LAS PROBLEMÁTICAS DE INVESTIGACIÓN DESARROLLADAS EN EL INSTITUTO DEL CONURBANO FRENTE AL CAMBIO POLÍTICO DE DICIEMBRE DE 2015

Aída Quintar y Rodrigo Carmona *

Introducción

El Instituto del Conurbano (ICO) de la Universidad Nacional de General Sarmiento, a fines del 2017, se propuso organizar un encuentro de todos sus investigadores para debatir ideas en torno a la pregunta ¿cómo impactó en los diversos proyectos en curso el cambio de gobierno y políticas ocurrido en diciembre de 2015 a nivel nacional y provincial?

A partir de esa propuesta se organizó un Seminario Interno que convocó a las diversas áreas de investigación dando lugar a un interesante debate colectivo en el que confluyeron las distintas inquietudes y consideraciones de los investigadores del ICO. Los integrantes de los proyectos contaron brevemente la problemática sobre la que versaban sus investigaciones y luego participaron en un rico intercambio de experiencias y reflexiones.

En este artículo intentamos resumir las ideas principales que se expusieron en ese seminario, dando cuenta no sólo de las problemáticas encaradas en las investigaciones del instituto sino también del estado actual de avance de las mismas.

Áreas y ejes de investigación del Instituto del Conurbano.

El Instituto del Conurbano está orientado al análisis de la problemática metropolitana. La complejidad de la misma requiere de aproximaciones que integren las distintas dimensiones que la constituyen abarcando los aspectos de carácter político, social, económico, organizativo, urbano y ambiental.

Las áreas de investigación que conforman este Instituto son: 1) “Estado, Gobierno y Administración Pública”, que incluye entre sus temas la problemática intergubernamental y los gobiernos locales, el análisis de políticas públicas, la cuestión fiscal y la dinámica Estado, Política y Sociedad; 2) “Política Social”, que incorpora diversos aspectos de la cuestión social, cultural y los modos de vida así como el diseño, gestión y evaluación de las políticas sociales; 3) “Sistemas Económicos Urbanos”, que pone el eje en la ciudad como sistema económico, la política y gestión pública orientada a la economía social, así como en el tema de los actores sociales y su organización en el desarrollo local y socio-cultu-

ral; 4) “Ecología”, que incluye el ordenamiento ambiental del territorio, la sustentabilidad y su vínculo con los actores sociales, así como los procesos productivos y tecnológicos, la economía ecológica y la ecología política; 5) “Urbanismo”, que contempla los procesos de organización del territorio, el mercado y los procesos de toma de decisiones en intervenciones urbanas así como las culturas e identidades urbanas y la relación derechos, movimientos sociales y territorio; y 6) “Tecnologías de la Información Geográfica y Análisis Espacial”, que incluye fundamentalmente, los sistemas de información geográfica y cartografía temática en el análisis espacial.

Estas áreas pretenden contener diversos campos de problemas vinculados a los aspectos: socio-económicos y culturales; político-institucionales; administrativos; urbanos y territoriales y medio ambientales.

* Coordinación del Seminario a cargo de la Dra. Aída Quintar y el Dr. Rodrigo Carmona, Coordinador de Investigación del Instituto del Conurbano; Universidad Nacional de General Sarmiento; Buenos Aires; Argentina. E- Mail: aquintar@ungs.edu.ar / rcarmona@ungs.edu.ar

Proyectos de investigación

Aspectos socio-económicos y culturales

Economía y Hegemonía. El proceso económico argentino

El objetivo de este proyecto fue ver cómo la llamada economía social, era una concepción que se podía aplicar al estudio de un proceso económico. La hipótesis central es que, desde ella, no se podría analizar el proceso de la economía convencional, sino que sería necesario ir más allá. Por esa razón, el criterio que se planteó el grupo de trabajo fue pensar la teoría de la relación entre hegemonía y economía y no limitar el análisis de la economía a lo que normalmente se considera como economía pública y economía de mercado. Se propone entonces observarla como una economía mixta donde, además de la economía pública, aparece la economía empresarial capitalista y la economía popular. Cabe destacar la importancia que se le otorga a la economía popular en este proceso, especialmente desde la perspectiva de la constitución de un sujeto socioeconómico y político. A su vez, se plantea que, desde la economía social, la hegemonía no se constituye solamente a partir de una perspectiva economicista, sino que involucra una complejidad mayor. Destacan en esa línea que las políticas culturales, las políticas de derechos humanos y otras políticas sociales ayudan a constituir la legitimidad que se requiere para tomar ciertas medidas de política económica que no se podrían asumir si se careciera de ella.

Los fundamentos socio-político y culturales de la protección social: alcances y legitimidad de los sistemas institucionales 2003-2018

El objetivo del proyecto es describir y analizar la capacidad de protección social en componentes seleccionados del sistema de seguridad social. El problema de investigación es el que llaman “la producción política y cultural de la auto-valía y la legitimidad del derecho a la dependencia de protecciones sociales”, tanto en el marco de procesos de institucionalización específica como respecto a distintos sectores de la sociedad. Esos distintos sectores están planteados en términos generacionales. El grupo de investigación está trabajando en políticas y programas, básicamente de seguridad social destinados a niños, niñas, adolescentes y adultos mayores. Se trabaja con 11 grupos focales, en lo que se denomina “la percepción social sobre la dependencia”, esto es, la necesidad a la asistencia frente a la pobreza, al desempleo, visto como una minusvalía, producto de situaciones individuales, en todos los miembros de la sociedad que se encuentran en

relación de dependencia respecto de otros miembros, grupos, instituciones y dispositivos de ayuda. Esto lleva al tema del merecimiento y la auto-percepción de quiénes merecen o no merecen el acceso a políticas. En el trabajo de campo, los grupos en los cuales se analizaron estas percepciones sobre la auto-valía y la dependencia legítima a las prestaciones sociales, son obreros formales e informales, empleadas domésticas, es decir, rutinarios del sector público y privado, que son los empleados administrativos, los empleados independientes y los trabajadores auto-gestionados. En campo, se trabajó básicamente con cooperativistas, tanto de cooperativas autogeneradas, como aquellas promovidas e inducidas por políticas públicas como las que provenían del “Argentina Trabaja” en años anteriores. Desde el proyecto, se sostiene que la auto-valía, así como esta posibilidad de vivir del propio trabajo, de valerse uno mismo, por sí mismo, no existe. Si bien esas situaciones que son socialmente percibidas como tales, en realidad son resultado del cumplimiento de ciertos requisitos que dependen de condiciones políticamente instituidas que las hacen posible (redes, interrelaciones, instituciones políticas, etc.).

Cobertura universal de salud y redes de servicios: encuentros y desencuentros entre la macro y la meso gestión. Un estudio de caso en el conurbano bonaerense 2008/2015

El proyecto se orienta al análisis de la cobertura universal de salud y la red de servicios desde dos grandes ejes: uno, es el atributo que caracteriza al sistema de salud en el Gran Buenos Aires: la fragmentación con todas sus expresiones institucionales y territoriales; y dos, los intentos habidos en este período de construcción en las políticas de condiciones de mayor universalidad. Un primer trabajo aborda la reconstrucción de las políticas, un segundo mira el territorio y las brechas de desigualdad presentes en él, un tercero mira casos en particular y un cuarto hace dialogar los resultados del caso con el análisis de políticas y las condiciones de desigualdad del territorio. El armado del andamiaje conceptual se centró en retomar, al menos tres tradiciones de la literatura que en general circulan por cuerdas paralelas: el análisis de políticas, el estudio de las redes y el análisis geoespacial, en función de conocer y reconstruir la trayectoria y las condiciones bajo las cuales las redes se forjan y son fortalecidas o no por la política nacional y provincial. En este marco, la Provincia y el Municipio son los que financian el 85% de la salud estatal en Argentina; en el Gran Buenos Aires el porcentaje es muy superior, siendo los municipios los que tienen una

jerarquía muy alta en la provisión de servicios de salud. De esta forma, los programas nacionales y también provinciales, pero básicamente los primeros, con su regularidad, actuaban como un ordenador de la gestión y permitían preservar ciertos recursos críticos.

Políticas sociales y económicas en los municipios del Conurbano Bonaerense

El objetivo del proyecto consiste en analizar las políticas sociales y económicas que desarrollan en la actualidad los municipios del conurbano bonaerense, a partir de relevar, caracterizar y sistematizar las políticas que se desarrollan en ellos en seis campos: salud, niñez y adolescencia, empleo, urbanización, economía social y participación. Con esos elementos se plantea, entonces, elaborar una tipología de modalidades de intervención. En esa perspectiva se investigan las condiciones sociales, económicas, políticas e institucionales en cada uno de los municipios que integran su estudio. Adicionalmente, otro objetivo está asociado a la divulgación, por lo que interesa generar información para que alimente el Observatorio del Conurbano en un campo en el cual se identifican vacancias. Con respecto a los cambios acontecidos a partir de la asunción del nuevo gobierno en diciembre del 2015, en aquellos municipios en que los que hubo (del Frente para la Victoria hacia el PRO), las políticas se mantienen, pero se están orientando hacia una perspectiva más de emprendedurismo, micro-empresa, más individualista, más capitalista.

Problemas y capacidades de gestión en organizaciones auto-gestionadas por sus trabajadores.

Este proyecto parte de la base de un trabajo desarrollado entre los años 2015 y 2016 con una federación de cooperativas y mutuales del oeste del Conurbano llamada FEMOBA. Se buscó armar un diagnóstico respecto a cómo las cooperativas y las asociaciones mutuales están haciendo frente a los problemas de gestión y, cómo fortalecer sus estrategias. Los cambios a nivel de gobierno han impactado fuertemente sobre el sector, generando un freno a nivel de las actividades pautadas (por ejemplo, en la participación interna, la gestión administrativa) poniendo en duda la supervivencia de estas organizaciones en el corto plazo. En este marco, la caída de la demanda y los aumentos de los servicios hacen prácticamente imposible la continuidad de algunas organizaciones. Un ejemplo sirve para entender la dimensión del problema: una cooperativa, una recuperada textil, venía pagando 4.500 pesos de electricidad lo cual se incrementó a 27 mil pesos; producían además aproximadamente

14.000 prendas por mes, lo que se redujo a 1500 por la caída de las ventas. De ese modo, el impacto ha sido muy rápido, sobre estas organizaciones por su nivel de vulnerabilidad, a lo que se suma la quita de ayuda que el Estado les daba con anterioridad.

Políticas subnacionales de fomento a la producción audiovisual: Buenos Aires, Córdoba y Mendoza

En este estudio, referido a políticas de fomento a la producción audiovisual, se plantea hacer una caracterización de las políticas a nivel local en función de una vacancia sobre un tema que ha sido poco estudiado, incluso en los países más industrializados. En relación al impacto que tuvo el cambio de gobierno a partir de diciembre de 2015, hubo diversas modificaciones de la política previa, entre las más notorias, la suspensión parcial de la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual. A esto se asoció la caída en la inversión en la producción de los diversos medios estatales, lo cual ha tenido un efecto importante en las productoras, no solamente en las de la Ciudad de Buenos Aires, sino también en las de otros lugares del interior. Se hizo, en este sentido una encuesta nacional que abarcó a todas las provincias del centro de Argentina donde se releva a un grupo de productoras medianas, la mayoría, y también a grupos de productores independientes y pequeños (que ni siquiera son empresas, son agentes vinculados con la producción audiovisual) donde se percibe cierto desaliento en cuanto a las expectativas que la industria mejore en 2017, por el fuerte incremento de costos.

Asimismo, con la suspensión de la Ley de Servicios de Comunicación Audiovisual, se frenó también el fomento a formas alternativas de producción que venían desarrollando organizaciones sociales locales desde la década del '90, alentadas principalmente por la apertura democrática que incentivó ese tipo de expresiones. A esto se suma el intento de modificar, el plan de fomento del INCAA (Instituto Nacional de Cine y Artes Audiovisuales) al cine nacional, bajo la influencia de grandes productoras que, desde hace tiempo vienen presionando al gobierno argentino. Esas modificaciones han sido denunciadas como una manera de asignar fondos del INCAA que favorece a las grandes productoras incluso vinculadas al cine norteamericano, tanto por parte de varias agrupaciones de productores independientes como por productores más pequeños. Ha habido también un freno al desarrollo de varias líneas de trabajo existente en el gobierno nacional sobre todo a través del Ministerio de Planificación: como el proceso

de instauración de la Televisión Digital Abierta, el programa de polos audiovisuales que estaba planteado, así como la instalación de una serie de áreas de producción audiovisual en varias universidades nacionales (entre ellas, una en la Universidad de General Sarmiento).

Análisis feminista de las prácticas de Economía Social y Solidaria: Perspectivas desde América Latina e India

El proyecto se apoya en el análisis de la economía feminista y solidaria a partir de la consideración, en el caso argentino, de las organizaciones de cuidado infantil. Se parte de discusiones muy interesantes al feminismo con respecto a cómo las mujeres, cuando se asocian para cuidar de manera colectiva, generan un empoderamiento particular en diversos niveles: en el personal, en el comunitario, en el familiar y también en el nivel político. Las preguntas de investigación giran en torno a cómo se articula la producción y la reproducción en la economía social y solidaria, cuyas experiencias son fuertemente feminizadas, si se redistribuye o no el poder y cómo se toma o no en consideración la cuestión de los cuidados. Con el cambio de escenario político, a nivel territorial, la preocupación de las organizaciones pasa por el crecimiento del narcotráfico, lo que está pasando con los jóvenes, y por la preocupación por el tema del hambre.

El empeoramiento en las condiciones de existencia en los territorios lleva a estos grupos a preguntarse sobre la posibilidad de sostener y fortalecer las líneas de trabajo pedagógicas desplegadas, inspiradas en la educación popular freiriana, en la economía social y solidaria y en el tema de género, así como en aquello que tiene que ver con la ampliación de derechos y el fortalecimiento de la organización popular *in situ*.

Aspectos político-institucionales y administrativos

Capacidades de la burocracia del Estado Nacional para la formulación e implementación de políticas públicas en sectores estratégicos

La problemática que aborda el proyecto refiere a la burocracia en el Estado Nacional partiendo del supuesto que se está en presencia, no de una, sino de distintas burocracias, que se van moldeando en función del sector del campo de política en el cual actúan, de la propia antigüedad y de la trayectoria de los equipos que la constituyen. Se seleccionaron como objeto de estudio campos de política en los cuales los distintos integrantes del grupo tienen ya algún nivel de trabajo previo: 1) la política ambiental, 2) la ciencia y la tecnolo-

gía, 3) la infraestructura vial y, 4) el transporte ferroviario. De ese modo, se busca cubrir el vacío de investigaciones que se realicen al interior de los despachos y analicen cómo los distintos procesos han ido moldeando e impactando en su trayectoria la dimensión organizacional (evolución de los presupuestos, nivel de ejecución, recursos humanos) y la relacional (vinculación con el sistema político). El período de referencia son las dos primeras décadas del siglo XXI, mientras que para la cuestión del cambio y la continuidad se analiza principalmente el período inmediatamente previo, es decir, la década del '90.

La fiscalidad bonaerense en el siglo XXI: análisis y perspectivas en el marco del sistema federal argentino

El proyecto define tres espacios de análisis: 1) la cuestión de la autonomía provincial a partir de los ingresos y los recursos, planteando el sesgo distributivo involucrado en el tema de la coparticipación; 2) la orientación del gasto, evaluando cambios del capital, el gasto corriente y la participación social en esa distribución y 3) el resultado financiero relativo que pudo haber habido en el período en cuanto a la distribución del gasto —en particular su relación con el proceso de endeudamiento— único eje de ruptura entre lo que fue la fiscalidad provincial de los últimos 12 años y la del actual gobierno. De hecho, el abultado endeudamiento del año 2016 hizo crecer el stock de deuda en dólares un 84% y parecería que esa tendencia se mantiene dado que la autorización de deuda en el presupuesto 2017 sigue siendo muy elevada. Como conclusión se plantea que, en términos fiscales, no hay muchas diferencias entre el actual gobierno y el de los últimos 12 años del kirchnerismo en la provincia de Buenos Aires, dado que la misma no se alineó con las políticas de recaudación más progresivas que tuvo la Nación. No obstante, se aprecian cambios en la orientación general de las políticas.

El Presupuesto Participativo en Argentina: alcances y perspectivas en materia de transformación política, social y de gestión pública

El objetivo del proyecto es dar cuenta del funcionamiento del presupuesto participativo (PP) y ver qué alcances e impactos tuvo en la última década en el contexto argentino en general. Se trabajó en cuatro dimensiones: político-institucional, socio-participativo, burocrático y financiero-distributivo. Se tomaron en consideración quince experiencias municipales de PP en el plano nacional, sobre la base de distintos criterios: 1) la escala poblacional del municipio —cantidad

de habitantes-; 2) la antigüedad del Presupuesto Participativo -año de implementación-; 3) el partido gobernante que implementa PP a nivel local -fuerza política, aliada u opositora-; 4) el grado de institucionalización del mecanismo -tipo de reglamentación-; 5) la cantidad de participantes en asambleas o votantes; 6) la relevancia financiera del PP en el presupuesto municipal, monto destinado por habitante y por cantidad de participantes y 7) la cantidad de proyectos votados y los montos promedios destinados a los mismos. El peso que la herramienta tiene varía mucho en función de cómo se la implementa y de los objetivos más políticos que la gestión municipal tiene. A partir del cambio de gestión nacional, se observan continuidades y rupturas. En el plano municipal, el mecanismo se extiende y/o continúa con el PRO en el gobierno local y con nuevas gestiones peronistas. Ello determina generalmente en los primeros casos una menor gravitación de la participación y un uso menos deliberativo y más mediado por instrumentos virtuales de tipo indirecto. En el plano nacional, por otra parte, se deja sin efecto el despliegue de instancias de capacitación sobre PP desde Jefatura de Gabinete de Ministros.

Aspectos urbanos y territoriales

Planes, proyectos y nuevas configuraciones territoriales en la región de Buenos Aires

En este proyecto -surgido a partir de ideas planteadas en el seminario de 2016 sobre continuidades y rupturas a 40 años de la dictadura cívico-militar- se trabajó sobre algunos cambios en las políticas urbanas ocurridas desde aquella época, así como en algunas huellas actuales. Dada la dificultad de registrar en la inmediatez las transformaciones territoriales, el proyecto se plantea listar algunos de los cambios que ocurrieron a partir de fines del 2015, en lo relativo a las transformaciones territoriales y la relación de éstas con los instrumentos de planificación urbana. El cambio registrado fue a nivel metropolitano, basado en sostener que, por el mismo signo político de los gobiernos de la ciudad de Buenos Aires, de la provincia y de la Nación -situación que no se había dado desde hacía mucho tiempo- permitiría pensar más integralmente la gestión metropolitana.

Sin embargo, a pesar de que se constituyó, una comisión consultiva del Área Metropolitana de Buenos Aires (a cargo de Suárez Lastra), la realidad es que la idea de que un mismo signo político iba a mejorar las condiciones, no ha sucedido por el momento. Con respecto a los cambios

en los servicios públicos, el “sinceramiento” de las tarifas ha sido un gran cambio desde fines de 2015 a la actualidad. Otro cambio acontecido en los últimos años se dio en la Subsecretaría de Tierra, Vivienda y Urbanismo en la provincia de Buenos Aires, donde en este último período cambiaron tres gestiones. Lo que esto muestra es una gran inestabilidad en lo referente a la gestión de la política de vivienda y del hábitat en general. Cabe destacar que en ese campo se conformó a partir de la Ley de Acceso Justo al Hábitat, un concejo provincial, del cual participa nuestra universidad. El Instituto del Conurbano, ha tenido una incidencia importante en sostener la vigencia de la implementación de la ley, lo cual no implica que lo haya logrado.

Cuestión social y hábitat: Intervenciones públicas en villas y asentamientos en la RMBA

El objeto del proyecto tiene que ver con las políticas de intervención en asentamientos y villas en toda el área metropolitana. En la práctica coexisten diversos paradigmas, que se fueron acumulando desde el origen de los asentamientos y las villas, coexistiendo, por ejemplo, desalojos con mejoramiento de barrios o programas de integración que incluyen vivienda, maquillaje urbano o fachadismo, etc.

En el proyecto se pretende analizar, por un lado, los paradigmas y las concepciones de inclusión e integración con las cuales trabajan los programas. Para ello se propone también una búsqueda teórica que ayude a pensar cómo analizar esta cuestión. Por otra parte, existe una línea más clásica en la que se viene trabajando en el ICO, tal es la implementación de políticas y proyectos vinculados a la significación de la articulación en el territorio, a las demandas, a las organizaciones barriales, a la significación de los procesos de urbanización, a la reurbanización, a la relocalización, a las intervenciones que hay, a las concepciones del habitar de la gente, y a las percepciones de la ciudad.

En el proyecto interesan asimismo los procesos de legitimación de estas políticas, en ocasiones contradictorios con políticas de integración e inclusión. ¿Cómo integrar e incluir a aquellos que se consideran los males de la ciudad, los culpables de los males de la ciudad? Esto genera una cuestión importante sobre la perspectiva de incluir, la cuestión diacrónica en la reconstrucción de la percepción de los habitantes, de aquello que son las políticas y el territorio, para ver y discutir lo referente a la percepción de los cambios y rupturas a más largo plazo.

Finalmente, otra línea es la de las empresas constructoras y sus estrategias sobre todo durante el gobierno anterior, que tenía una política de asentamientos vinculada a la política de vivienda. ¿Qué sucedió después de diciembre de 2015? Por decreto el Plan Federal de Viviendas fue desarticulado, en realidad ninguno de los programas que hay continúan como tales. Hay una línea que recién comenzaría a retomarse, que es la del mejoramiento de la vivienda, lo cual en su momento se denominó el “Mejor Vivir” y que luego cambió de nombre y de organizaciones.

Relación entre la localización y la segregación socio-territorial de migrantes limítrofes con especial énfasis en bolivianos y paraguayos en la RMBA (2001-2010)

En este proyecto se trabajó a una escala censal muy pequeña, la de radio censal, cosa no muy usual en este tipo de estudios, dado que muchas cuestiones sobre migraciones se trabajan a escalas más agregadas. El objetivo es determinar patrones de localización, distribución, etc. y ver qué relación tenían esos patrones con la segregación socio territorial. Este proyecto tiene dos desprendimientos: el urbanístico y el orientado a las trayectorias educativas de los migrantes en estos sectores.

Se trabaja con el contexto histórico desde los orígenes de la migración a través de los censos, incluyendo, adicionalmente, los problemas que surgen con las estigmatizaciones a los migrantes. Los investigadores destacan, sin embargo, la irrelevancia numérica de los estudios en general, y, en particular la referida a bolivianos y paraguayos, en el Área Metropolitana y en la ciudad de Buenos Aires.

En relación con los cambios de política generadas por el nuevo gobierno se señala que la ley 25.781 (de 2004) sobre migraciones —reconocida internacionalmente por su excelencia— ha sido destruida gracias al Decreto de Necesidad y Urgencia (DNU) 70/2017, que desnaturalizó absolutamente las partes más interesantes de la ley trayendo incluso el fantasma de la cárcel para migrantes.

Procesos y mecanismos para la construcción de la ciudad. El caso del municipio de Tigre en la región metropolitana de Buenos Aires

El objetivo del proyecto es explorar la relación entre procesos y mecanismos implícitos en la construcción de la ciudad para el Municipio de Tigre y, por otro lado, avanzar, profundizar y tratar de encontrar matices para la construcción de un índice de precariedad socio-urbana.

En términos generales, se pretende situar en el centro de la escena la construcción de la ciudad lo que permite poner en evidencia las relaciones establecidas por el mercado en el territorio destacando, por un lado, los fenómenos que conducen a la fragmentación en lo social, y por otro, la acumulación diferencial, lo que redundo, finalmente, en una participación inequitativa en el acceso a la ciudad. El Estado sostiene el orden en el territorio, el mercado lo diferencia y ordena las relaciones de poder y las distancias sociales. Esta diferenciación del territorio se vuelve simbólica en el discurso social y se instala como un mecanismo que permite analizar e interpretar las relaciones que se consagran en ese espacio.

Diseño e implementación de una Infraestructura de Datos Espaciales del Instituto del Conurbano Bonaerense.

El proyecto que hace referencia al diseño e implementación de una infraestructura de datos espaciales para el conurbano bonaerense y su implementación viene sosteniéndose con todo el personal que está trabajando en el laboratorio: equipo docente y técnicos.

Con respecto a los cambios acontecidos a partir de la asunción del nuevo gobierno, hubo algunos casos de vinculaciones institucionales que han sido menoscabados, principalmente Infraestructura de Datos Espaciales de la provincia de Buenos Aires (IDEBA), que a partir del 18 de diciembre de 2015 fue dada de baja directamente por el gobierno provincial y, de hecho, hoy no existe. Esto se repitió también en otras direcciones provinciales, como la de Obras Públicas, así como en otras dos a nivel nacional, una de ellas el INDEC, que canceló sus servicios de la web y que permitían acceder directamente a mapas y bases de datos trabajando directamente en una Infraestructura de Datos Espaciales,

Cayeron asimismo el programa ASISTIDE (asistencia al desarrollo e implementación de infraestructuras de datos espaciales) que tenía injerencia en escuelas secundarias, apoyado por la iniciativa del Mapa Educativo Nacional; así como dos convenios con el Ministerio de Interior y Transporte uno y con la Secretaría de Asuntos Municipales otro, relacionado con una propuesta de digitalización del catastro.

Fue suspendido, asimismo, el proyecto de implementación de una diplomatura a distancia, virtual, para el año 2016 a punto de firmarse, cuyo programa tomaba la experiencia del trabajo desarrollado con el INTA en la Tecnicatura.

Análisis geoespacial histórico de la RMBA en el siglo XX. Aplicaciones de las tecnologías de la información geográfica (TIGs)

El objetivo principal es poder realizar un análisis espacial histórico de la región mediante el uso de tecnologías de la información geográfica, tomando como objeto de estudio la Región Metropolitana durante el siglo XX.

Como ya se señaló, en el otro proyecto del área Sistemas de Información Geográfica (SIG), a partir del cambio de gestión política y política universitaria y científica, cayeron muchos proyectos y servicios, sobre todo de servicios educativos relacionados con la oferta de formación continua en los que se venía trabajando.

Otro de los temas en que el área trabaja es el del uso de tecnologías de la información geográfica de libre acceso. Es decir, el uso de software gratuito que permita a cualquier persona, con conocimientos mínimos de las herramientas y con un conocimiento importante de la temática a estudiar, utilizar el sistema de información geográfica como una herramienta.

Por otra parte, lo que está tratando el área es aplicar estas tecnologías para reconstruir los procesos generales de construcción del territorio, trabajando con fuentes documentales históricas, información de archivos, y cartas topográficas realizadas por el Instituto Geográfico Nacional.

Aspectos medio ambientales

Buscando rastros. Ideas, personas y acontecimientos fundantes del pensamiento ambiental argentino.

El objetivo fue rastrear cómo se desarrolla este pensamiento ambiental en un período temporal considerado fundante (1970-1992/1994) en función de ciertos eventos que sucedieron. El proyecto gira en torno a tres ejes que tienen que ver con las personas, las ideas y los acontecimientos que sucedieron en ese período y que han tenido bastante intervención en la construcción de organismos y de estudios. Asimismo, se incluyen los aportes de aquellas personas asociadas a las relaciones políticas, al pensamiento libertario y al pensamiento popular. La investigación abarca dos períodos de dictadura y dos períodos democráticos. Dentro de esos períodos, se situaría lo que se llamó “extractivismo” y actualmente “neoextractivismo”. La perspectiva del neoextractivismo, de los últimos años, a diferencia del extractivismo conservador y convencional (explotación de recursos naturales como modelo de acumulación de los sectores dominantes) tiene

un perfil fuertemente redistributivo en función de los excedentes que generaba la exportación de materias primas. Otro de los puntos de reflexión gira en torno al modo en que se dio desde 1973, durante el gobierno peronista, la creación del primer organismo de gestión ambiental en Argentina, como esto fue decayendo con el tiempo y fue derivando en distintos tipos de incumbencias y dependencias jerárquicas, hasta la actualidad. Finalmente, un tema central es el referente al movimiento que existió a partir de ciertos organismos de crédito internacional, de proponer los canjes de deuda externa por naturaleza. En Argentina nunca se implantó la idea ni llegó a prosperar hasta que, con el actual gobierno, sí aparece la idea de garantizar deuda externa con recursos.

El enfoque de sistemas complejos y el marco conceptual de la sustentabilidad como base para el desarrollo de modelos conceptuales de problemáticas ambientales y su gestión

El objetivo del proyecto es indagar instrumentos teóricos-metodológicos para el análisis de problemáticas ambientales que puedan aportar al enfoque de sistemas complejos tomando como base los desarrollos de Rolando García. Se intenta, asimismo, realizar una contribución al estudio de la sustentabilidad, en tanto marco teórico conceptual importante, a partir de la discusión sobre desarrollo sustentable. Para la aplicación de estos conceptos se consideran dos temáticas principales: una vinculada a las inundaciones en las cuencas, en la del Lujan particularmente, y otra vinculada a la gestión de residuos en la Región Metropolitana de Buenos Aires.

En el primer caso (inundaciones en las cuencas), se buscó indagar, por un lado, qué ocurre con las precipitaciones, si han tenido cambios realmente significativos en los últimos 30 años y, por otra parte, qué cosa sucede con la ocupación del suelo, qué ocasiona que las inundaciones sean cada vez más concurrentes y que afecten cada vez a más personas. Para la otra temática (residuos), se buscó aplicar una metodología de análisis de flujo de materiales en la gestión de residuos, para intentar observar cómo esta se plasma desde una mirada holística, tratando de detectar emergentes.

La asunción del nuevo gobierno no afectó estos procesos más generales. Respecto a la ocupación del suelo, la misma aparece como una dinámica histórica y se observa que el mercado inmobiliario encuentra oportunidades de avanzar sobre suelos que son inundables. Lo que sí se plasma,

es un cambio en el modo en que se desarrolla la institucionalidad en torno a estos temas, ya sea en el funcionamiento de ciertos organismos, y en el deterioro de la institucionalidad vigente hasta en un mayor juego con las consultoras privadas.

Los conflictos ambientales: perspectivas y oportunidades de gestión ambiental sustentable del territorio

Se parte de dos hipótesis de trabajo:

Primero, de una amalgama que articula lo que señalan los organismos internacionales, que se ratifica en leyes, reformas de constitución, etc. así como de la agenda interna, que viene desde abajo, de los conflictos ambientales, y que se constituye en una suerte de agenda ambiental. Una segunda hipótesis de trabajo propone que los conflictos tienen que ver con la tensión entre dos paradigmas: por un lado, el paradigma neoliberal, extractivista, que mercantiliza y desregula recursos y servicios ecológicos, ligado a la exportación de *commodities*, etc. que concentra derechos para extraer y utilizar bienes comunes y recursos naturales; y por otro, con un paradigma que entra en tensión con el primero, de profundización democrática y de sustentabilidad ambiental, que tiene que ver con la ampliación de derechos, con la protección del ambiente.

Esto da como resultado un “discurso esquizofrénico” en que dos paradigmas aparecen confrontados, donde, por un lado, se concentran derechos para extraer y utilizar bienes comunes y recursos naturales y, por otro se amplían derechos para la comunidad. De ese modo, se constituye un escenario donde se genera una agudización de los conflictos.

Transformaciones metabólicas en la Cuenca Baja del río Paraná con impacto regional en la Cuenca del Plata

El proyecto parte de pensar las transformaciones a nivel regional y de cuenca como un metabolismo, tal como se discute hoy día en economía ecológica, observando asimismo qué sucede en este sentido con indicadores globales. La acumulación de fósforo y nitrógeno, como se está detectando hoy en día en las ciudades, empieza a alterar lo que se conoce como relaciones estequiométricas de los distintos elementos. Esto lleva a que el sistema agote la posibilidad de producir el alimento de manera adecuada y a su vez, estabilizar los distintos ecosistemas en términos de sus servicios. En la perspectiva del metabolismo, se llega también al concepto de mochila ecológica, es decir, cuántos materiales necesita una persona para satisfacer sus necesidades. So-

bre esta base, se busca comprender a nivel metabólico qué ocurre en este sentido. Lo que se detecta es la salida de nutrientes de suelos ricos en general, como son, particularmente, los de la región pampeana, los molisoles, y también los alfisoles.

La perspectiva es que, básicamente, desde América Latina y Argentina, en particular, se están exportando bienes de los que no se está reconociendo su valor. Desde esta perspectiva se explicita que, con los granos, las carnes, la madera, la leche, o los huevos que el país exporta, se está exportando su base de nutrientes, una base que no se recupera por sí misma. Se habla así de huella de nutrientes y de suelo virtual, con un proceso de fuerte cambio del uso del suelo. Se evidencian asimismo en Argentina altos niveles de exportación de soja, así como relaciones importantes a nivel político con continuidad hasta la actualidad.

La resiliencia del Gran Buenos Aires: exploración de casos en el contexto pampeano, metropolitano y rioplatense

Este proyecto analiza un tópico generalmente poco estudiado, la infraestructura ecológica, que no solamente mira los elementos que hacen al verde como reservas, (parques, plazas, jardines, áreas vacantes), sino también a los espacios azules como las riberas, las costas, las lagunas. Se incluyen asimismo las denominadas “infraestructuras grises” con lo que se refiere a los márgenes de las rutas, a las autopistas, a la infraestructura vial o ferroviaria o incluso a algunas estructuras edilicias que cobran interés en virtud de la inserción en la estructura urbana, metropolitana, en términos de los valores ambientales que pueden significar.

El proyecto indaga así sobre la resiliencia en el Gran Buenos Aires, a partir de la problemática de las inundaciones que azotaron fuertemente a la provincia de Buenos Aires. Existe entonces una región de trabajo, de pertenencia, que es, efectivamente, la Región Metropolitana de Buenos Aires, en torno a la cual se busca examinar al desempeño metropolitano frente a los eventos de las inundaciones.

Interesa tomar la problemática y definirla territorialmente sobre un trabajo que tiene tres objetivos: georreferenciación y mapeos de cartografía temática puesta en valor; clasificación y tipificación de todos estos elementos —colores grises, azules, verdes— para producir cartografía temática de interés; y, finalmente, la valoración de estos elementos clasificados en virtud de su

importancia en términos de su funcionamiento. En esto hay escalas de análisis (la regional, la local municipal, incluso la barrial, zonal) en las cuales se insertan los estudios, apelando a la casuística, a casos, (por ejemplo, en San Miguel, Malvinas Argentinas y Esteban Echeverría en torno a la laguna Rocha).

Desarrollo de técnicas de restauración en lagunas urbanas eutrofizadas: experimentos en mesocosmos

El estudio se centra en el desarrollo de técnicas de restauración de lagunas urbanas, mediante el desarrollo de o el uso de dispositivos que puedan ser utilizados para minimizar en algo el impacto que se puede generar en el proceso de restauración. El tema surge a partir de detectar la existencia de un vacío en el estudio de lagunas urbanas que están, generalmente, muy deterioradas, tienen muy mala calidad de agua y pueden llegar a generar crecimientos masivos de algas tóxicas para la vida.

El objetivo fue intentar diseñar un dispositivo para poder mejorar las condiciones ambientales centrándose en tres variables de calidad de agua: aumentar la transparencia del cuerpo de agua, disminuir la concentración de la clorofila A y la concentración del fósforo total. En paralelo, se realizan estudios en campo de lagunas urbanas, en las cuales se hacen monitoreos, con el objetivo de desarrollar un sistema de clasificación del estado de estas lagunas, ya que, si bien en general, están todas deterioradas, sus situaciones tienen especificidades diferentes. No es lo mismo una laguna en un parque recreativo, que una en una reserva ecológica, o una inmersa en un barrio cerrado (que es fumigada o su entorno es fertilizado con nitrógeno y fosforo). A partir de los resultados obtenidos, la idea es diseñar planes de manejo adaptados a esas lagunas.

En cuanto al cambio en el contexto político, lo único relevante a destacar es que, si bien hubo fuerte demanda de estudios y asesoramiento respecto al agua, al manejo del agua y la restauración de ambientes, llegado el momento de formalizar la colaboración, surgen dificultades que impiden concretarla.

ARXCDR: Producción de combustible derivado de residuos y reciclado de materiales diversos

Es un proyecto, que si bien tiene un componente de investigación al que aporta el Instituto del Conurbano (ICO), en realidad fue aprobado por un Fondo de Innovación Tecnológica Regional y es ejecutado a través de un consorcio público-pri-

vado, que la Universidad Nacional de General Sarmiento (UNGS) constituyó con la firma ARX Arcillex, su socio en la realización.

El proyecto permite comercializar esta innovación tecnológica por la que la empresa recibió un subsidio.

Algunas ideas finales a modo de conclusión

Un aspecto a destacar del Seminario es la diversidad y heterogeneidad de campos de investigación que actualmente se están desarrollando en el Instituto del Conurbano. Los diferentes proyectos presentados por los participantes dieron lugar a una suma de intercambios, debates y reflexiones que intentaremos resumir a continuación.

A partir de un primer eje de reflexión teórica sobre la economía desde la perspectiva de la economía social, se abordaron temáticas referidas a las condiciones socioeconómicas, socioculturales y sociopolíticas de la población en los últimos años. Se desarrollaron así diversas cuestiones referidas a los cambios en la protección y seguridad social, así como la cobertura de salud y redes de servicio en el conurbano bonaerense. Del mismo modo, se presentaron algunas temáticas relacionadas con las políticas subnacionales de fomento a la producción audiovisual y el desarrollo de la misma a nivel comunitario, las capacidades de las organizaciones de trabajadores auto-gestionados y, finalmente, la problemática de género en las prácticas de la economía social y solidaria desde una mirada feminista.

Asimismo, se reflexionó sobre las capacidades de la burocracia estatal en la formulación y ejecución de políticas, la cuestión fiscal y la implementación de la participación de la ciudadanía en el presupuesto público.

La problemática urbana y territorial fue otro de los aspectos abordados, centrándose en los planes y proyectos que intervienen en la configuración de la ciudad, la problemática del hábitat en villas y asentamientos de la región metropolitana bonaerense, la segregación socio-territorial de migrantes y el análisis geoespacial.

Desde un abordaje más general sobre el origen del pensamiento ambiental en la Argentina del siglo XX y algunos lineamientos sobre el enfoque de sistemas complejos para el análisis de las problemáticas ambientales, se examinaron cuestiones más concretas ligadas a las temáticas de transformaciones metabólicas en cuencas, conflictos ambientales, resiliencia y aspectos

técnicos referidos a la restauración de lagunas urbanas y producción de combustible derivado de residuos.

Las ideas que circularon en el intercambio respecto a los impactos que tuvo el cambio de gobierno a nivel nacional y provincial en los diversos proyectos en curso dieron cuenta de un resultado social, de carácter negativo en lo referente al incremento de la precarización de la vida social principalmente expresada en la pobreza, el desempleo y el declive del sistema de salud y seguridad social. Sin embargo, también en el marco de la discusión se evidenció que en muchos casos ese resultado tuvo que ver con una agudización de problemas y errores que venían planteados desde la gestión anterior de gobierno.

Finalmente, un tema que quedó formulado para pensar y discutir en un futuro cercano estaría referido a áreas de vacancias o líneas de investigación que pueden ser potenciadas. Posiblemente uno de los temas pendientes tendría que tomar en cuenta la cuestión de la creciente inseguridad y violencia institucional, así como los problemas de narcomenudeo y otras redes que se vienen manifestando en los conflictos territoriales.