_163599
- Juan Patricio Mussi: "Tenemos la ciudad más linda, limpia y digna" (16 de octubre de 2017). *Agencia Nova*.

- <http://www.municipiosdeargentina.com/noticias/2017/10/16/17187-juan-patricio-mussi-tenemos-la-ciudad-mas-linda-limpia-y-digna>
- El peronismo perdió hasta 30 puntos en el Conurbano en seis años (24 de octubre de 2017). *Infobae*. <http://www.treslineas.com.ar/peronismo-perdio-hasta-puntos-conurbano-seis-anos-n-1511946.html>
 - Espalдарazo a la gestión de Mussi en Berazategui (25 de octubre de 2017). *Dato Sur*. <https://datosur.com.ar/politica/2017/10/25/espaldarazo-la-gestion-mussi-berazategui/>
 - Lucha interna: cómo quedaron los municipios a nivel local (26 de octubre de 2017). *Ámbito*. <http://www.treslineas.com.ar/lucha-interna-como-quedaron-municipios-nivel-local-n-1512439.html>
 - Galarza, F. (30 de octubre de 2017). Corte de boleta: los “barones del Conurbano” sacaron más votos que Cristina. *Noticias urbanas*. <http://www.noticiasurbanas.com.ar/noticias/corte-de-boleta-los-barones-del-conurbano-sacaron-mas-votos-que-cristina/>
 - Posse cambia la conducción del HCD: Andrés Rolón ocupará el lugar de Carlos Castellano (06 de diciembre de 2017). *Qué pasa web*. <https://www.quepasaweb.com.ar/posse-cambia-la-conduccion-del-hcd-andres-rolon-ocupara-lugar-carlos-castellano/>
 - Castellano le ganó la pulseada a Posse y retuvo la presidencia del Concejo de San Isidro (08 de diciembre de 2017). *Zona norte diario*. <http://www.treslineas.com.ar/castellano-gano-pulseada-posse-retuvo-presidencia-concejo-isidro-n-1518975.html>
 - Cimbronazo para un barón del conurbano: Posse perdió una votación en el HCD tras 20 años (23 de marzo de 2018). *Infocielo*. <http://www.treslineas.com.ar/cimbronazo-para-baron-conurbano-posse-perdio-votacion-tras-anos-n-1530275.html>
 - Moya, A. (25 de marzo de 2018). El golpe en las intendencias del conurbano sur. *El cohete a la luna*. <https://www.elcoheteealaluna.com/golpe-las-intendencias-del-conurbano-sur/>
 - Chab, N. (25 de marzo de 2018). Gustavo Posse: "En San Isidro nos importa mucho el cuidado del medio ambiente" *Infobae*.

- <https://www.infobae.com/gente/personajes/2018/03/25/gustavo-posse-en-san-isidro-nos-importa-mucho-el-cuidado-del-medio-ambiente/>
- Andrés Rolón: «Administramos San Isidro pero nos toca estar en minoría en el Concejo» (20 de abril de 2018). *La noticia web*.
<https://www.lanoticiaweb.com.ar/111411/andres-rolon-tenemos-claro-que-administramos-los-destinos-de-san-isidro-y-hoy-nos-toca-estar-en-minoria-en-el-concejo/>
 - Tras la Rendición, Posse logró cambiar a Castellano por Rolón (31 de mayo de 2018). *Guía de noticias*. <https://guiadenoticias.com.ar/diario/tras-la-rendicion-posse-logro-cambiar-a-castellano-por-rolon/>
 - Los escandalosos contratos que “pagó” el ex posista Castellano para retener su presidencia en el HCD (04 de junio de 2018). *Infocielo*.
https://infocielo.com/nota/92209/los_escandalosos_contratos_que_pago_el_ex_possista_castellano_para_retener_su_presidencia_en_el_hcd/
 - Conflicto vecinal en San Isidro (04 de septiembre de 2018). *Diario lo nuestro*.
<https://www.diariolonuestro.com.ar/single-post/2018/09/04/Conflicto-vecinal-en-San-Isidro>
 - Duelo en Brown por el fallecimiento del ex intendente Félix Flores (19 de septiembre de 2018). *El termómetro web*.
<https://eltermometroweb.com/2018/09/19/duelo-brown-fallecimiento-del-ex-intendente-felix-flores/>
 - Juan José Mussi: «Soy un soldado del peronismo desde siempre» (11 de octubre de 2018). *Argen hoy*. <http://agenhoy.com.ar/juan-jose-mussi-soy-un-soldado-del-peronismo-desde-siempre/>
 - Lavezzari, S. (19 de noviembre de 2018) El peronismo de la provincia homenajeó a Félix Flores en Brown. *Diario conurbano*.
<http://diarioconurbano.com.ar/politica/el-peronismo-de-la-provincia-homenajeo-a-felix-flores-en-brown/>
 - Carlos Castellano lanzó “Repensando San Isidro” (28 de noviembre de 2018). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/128001/carlos-castellano-lanzo-repensando-san-isidro/>

- Cibeira, F. (16 de diciembre de 2018). Cambio de mando y de tono en el PJ. *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/162505-cambio-de-mando-y-de-tono-en-el-pj>
- Juan José Mussi: «no me van a borrar del PJ» (02 de enero de 2019). *El sol noticias*. <https://elsolnoticias.com.ar/juan-jose-mussi-no-me-van-a-borrar-del-pj/>
- Quién es Gustavo Posee, el candidato a Vicegobernador que mide el Pro para la provincia (12 de enero de 2019). *Diputados bonaerenses*. <https://diputadosbsas.com.ar/nota/4691/quien-es-gustavo-posee-el-candidato-a-vicegobernador-que-mide-el-pro-para-la-provincia/>
- Melo, S. (10 de febrero de 2019). "Nadie consigue gobernar la provincia porque está diseñada para no funcionar". *El popular*. <http://www.elpopular.com.ar/127000>
- Aseguran que el possismo hoy está agotado (22 de febrero de 2019). *Grupo la provincia*. <https://www.grupolaprovincia.com/1-seccion/aseguran-que-el-possismo-hoy-esta-agotado-233008>
- "Posse utiliza todos los medios posibles para perpetuarse en el poder" (12 de marzo de 2019). *Agencia la provincia*. <http://www.treslineas.com.ar/posse-utiliza-todos-medios-posibles-para-perpetuarse-poder-n-1561548.html>
- El intendente Mussi decidió que no será candidato a nada (14 de marzo de 2019). *Infobae*. <https://www.infobae.com/circulo-rojo/2019/03/14/el-intendente-mussi-decidio-que-no-sera-candidato-a-nada/>
- Carlos Castellano: "Posse habla de pasado y en San Isidro necesitamos hablar de presente y futuro" (18 de marzo de 2019). *Secciones bonaerenses*. http://www.seccionesbonaerenses.com/nota.asp?n=unica&id=28323&id_tiponota=27
- Buscando un resurgimiento del vecinalismo se presentó Espacio Ubieta en Tigre (21 de marzo de 2019). *Qué pasa web*. <https://www.quepasaweb.com.ar/espacio-ubieta-tigre-vecinalismo/>
- Rodríguez, F. (03 de mayo de 2019). ¿Desde dónde sale un intendente del conurbano? *El economista*. <https://eleconomista.com.ar/2019-05-desde-donde-sale-un-intendente-del-conurbano/>

- Mussi se mete en la interna peronista de Quilmes con un candidato propio (08 de mayo de 2019). *Nueva BA*. <http://www.treslineas.com.ar/mussi-mete-interna-peronista-quilmes-candidato-propio-n-1567426.html>
- Novaresio, I. (28 de mayo de 2019). Gustavo Posse: "Cambiamos tiene dificultades para llegar al balotaje". *Infobae*. <https://www.infobae.com/politica/2019/05/28/gustavo-posse-cambiamos-tiene-dificultades-para-llegar-al-balotaje/>
- Confirmado: un hombre del ministro Lacunza es el elegido para refundar el PRO de Berazategui (10 de junio de 2019). *La Tecla*. <http://www.treslineas.com.ar/confirmado-hombre-ministro-lacunza-elegido-para-refundar-berazategui-n-1570521.html>
- Convocación por San Isidro sumó a Carlos Castellano para presidir la lista (13 de junio de 2019). *Diario lo nuestro*. <https://www.diariolonuestro.com.ar/single-post/2019/06/13/Convocaci%C3%B3n-por-San-Isidro-sum%C3%B3-a-Carlos-Castellano-para-presidir-la-lista>
- Se define el menú electoral en San Isidro: ¿Quiénes van a ser candidatos? (20 de junio de 2019). *Qué pasa web*. <https://www.quepasaweb.com.ar/cierre-listas-san-isidro-2019/>
- Macri, Vidal, Alberto y Cristina, atentos: así serán los crucen en los distritos de la Tercera sección (22 de junio de 2019). *La tecla*. <https://www.treslineas.com.ar/macri-vidal-alberto-cristina-atentos-seran-crucen-distritos-tercera-seccion-n-1571770.html>
- Berazategui: Juan José Mussi presentó su precandidatura a intendente (22 de junio de 2019). *Ámbito*. <https://www.ambito.com/politica/elecciones/berazategui-juan-jose-mussi-presento-su-precandidatura-intendente-n5038565>
- Elvira Ares encabeza la lista de Posse en San Isidro (22 de junio de 2019). *La noticia web*. <https://www.lanoticiaweb.com.ar/142945/elvira-ares-encabeza-la-lista-de-posse-en-san-isidro/>
- La alianza del vecinalismo presentó su lista en San Isidro (22 de junio de 2019). *Zona norte diario*. <https://www.zonanortediario.com.ar/22/06/2019/la-alianza-del-vecinalismo-present-su-lista-en-san-isidro/>

- Cómo fue el acuerdo sellado en Tigre (23 de junio de 2019). *Página 12*.
<https://www.pagina12.com.ar/202185-como-fue-el-acuerdo-sellado-en-tigre>
- Así quedaron todas las listas y los escenarios municipales (24 de junio de 2019). *Grupo La Provincia*. <https://www.grupolaprovincia.com/buenos-aires/el-cierre-de-listas-seccion-por-seccion-toda-la-informacion-esta-en-glp-312965>
- Juan José Mussi: “no les puedo fallar” (24 de junio de 2019). *El sol noticias*.
<https://elsolnoticias.com.ar/juan-jose-mussi-no-les-puedo-fallar/>
- Aumenta la tensión en el PJ: Máximo Kirchner habilita internas contra los intendentes (26 de junio de 2019). *Clarín*.
<http://www.treslineas.com.ar/aumenta-tension-maximo-kirchner-habilita-internas-contra-intendentes-n-1572186.html>
- De León, P. (26 de junio de 2019). Cómo cerró el affaire político entre Sergio Massa, Malena Galmarini y el intendente Zamora. *Clarín*.
https://www.clarin.com/politica/cerro-affaire-politico-sergio-massa-malena-galmarini-intendente-zamora_0_9Ax6ui5rd.html
- Todos a la final: habrá internas picantes en el peronismo en La Plata y en 11 municipios de Conurbano (30 de junio de 2019). *Infocielo*.
<http://www.treslineas.com.ar/todos-final-habra-internas-picantes-peronismo-plata-municipios-conurbano-n-1572561.html>
- Fuego Simondet, J. (01 de julio de 2019). Los barones del conurbano que apuestan a volver. *La Nación*. <https://es-us.noticias.yahoo.com/barones-conurbano-apuestan-volver-144100963.html>
- Moya, A. (25 de julio de 2019). A cinco años de la partida de Quique Kraft. *Centro informativo Berazategui*.
<http://centroinformativoberazategui.com.ar/a-cinco-anos-de-la-partida-de-quique-kraft/>
- Gaviria, G. (25 de julio de 2019). Se bajó un candidato de Convocación criticando el acuerdo con Castellano y Lanús. *Qué pasa web*.
<https://www.quepasaweb.com.ar/se-bajo-un-candidato-de-convocacion-criticando-el-acuerdo-con-castellano-y-lanus/>
- Piscetta, J. (27 de julio de 2019). "Súper PASO" bonaerense: habrá internas para definir candidatos a intendente en 65 municipios. *Infobae*.

<https://www.infobae.com/politica/2019/07/13/super-paso-bonaerense-habra-internas-para-definir-candidatos-a-intendente-en-65-municipios/>

- Moya, A. (28 de julio de 2019): Otro aniversario de la muerte de Infanzón. *Centro informativo Berazategui*.
<http://centroinformativoberazategui.com.ar/a-seis-anos-de-la-muerte-de-infanzon/>
- Otro intendente PRO que milita a Todos: Martiniano Molina reparte sus boletas pegado a Alberto y Cristina (09 de agosto de 2019). *Política Argentina*.
<https://www.politicargentina.com/notas/201908/30090-otro-intendente-pro-que-milita-a-todos-martiniano-molina-reparte-sus-boletas-pegado-a-alberto-y-cristina.html>
- Pérez, L. (10 de agosto de 2019). Los intendentes, ante la batalla del Gran Buenos Aires que puede definir todo en las PASO. *Clarín*.
https://www.clarin.com/politica/intendentes-batalla-conurbano-puede-definir-paso_0_LFBuEYcVG.html+&cd=1&hl=es-419&ct=clnk&gl=ar
- Fuerte revés a las aspiraciones electorales de dos "barones" del Conurbano (13 de agosto de 2019). *Nueva BA*.
<https://www.nuevaba.com.ar/notas/201908/14971-fuerte-reves-a-las-aspiraciones-electorales-de-dos-barones-del-conurbano.html>
- Cómo les fue a los barones del Conurbano (12 de agosto de 2019). *La Tecla*.
<https://www.latecla.info/5/103185-cmo-les-fue-a-los-barones-del-conurbano>
- Ollier, M. M. (13 de agosto de 2019). El poder del Conurbano. *Infobae*.
<https://www.infobae.com/opinion/2019/08/13/el-poder-del-conurbano/>
- Estalló la interna en el vecinalismo de San Isidro tras las PASO: una ex dirigente cuestionó a la conducción de ConVocación (19 de agosto de 2019). *Política y medios*.
<http://politicaymedios.com.ar/nota/13602/estallo-la-interna-en-el-vecinalismo-de-san-isidro-tras-las-paso-una-ex-dirigenta-cuestiono-a-la-conduccion-de-convocacion/>
- Federico Gelay achicaría la diferencia con Gustavo Posse en San Isidro (09 de octubre de 2019). *Parlamentario*.

- <https://www.parlamentario.com/2019/10/09/federico-gelay-achicaria-la-diferencia-con-gustavo-posse-en-san-isidro/>
- Gelay: “Más del 22% del padrón no había nacido y Gustavo Posse ya era intendente” (11 de octubre de 2019). *La noticia web*.
<https://www.lanoticiaweb.com.ar/42487/galmarini-a-cafiero-yo-no-fui-no-soy-ni-sere-socio-del-intendente/>
 - Gianello, P. (12 de octubre de 2019) La vencedora de Festa: "Moreno es el municipio que está en peores condiciones en la Provincia". *Clarín*.
https://www.clarin.com/zonales/mariel-fernandez-moreno-municipio-peores-condiciones-provincia-0_0Nvo9-IJ.html
 - Interna en Cambiemos: Carrió tildó de "traidores" a los intendentes del Conurbano (18 de octubre de 2019). *Ámbito*.
<https://www.ambito.com/politica/elisa-carrio/interna-cambiemos-carrio-tildo-traidores-los-intendentes-del-conurbano-n5060631>
 - Una ex candidata de ConVocación por San Isidro ahora apoya la candidatura de Gelay (18 de octubre de 2019). *Zona norte diario*.
<http://www.treslineas.com.ar/candidata-convocacion-isidro-ahora-apoya-candidatura-gelay-n-1582041.html>
 - Llorens, F. (28 de octubre de 2019). Intendentes de Buenos Aires: ganadores y perdedores del corte de boleta. *El Cronista*.
<https://www.cronista.com/economia-politica/Intendentes-de-Buenos-Aires-ganadores-y-perdedores-del-corte-de-boleta-20191028-0049.html>
 - Juan Patricio Mussi: “se demostró que supimos hacerlo” (28 de octubre de 2019). *El sol noticias*. <https://elsolnoticias.com.ar/juan-patricio-mussi-se-demostro-que-supimos-hacerlo/>
 - Elecciones 2019: Los 35 diputados nacionales electos por la Provincia de Buenos Aires (28 de octubre de 2019). *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/noticia/elecciones-2019-los-35-diputados-nacionales-electos-por-la-provincia-de-buenos-aires-117912.html>
 - La exitosa y polémica campaña de "corte de boleta" de 4 intendentes bonaerenses (29 de octubre de 2019). *La noticia 1*.

<https://www.lanoticia1.com/noticia/la-exitosa-y-polemica-campana-de-corte-de-boleta-de-4-intendentes-bonaerenses-117926.html>

- Moretti, W. (31 de octubre de 2019). El Conurbano fue vital para el triunfo de Alberto y un frontón para Macri. *La izquierda diario*.
<http://www.laizquierdadiario.com/El-Conurbano-fue-vital-para-el-triunfo-de-Alberto-y-un-fronton-para-Macri>
- Skrilec, C. (03 de noviembre de 2019). Los municipios del conurbano ganaron la Provincia y la Nación. *El suburbano*.
<https://eltermometroweb.com/2019/11/03/los-municipios-del-conurbano-ganaron-la-provincia-y-la-nacion/>
- Aniversario del fallecimiento del ex intendente de Tigre Ricardo José Ubieto (16 de noviembre de 2019). *Norte Online*. <https://norteonline.com.ar/ricardo-ubieto-1933-2006/>
- Descalzo y Granados, vidas paralelas de los últimos barones del Conurbano bonaerense (26 de noviembre de 2019). *Infocielo*.
<https://infocielo.com/nota/112406/descalzo-y-granados-vidas-paralelas-de-los-ultimos-barones-del-conurbano-bonaerense/>
- Silletta, A. (28 de noviembre de 2019). Hipocresía pura: Vidal en La Nación dice que enfrentaba a ‘los barones del conurbano’ pero estaban dentro de su gobierno. *Info 135*. <https://info135.com.ar/2019/11/28/hipocresia-pura-vidal-en-la-nacion-dice-que-enfrentaba-a-los-barones-del-conurbano-pero-estaban-dentro-de-su-gobierno/>
- Patricio Mussi: "No tengo cargo, lo que quiero es volver al llano" (29 de noviembre de 2019). *Diario Popular*.
<https://www.diariopopular.com.ar/politica/patricio-mussi-no-tengo-cargo-lo-que-quiero-es-volver-al-llano-n442575>
- Katopodis, el ‘superministro’ que manejará la obra pública (07 de diciembre de 2019). *Actualidad Política*.
<https://actualidadpolitica.com.ar/2019/12/07/gabriel-katopodis-el-superministro-que-manejara-obras-publicas/>

- Julio Zamora comenzó su segundo mandato como intendente de Tigre (10 de diciembre de 2019). *Página 12*. <https://www.pagina12.com.ar/235714-julio-zamora-comenzo-su-segundo-mandato-como-intendente-de-t>
- Asumió Juan José Mussi (12 de diciembre de 2019). *El sol noticias*. <https://elsolnoticias.com.ar/asumio-juan-jose-mussi/>
- Juan José Mussi asumió por quinta vez la intendencia de Berazategui (12 de diciembre de 2019). *La matriz noticias*. <http://lamatriznoticias.com.ar/juan-jose-mussi-asumio-por-quinta-vez-la-intendencia-de-berazategui/>
- El exintendente de Avellaneda Oscar Laborde será el nuevo presidente del Parlasur (18 de diciembre de 2019). *La noticia1*. <https://www.lanoticia1.com/noticia/el-exintendente-de-avellaneda-oscar-laborde-sera-el-nuevo-presidente-del-parlasur-119012>
- Lázaro, B. (26 de diciembre de 2019). El club de los 8. *Ámbito*. <http://www.treslineas.com.ar/club-n-1589269.html>
- Zamora confirmó el nuevo Gabinete de Tigre (28 de diciembre de 2019). *Zona norte diario*. <https://www.zonanortediario.com.ar/28/12/2019/zamora-confirm-el-nuevo-gabinete-de-tigre/>
- Moya, A. (01 de junio de 2020) El grosero error de los Andes. *El otro*. <https://elotro.com.ar/el-grosero-error-de-los-andes/>
- Fontevicchia, M. (31 de julio de 2020). Julio Zamora: "Por primera vez el peronismo tiene un presidente sin la imagen de gran caudillo". *Perfil*. <https://www.perfil.com/noticias/periodismopuro/por-primera-vez-el-peronismo-tiene-un-presidente-sin-la-imagen-de-gran-caudillo.phtml>
- Íntima y personal: la vida, el presente y el pensamiento de Verónica Magario (12 de agosto de 2020). *Saladillo diario*. <https://www.saladillodiario.com.ar/2020/08/12/intima-y-personal-la-vida--el-presente-y-el-pensamiento-de-veronica-magario>
- Mugica Díaz, J. (07 de octubre de 2020). Con el respaldo de Vidal, se formó el Grupo Dorrego en Buenos Aires: los intendentes del PRO buscan afianzar su poder territorial. *Infobae*. <https://www.infobae.com/politica/2020/10/07/con-el-respaldo-de-vidal-se-formo-el-grupo-dorrego-en-buenos-aires-los-intendentes-del-pro-buscan-afianzar-su-poder-territorial/>

- Julio Carpinetti le da batalla al Covid en terapia intensiva del hospital El Cruce (23 de octubre de 2020). *Varela al día*. <http://varelaaldia.com.ar/julio-carpinetti-le-da-batalla-al-covid-en-terapia-intensiva-del-hospital-el-cruce/>
- Ricardo Ubieto, un intendente que quedará en la historia de tigre por siempre (16 de noviembre de 2020). *Tigre noticias*. <https://tigrenoticias.com.ar/ricardo-ubieto-un-intendente-que-querada-en-la-historia-de-tigre-por-siempre/>
- Oliva, M. y Goijman, A. (26 de noviembre de 2020). Homenaje al exintendente Ricardo Ubieto y su gran legado para el pueblo de Tigre. *Gazeta norte*. <https://www.gazetanorte.com.ar/2020/11/homenaje-al-exintendente-ricardo-ubieto-y-su-gran-legado-para-el-pueblo-de-tigre/>
- Cernadas: “Ubieto fue quien sin dudas transformó Tigre” (26 de noviembre de 2020). *Qué pasa web*. <https://www.quepasaweb.com.ar/cernadas-ubieto-fue-quien-sin-dudas-transformo-tigre/>
- Moya, A. (06 de diciembre de 2020) El guitarrista de Camps. *El cohete a la luna*. <https://www.elcohetealaluna.com/el-guitarrista-de-camps/>
- Malena Galmarini: Después de la intendencia de Sergio Massa, Tigre es un lugar muy distinto (26 de enero de 2021). *Norte online*. <https://norteonline.com.ar/malena-galmarini-despues-de-la-intendencia-de-sergio-massa-tigre-es-un-lugar-muy-distinto/>
- Moya, A. (21 de febrero de 2021) De como Carlos Menem sumó al cafierista Mussi. *Centro informativo Berazategui*. <http://centroinformativoberazategui.com.ar/de-como-carlos-menem-sumo-al-cafierista-mussi/>
- Juan Andreotti: “Sergio Massa acompaña a San Fernando hace muchos años” (819 de marzo de 2021). *Infoban*. <https://www.infoban.com.ar/19/03/2021/juan-andreotti-sergio-massa-acompana-a-san-fernando-hace-muchos-anos/>
- Julio Zamora: “Cada vez se ocupan más camas, en algún momento va a colapsar el sistema” (19 de abril de 2021). *Perfil*. <https://www.perfil.com/noticias/politica/julio-zamora-la-cordura-tiene-que-estar-tanto-en-el-gobierno-como-en-la-oposicion.phtml>

- Suárez, F. (12 de mayo de 2021) Verónica Magario: Todo sobre la vicegobernadora y nueva Secretaria de Género del PJ. *Desde Matanza*. <https://desdematanza.com.ar/politica/veronica-magario/>
- Quién es Juan Zabaleta, el nuevo ministro de Desarrollo Social (09 de agosto de 2021). *Página 12*. https://www.pagina12.com.ar/358120-quien-es-juan-zabaleta-el-nuevo-ministro-de-desarrollo-socia?gclid=Cj0KCQjw18WKBhCUARIsAFiW7Jy8AcUt6Cg4NFOzqTWYWGemm9v6khUMtpIHDKtWouXX0Ofht0-mYfAaAj2SEALw_wcB
- ¿Quién es Martín Insaurralde, el intendente que ahora será jefe de Gabinete de Axel Kicillof? (19 de septiembre de 2021). *Ámbito*. <https://www.ambito.com/politica/lomas-zamora/quien-es-martin-insaurralde-el-intendente-que-ahora-sera-jefe-gabinete-axel-kicillof-n5283207>
- Ricardo Ubieto, un intendente que quedará en la historia de tigre por siempre (16 de noviembre de 2021). *Tigre Noticias*. <https://tigrenoticias.com.ar/ricardo-ubieto-un-intendente-que-queda-en-la-historia-de-tigre-por-siempre/>
- Reelección indefinida de intendentes: ya es oficial, cuánto tiempo más les da en provincia de Buenos Aires. (13 de enero de 2022) *Cronista*: <https://www.cronista.com/economia-politica/reeleccion-indefinida-de-intendentes-ya-es-oficial-cuanto-tiempo-mas-les-da/>
- Apertura picante en Berazategui: "Los Barones del Conurbano siempre nos pusimos las crisis al hombro", dijo Mussi (04 de marzo de 2022). *La noticia 1*. https://www.lanoticia1.com/noticia/apertura-picante-en-berazategui-los-barones-del-conurbano-siempre-nos-pusimos-las-crisis-al-hombro-137118?utm_source=dlvr.it&utm_medium=twitter
- "A mí no me ganó Andreotti, a mí me ganó Massa" (01 de mayo de 2022). *Actualidad Tigre San Fernando*. <https://actualidadtigresanfernando.com/noticias/politica/a-mi-no-me-gano-andreotti-a-mi-me-gano-massa/>
- Skirlec, C. (29 de diciembre de 2022). Mussi: 35 años no es nada. *El termómetro web*. <https://eltermometroweb.com/2022/12/mussi-35-anos-no-es-nada/>

- Garriga, G. (15 de enero de 2023). "Acá se valora nuestra defensa del comercio". Página 12. <https://www.pagina12.com.ar/515779-aca-se-valora-nuestra-defensa-del-comercio>
- "Juanjo" Alvarez: "De la SIDE de la Dictadura a Jefe de Campaña de Sergio Massa" (s.f.) en <http://www.cadenaba.com.ar/nota.php?Id=17406>
- El Entorno: La trama íntima del aparato duhaldista y sus punteros (s.f.) *Derechos.org* <http://www.derechos.org/nizkor/arg/libros/duhalde/cap6.html>
- ¿Quién fue Ubieto? (s.f.). *La ubieto wordpress*. <https://laubieto.wordpress.com/quien-fue-ubieto/>
- Juan José Álvarez. Biografía (s.f.) *La noticia 1*. <https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/juan-jose-alvarez>
- Semblanza Inconclusa del Tano Bruno (s.f.) *Desierto de ideas blogspot*. <http://desiertodeideas.blogspot.com/>
- Alberto Descalzo. Biografía (s.f.) *Comunicación social Org*. <https://comunicacionsocial.org.ar/alberto-descalzo/>
- Aldo Rico. Biografía (s.f.). *Tres Líneas*. <https://www.treslineas.com.ar/aldo-rico-bio-1622.html>
- Bruno Tavano (s.f.). *Wikipedia*. https://es.wikipedia.org/wiki/Bruno_Tavano
- Carlos Brown. Perfil (s.f.). *Carlos Brown Web*. <https://carlosbrown.com.ar/perfil/>
- Carlos Urquiaga. Perfil (s.f.). *La noticia 1*. <https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/carlos-urquiaga>
- Como toro en el rodeo (s.f.). *24 con*. <https://www.24con.com/nota/11239-como-toro-en-el-rodeo/>
- Darío Díaz Pérez (s.f.) *Wikipedia*. https://es.wikipedia.org/wiki/Dar%C3%ADo_D%C3%ADaz_P%C3%A9rez
- Darío Giustozzi. Perfil (s.f.) *La noticia 1*. <https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/dario-giustozzi>
- Diego Valenzuela C.V. (s.f.) *Consejo profesional de ciencias económicas*. https://archivo.consejo.org.ar/Cvs/valenzuela_diego.html
- Eduardo Duhalde. Perfil. (s.f.) *Eduardo Duhalde web oficial*. <http://eduardoduhalde.com.ar/perfil/>

- Fernando Espinoza. Carrera Política (s.f.) *La Matanza web oficial*.
<https://lamatanza.gov.ar/intendente>
- Osvaldo Amieiro. Perfil (s.f.) *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/gerardo-osvaldo-amieiro>
- Hugo Curto. Perfil (s.f.) *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/hugo-curto>
- Gustavo Green (s.f.) *Wikipedia*. https://es.wikipedia.org/wiki/Gustavo_Green
- Biografía De Gustavo Adolfo Menéndez (s.f.) *Merlo web oficial*.
<https://www.merlo.gob.ar/intendente-gustavo-adolfo-menendez/>
- [Biografía del intendente Mario Ishii] s.f. *José C. Paz web oficial*.
<https://iosecpaz.gob.ar/intendente/biografia/>
- Juan Carlos Rousselot (s.f.) *Wikipedia*.
https://es.wikipedia.org/wiki/Juan_Carlos_Rousselot
- Jorge Macri. Perfil (s.f.) *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/jorge-macri>
- [Biografía de Jorge Ferraresi] s.f. *Jorge Ferraresi web oficial*.
<http://jorgeferraresi.com/bio/>
- Jorge Antonio Villaverde (s.f.) *Wikipedia*.
https://es.wikipedia.org/wiki/Jorge_Antonio_Villaverde
- Joaquín de la Torre. Perfil (s.f.) *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/joaquin-de-la-torre>
- Intendencia Lic. Juan Francisco Andreotti (s.f.). San Fernando web oficial.
<https://www.sanfernando.gob.ar/municipio/intendente>
- Julio Pereyra. Perfil (s.f.) *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/julio-pereyra>
- Luis Acuña. Perfil (s.f.) *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/luis-acuna>
- Lucas Ghi. Perfil (s.f.) *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/lucas-ghi>
- Mariano Cascallares (s.f.) *Almirante Brown web oficial*.
<https://almirantebrown.gov.ar/intendente>

- Manuel Quindimil. (s.f.). *Wikipedia*.
https://es.wikipedia.org/wiki/Manuel_Quindimil
- Luis Andreotti (s.f.). *San Fernando web oficial*.
<https://sanfernando.gob.ar/curriculum-vitae-luis-andreotti>
- Luis Andreotti (s.f.) *Wikipedia*. https://es.wikipedia.org/wiki/Luis_Andreotti
- Martín Sabbatella (s.f.). *Wikipedia*.
https://es.wikipedia.org/wiki/Mart%C3%ADn_Sabbatella
- Norberto García Silva (s.f.). *Wikipedia*.
https://es.wikipedia.org/wiki/Norberto_Garc%C3%ADa_Silva
- Néstor Grindetti (s.f.) *Lanús web oficial*. <https://www.lanus.gob.ar/fichas/62>
- Leonardo Nardini (s.f.) *Malvinas Argentinas web oficial*.
<https://www.malvinasargentinas.gob.ar/web/page/leonardo-nardini-intendente-municipal/>
- Oscar Laborde (s.f.) *Wikipedia*. https://es.wikipedia.org/wiki/Oscar_Laborde
- Ramiro César Tagliaferro. Perfil (s.f.) *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/ramiro-cesar-tagliaferro>
- Oscar Glaría (s.f.) *Wikipedia*.
https://es.wikipedia.org/wiki/Rub%C3%A9n_Oscar_Glar%C3%ADa
- Verónica Magario (s.f.) *Wikipedia*,
https://es.wikipedia.org/wiki/Ver%C3%B3nica_Magario
- Andrés Watson Intendente (s.f.) *Florencio Varela web oficial*.
<https://www.varela.gov.ar/institucional/>
- Convocación por San Isidro (s.f.) *Convocación por San Isidro web oficial*.
<http://www.convocacion.org.ar/CV/historia.html>
- Juan José Mussi. Biografía (s.f.) *La noticia1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/juan-jose-mussi>
- Julio Zamora. Biografía (s.f.) *La noticia1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/julio-zamora>
- Francisco "Barba" Gutiérrez. (s.f.). *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/francisco-barba-gutierrez>
- Eduardo Camaño. (s.f.) *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/eduardo-camano>

- Aníbal Fernández (s.f.). *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/anibal-fernandez>
- Federico Scarabino (s.f.) *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/federico-scarabino>
- Mayra Mendoza (s.f.). *Wikipedia*.
https://es.wikipedia.org/wiki/Mayra_Mendoza
- Martiniano Molina (s.f.). *Wikipedia*.
https://es.wikipedia.org/wiki/Martiniano_Molina
- Sergio Villordo (s.f.). *Sergio Villordo web oficial*.
<http://www.sergiovillordo.com/#biografia>
- Mariano West (s.f.). *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/mariano-west>
- Mariel Fernández. (s.f.). *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/mariel-fernandez>
- Walter Alejandro Festa (s.f.) *La noticia 1*.
<https://www.lanoticia1.com/funcionarios/perfil/walter-alejandro-festa>
- Fernando Gray. *Biografía. (s.f.). Tres líneas*.
<https://www.treslineas.com.ar/fernando-gray-bio-260.html>

ANEXO

Listado de entrevistados

- Consejero escolar mandato cumplido de Berazategui
- Concejales mandato cumplido e historiador de Berazategui
- Ex secretario de Gobierno y ex candidato a intendente de Tigre
- Secretario general del sindicato de trabajadores municipales de Berazategui
- Concejales mandato cumplido de San Isidro
- Concejala de San Isidro
- Concejala de San Isidro
- Presidente Honorable Concejo Deliberante de Berazategui
- Secretario Honorable Concejo Deliberante de San Isidro
- Concejala y ex directora de Tigre

Principales modificaciones de la normativa electoral 1983 - 2019			
decreto o ley	año	alcance	descripción
Ley 5109	1946	Provincia de Buenos Aires	Ley Electoral de la Provincia de Buenos Aires
Ley 9889	1982	Provincia de Buenos Aires	Estatuto de los partidos políticos provinciales y agrupaciones municipales
Ley 22838	1983	Nacional	norma electoral a aplicar para la elección de presidente y vice, diputados y senadores nacionales
Decreto 2135	1983	Nacional	código electoral ordenado
Ley 23298	1985	Nacional	ley orgánica de los partidos políticos.
Ley 24012	1991	Nacional	cupos femeninos
Ley 24444	1995	Nacional	nuevo código electoral a aplicar para la elección de presidente y vice, diputados y senadores nacionales
Ley 26571	2009	Nacional	incorporación de primarias abiertas, simultáneas y obligatorias para la selección de candidatos partidarios
Ley 14086	2009	Provincia de Buenos Aires	incorporación de las PASO en adhesión a la ley nacional
Decreto 937	2010	Nacional	ley orgánica de los partidos políticos. Partidos de distrito
Ley 14248	2011	Provincia de Buenos Aires	Régimen de reemplazo del intendente (ante renuncia, destitución o fallecimiento)
Ley 26774	2012	Nacional	Voto joven. Se habilita el derecho a votar (sin obligatoriedad) para jóvenes entre 16 y 18 años de edad
Ley 14470	2013	Provincia de Buenos Aires	Modificaciones al régimen electoral provincial (formalidades del acto electoral)
Ley 27412	2017	Nacional	Paridad de género
Ley 14836	2016	Provincia de Buenos Aires	fin de la reelección indefinida de intendentes y concejales
Ley 27412	2017	Nacional	Paridad de género
Decreto 259	2019	Nacional	Eliminación de Listas Colectoras y Candidaturas Múltiples

Cuadro 12. Elaboración propia. Fuente: Dossier Leg. 113 de la Biblioteca del congreso de la Nación - Infoleg - HC Diputados de la Provincia de Buenos Aires

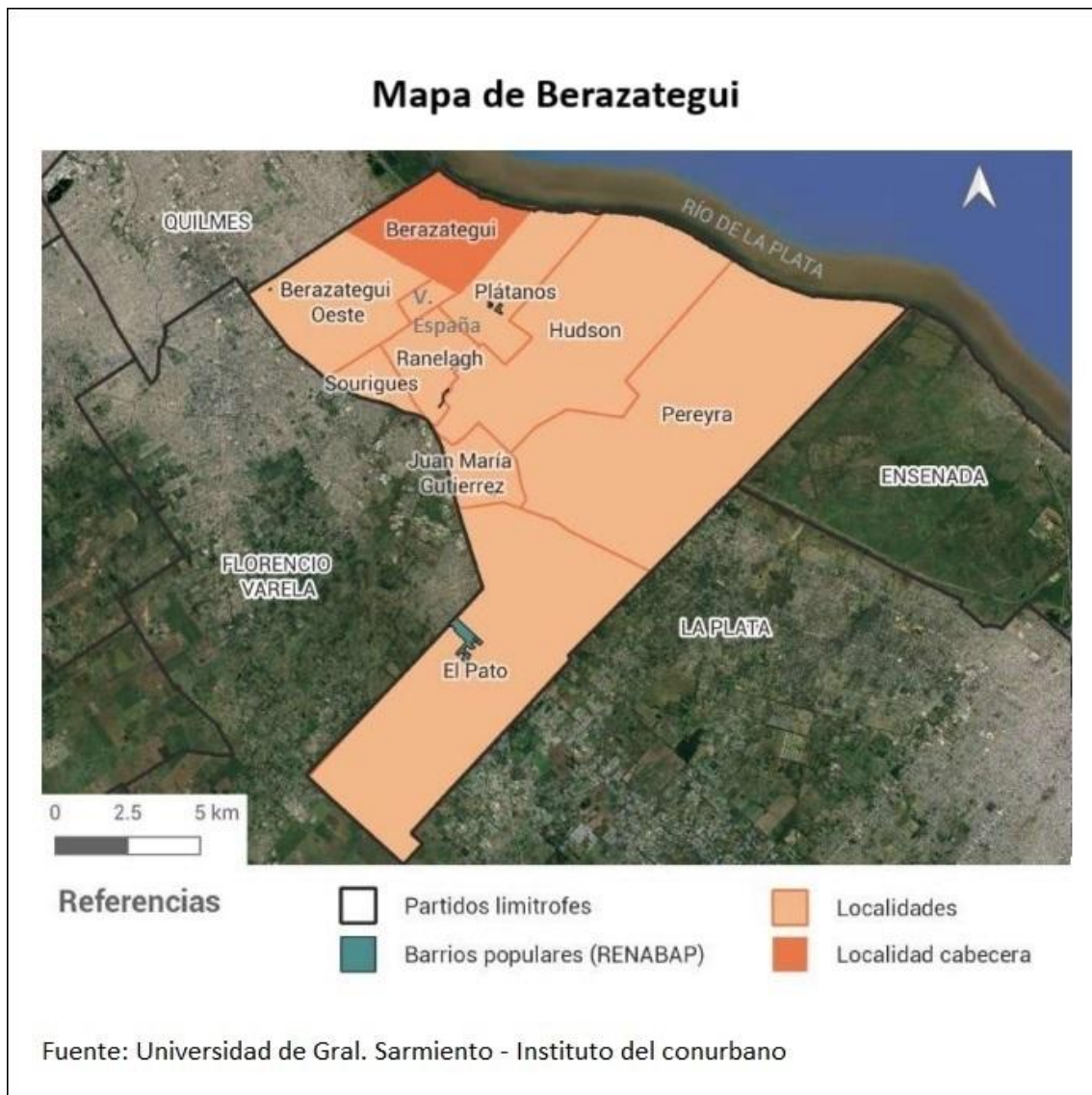
Intervenciones políticas en el conurbano bonaerense				
Año	instrumento	Funcionario / área	objetivo	Datos adicionales
1948	Decreto 70	Domingo Mercante	reconocimiento del conurbano bonaerense	el conurbano se compone de 14 municipios
1958	Plan Regulador	Municipalidad de Buenos Aires (presidente Frondizi)	el control de la expansión urbana a través de la zonificación de los usos de suelo	se impulsa desde la ciudad de Buenos Aires, pero enmarcada en un plan nacional
1979	decreto 160	Ibérico Saint Jean	conformar una estructura orgánico-funcional” destinada a trabajar la problemática de la región	creación de la subsecretaría del Gran Buenos Aires. Los municipios del conurbano ascienden a 19
1994	Plan Génesis 2000	Eduardo Duhalde	propuesta de reforma político territorial del conurbano	división de partidos en pequeños municipios a fin de resolver tensiones internas en el partido gobernante. El conurbano incluyó 24 municipios
2006	ley 13.473	Felipe Solá	asegurar la descentralización administrativa y la participación en el financiamiento de programas sociales	define los partidos que conforman el conurbano bonaerense que ascienden a 33
Elaboración propia. Fuentes: Downes (2010), Fernández (2007), Badía y Saudino (2015), Domínguez y Szwarcberg Daby (2016), López-Goyburu (2017), fuentes secundarias.				

Intendentes electos en cada municipio del conurbano bonaerense 1983-2019. Incluye fuerza política										
MUNICIPIO / ELECCIÓN	1983	1987	1991	1995	1999	2003	2007	2011	2015	2019
ALMIRANTE BROWN	FLORES FÉLIX PJ	VILLAVEDRERA JORGE FREJURE	VILLAVERDE JORGE FREJURE	MARUCO HEBE FREJURE	MARUCO HEBE C. JUST. CAMBIO	RODRÍGUEZ MANUEL PJ	GIUSTOZZI DARÍO PV	GIUSTOZZI DARÍO FPV	CASCALLARES MARIANO FPV	CASCALLARES MARIANO FT
AVELLANEDA	SAGOL LUIS UCR	SAGOL LUIS UCR	ALVAREZ DE OLIVERA BALDOMERO FREJURE	ALVAREZ DE OLIVERA BALDOMERO FREJURE	LABORD E OSCAR ALIANZA	ÁLVAREZ BALDOMERO PJ	ÁLVAREZ BALDOMERO FPV	FERRARESI JORGE FPV	FERRARESI JORGE FPV	FERRARESI JORGE FT
BERAZATEGUI	RAMÓN ARTURO PJ	MUSSI JUAN JOSÉ FREJURE	MUSSI JUAN JOSÉ FREJURE	INFANZÓN CARLOS FREJURE	INFANZÓN CARLOS C. JUST. CAMBIO	MUSSI JUAN JOSÉ PJ	MUSSI JUAN JOSÉ PJ	MUSSI JUAN PATRICIO FPV	MUSSI JUAN PATRICIO FPV	MUSSI JUAN JOSÉ FT
ESTEBAN ECHEVERRÍA	TOSONI, JUAN MIGUEL UCR	OBARRIO, LUIS FREJURE	OBARRIO, LUIS FREJURE	GROPPI ALBERTO FREJURE	GROPPI ALBERTO VEC	GROPPI ALBERTO VEC	GRAY FERNANDO PJ	GRAY FERNANDO FPV	GRAY FERNANDO FPV	GRAY FERNANDO FT
EZEIZA				GRANADOS ALEJANDRO FREJURE	GRANADOS ALEJANDRO C. JUST. C.	GRANADOS ALEJANDRO PJ	GRANADOS ALEJANDRO PJ	GRANADOS ALEJANDRO PJ	GRANADOS ALEJANDRO FPV	GRANADOS ALEJANDRO FT
FLORENCIO VARELA	CARPINETTI, JULIO FREJURE	CARPINETTI, JULIO PJ	CARPINETTI, JULIO FREJURE	PEREYRA JULIO CÉSAR FREJURE	PEREYRA JULIO CÉSAR C. JUST. CAMBIO	PEREYRA JULIO CÉSAR PJ	PEREYRA JULIO CÉSAR PJ	PEREYRA JULIO CÉSAR FVP	PEREYRA JULIO CÉSAR FVP	WATSON ANDRÉS FT
GENERAL SAN MARTÍN	DEBRASSI ROBERTO UCR	BROWN CARLOS FREJURE	LIBONATTI ANTONIO FREJURE	LIBONATTI ANTONIO FREJURE	IVOSKUS RICARDO ALIANZA	IVOSKUS RICARDO VEC HYT	IVOSKUS RICARDO F.CIV.	KATOPODIS GABRIEL F.S.	KATOPODIS GABRIEL FPV	KATOPODIS GABRIEL FT
HURLINGHAM				ÁLVAREZ, JUAN JOSÉ FREJURE	ÁLVAREZ, JUAN JOSÉ C. JUST. CAMBIO	ACUÑA LUIS PJ	ACUÑA LUIS PJ	ACUÑA LUIS FPV	ZABALETA JUAN FPV	ZABALETA JUAN FT
ITUZAINGÓ				DESCALZO, ALBERTO FREJURE	DESCALZO, ALBERTO C. JUST. CAMBIO	DESCALZO ALBERTO PJ	DESCALZO ALBERTO PJ	DESCALZO ALBERTO FPV	DESCALZO ALBERTO FPV	DESCALZO ALBERTO FT
JOSÉ C. PAZ				GLARÍA, RUBÉN FREJURE	ISHII, MARIO C. JUST. CAMBIO	ISHII MARIO PJ	ISHII, MARIO FPV	URQUIAGA CARLOS FPV	ISHII, MARIO FPV	ISHII, MARIO FT
LA MATANZA	RUSSO FEDERICO PJ	RUSSO FEDERICO FREJURE	COZZI HÉCTOR FREJURE	COZZI HÉCTOR FREJURE	BALESTRINI ALBERTO PJ	BALESTRINI ALBERTO PJ	ESPINOZA TOMÁS FPV	ESPINOZA TOMÁS FPV	MAGARIO, VERÓNICA FPV	ESPINOZA TOMÁS FT
LANÚS	QUINDIMIL MANUEL PJ	QUINDIMIL MANUEL FREJURE	QUINDIMIL MANUEL FREJURE	QUINDIMIL MANUEL FREJURE	QUINDIMIL MANUEL C. JUST. CAMBIO	QUINDIMIL MARIO PJ	DÍAZ PÉREZ DARÍO PV	DÍAZ PÉREZ DARÍO FPV	GRINETTI, NESTOR CAMB.	GRINETTI, NESTOR JXC
LOMAS DE ZAMORA	DUHALDE EDUARDO PJ	TOLEDO HUGO FREJURE	TAVANO JUAN FREJURE	TAVANO JUAN FREJURE	DI DIO CARDALANA EDGARDO ALIANZA	ROSSI JORGE PJ	ROSSI JORGE PJ	INSAURRALDE MARTÍN FPV	INSAURRALDE MARTÍN FPV	INSAURRALDE MARTÍN FT

MALVINAS ARGENTINAS				CARIGLINO JESÚS FREJUFE	CARIGLINO JESÚS C.JUST CAMBIO	CARIGLINO JESÚS PJ	CARIGLINO JESÚS PJ	CARIGLINO JESÚS FP	NARDINI, LEONARDO FPV	NARDINI, LEONARDO FT
MERLO	SUÁREZ LEOPOLDO PJ	GREEN GUSTAVO FREJURE	OTHACHE RAÚL FREJUFE	OTHACHE RAÚL FREJUFE	OTHACHE RAÚL C.JUST CAMBIO	OTHACHE RAÚL PJ	OTHACHE RAÚL FPV	OTHACHE RAÚL FPV	MENÉNDEZ, GUSTAVO FPV	MENÉNDEZ, GUSTAVO FT
MORENO	IBAÑEZ HÉCTOR PJ	LOMBARDI ERNESTO FREJURE	ASSEFF JULIO U. VEC MORENO	WEST MARIANO FREJUFE	WEST MARIANO C. JUST. CAMBIO	ARREGUI ANDRÉS PJ	ARREGUI ANDRÉS FPV	WEST MARIANO FPV	FESTA, WALTER FPV	FERNÁNDEZ MARIEL FT
MORÓN	GARCÍA SILVA NORBERTO UCR	ROUSSELOT JUAN CARLOS FREJURE	ROUSSELOT JUAN CARLOS FREJUFE	ROUSSELOT JUAN CARLOS FREJUFE	SABATELA MARTÍN ALIANZA	SABATELA MARTÍN VEC NUEVO MORÓN	SABATELA MARTÍN VEC NUEVO MORÓN 5	GHI LUCAS NE	TAGLIAFERRO, RAMIRO CAMB.	GHI LUCAS FT
QUILMES	VIDES EDUARDO UCR	CAMAÑO EDUARDO FREJURE	FERNÁNDEZ ANÍBAL FREJUFE 8	SCARABINO FEDERICO FREJUFE	GERÓNES FERNANDO ALIANZA	VILLORDO SERGIO PJ	GUTIÉRREZ FRANCISCO PS	GUTIÉRREZ FRANCISCO FPV	MOLINA, MARTINIANO CAMB.	MENDOZA MAYRA FT
SAN FERNANDO	VIVIANI ALFREDO PJ	VIVIANI ALFREDO FREJURE	VIVIANI ALFREDO FREJUFE	AMIEIRO GERARDO FREJUFE	AMIEIRO GERARDO C.JUST CAMBIO	AMIEIRO GERARDO PJ	AMIEIRO GERARDO PJ	ANDREOTTI LUIS FR	ANDREOTTI LUIS UNA	ANDREOTTI JUAN FT
SAN ISIDRO	POSSE MELCHOR UCR	POSSE MELCHOR UCR	POSSE MELCHOR UCR	POSSE MELCHOR UCR	POSSE GUSTAVO ALIANZA	POSSE GUSTAVO VEC	POSSE GUSTAVO AV	POSSE GUSTAVO UDS	POSSE GUSTAVO CAMB.	POSSE GUSTAVO JXC
SAN MIGUEL	LÓPEZ REMIGIO PJ	LÓPEZ EDUARDO FREJURE	ORTEGA LUIS FREJUFE	DE LUCA JOSÉ FREJUFE	RICO ALDO C.JUST CAMBIO	ZILOCCHI, Oscar FPOP	DE LA TORRE JOAQUÍN PV	DE LA TORRE JOAQUÍN FPV	DE LA TORRE JOAQUÍN UNA	MÉNDEZ JAIME JXC
TIGRE	GIORDANO OSCAR UCR	UBIETO RICARDO VEC	UBIETO RICARDO VEC	UBIETO RICARDO VEC	UBIETO RICARDO VEC	UBIETO RICARDO VEC	MASSA SERGIO FPV	MASSA SERGIO FPV	ZAMORA, JULIO UNA	ZAMORA, JULIO FT
TRES DE FEBRERO	DÁTTOLI HÉCTOR UCR	MANGA S JORGE FREJURE	CURTO HUGO FREJUFE	CURTO HUGO FREJUFE	CURTO HUGO C. JUST. CAMBIO	CURTO HUGO PJ	CURTO HUGO FPV	CURTO HUGO FPV	VALENZUELA DIEGO CAMB.	VALENZUELA DIEGO JXC
VICENTE LÓPEZ	SABBATINI JORGE UCR	GARCÍA ENRIQUE UCR	GARCÍA ENRIQUE UCR	GARCÍA ENRIQUE UCR	GARCÍA ENRIQUE ALIANZA	GARCÍA ENRIQUE VEC	GARCÍA ENRIQUE FC	MACRI JORGE FP	MACRI JORGE CAMB.	MACRI JORGE JXC

Elaboración propia. Fuente: Junta electoral de la Provincia de Buenos Aires





Mapas de Berazategui, San Isidro y Tigre



Mapa de San Isidro

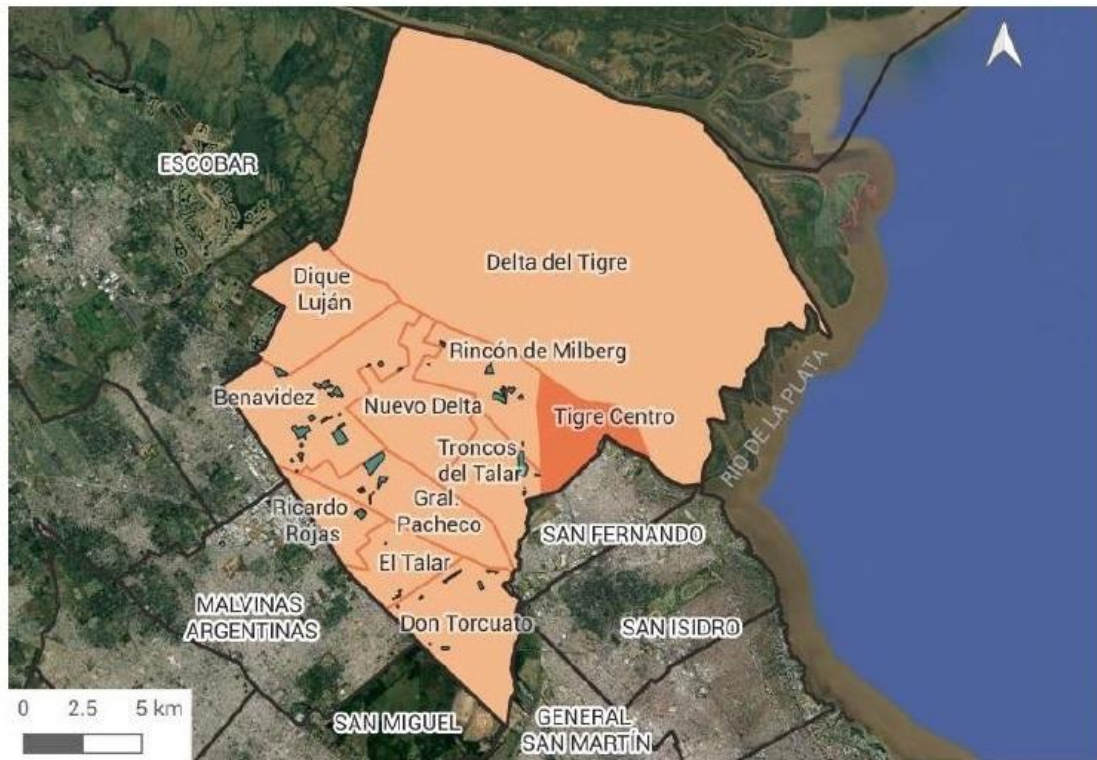


Referencias





- | | | | |
|---|-----------------------------|---|--------------------|
|  | Barrios populares (RENABAP) |  | Localidades |
|  | Partidos limítrofes |  | Localidad cabecera |

Fuente: Universidad de Gral. Sarmiento - Instituto del conurbano

Mapa de Tigre



Referencias

- | | | | |
|---|-----------------------------|---|--------------------|
|  | Barrios populares (RENABAP) |  | Localidades |
|  | Partidos limítrofes |  | Localidad cabecera |

Fuente: Universidad de Gral. Sarmiento - Instituto del conurbano